

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ



ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА (ҚАЗАҚ ЕЛІ)

УЧЕБНИК ИЗ ЧЕТЫРЕХ КНИГ

Книга 4

Независимый Казахстан:
предпосылки образования, становление и развитие

Утверждено Министерством Образования
и Науки Республики Казахстан
в качестве учебника

Алматы
«Қазақ университеті»
2018

УДК 94 (574)
ББК 63.3 (5 рус)
И 18

Рекомендовано к изданию Ученым советом
факультета истории, археологии и этнологии
и РИСО КазНУ имени аль-Фараби
(протокол №4 от 29 декабря 2017 года)

Подготовлено Научно-исследовательским центром
по изучению традиционных цивилизаций Центральной Азии
при Казахском национальном университете имени аль-Фараби

Рецензенты:

доктор исторических наук, профессор *Т.А. Тулебаев*
доктор исторических наук, профессор *Г.В. Кан*
доктор исторических наук, профессор *К.К. Чатыбекова*
доктор исторических наук, профессор *Г.С. Жугенбаева*

Эксперт

доктор исторических наук, профессор *Л.Т. Кожакеева*

Главный редактор

Почетный член НАН РК, доктор исторических наук, профессор *Талас Омарбеков*

Редакционная коллегия:

д.и.н., профессор Б.С.Сайлан, д.и.н., профессор Г.С.Султангалиева, д.и.н., профессор
А.Ш.Алтаев, к.и.н., доцент А.М.Уразбаева, к.и.н., доцент Н.А.Тасилова

Авторы:

Т.О. Омарбеков, Б.С. Сайлан, А.Ш. Алтаев, Ф.А. Қозыбақова,
С.Т. Рысбекова, К.Е. Абикенова, С.С. Смағұлов

И 18 **История Казахстана (Қазақ Елі): учебник из 4-х книг. Кн. 4: Независимый Казахстан: предпосылки образования, становление и развитие /** Т.О. Омарбеков, Б.С. Сайлан, А.Ш. Алтаев [и др.]. – Алматы: Қазақ университеті, 2018. – 226 б.

ISBN 978-601-04-3651-0 (общий)

ISBN 978-601-04-3655-8 (книга 4)

Четвертая книга учебника «История Казахстана (Қазақ Елі)», состоящая из 4-х томов, посвящена изучению актуальных вопросов истории Республики Казахстан. В работе исследованы предпосылки образования суверенного государства в условиях распада СССР, превращения независимого Казахстана в состоявшееся государство, имеющее большой авторитет в мировом сообществе. В книге использованы ранее не введенные в научный оборот документальные источники, авторы опирались на современные концептуальные подходы в национальной и мировой историографии.

Учебник оснащен различными историко-сравнительными таблицами, диаграммами, схемами и фоторисунками. Также даны вопросы, необходимые для выполнения практических работ, представлены задания для самостоятельной работы студентов, указан список литературы.

УДК 94 (574)
ББК 63.3 (5 рус)

ISBN 978-601-04-3651-0 (общий)
ISBN 978-601-04-3655-8 (книга 4)

© Коллектив авторов, 2018
© КазНУ имени аль-Фараби, 2018

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Дисциплина «Современная история Казахстана» включает два основных периода. Первый период - История Казахстана в советское время, второй – История независимого Казахстана.

Предлагаемый читателям учебник посвящен истории Казахстана в период независимости. Вместе с тем, говоря об этом периоде, то, конечно, нельзя оставить без внимания кардинальные исторические трансформации в бывшем СССР, начавшиеся с событий середины 80-х годов XX века. Это, прежде всего, социально-экономические и политические процессы в годы перестройки (1985-1991 гг.). Реформы лидера Советского Союза М.С. Горбачева, охватившие всю страну, в том числе, и Казахстан, не только привели к смене общественно-политической формации, но и повлияли на ход всемирно-исторического процесса в целом.

Причинами, побудившими начать реформы стали застой в социально-экономическом развитии СССР, авторитарный характер власти и политического управления. Данные причины привели к появлению и распространению в стране кризисных явлений, к грубым искажениям в общественно-политической жизни и национальной политике государства.

Усиление внутривнутриполитических и экономических проблем в государстве спровоцировало введение СССР в 1979 г. войск в Афганистан. Кроме того, война в Афганистане оказала крайне негативное воздействие на существующую мировую систему безопасности и сохранение мира.

В условиях неудавшейся перестройки, нарастало противостояние союзных республик авторитарной системе центра, основанной на принципах силы. Декабрьское восстание 1986 года в Казахстане стало его началом и ярким проявлением.

Все указанные факторы привели к распаду СССР и образованию Содружества независимых государств: нового типа объединения суверенных стран на постсоветском пространстве.

В предлагаемом учебнике рассматриваемые вопросы написаны с учетом сохранения принципов исторической преемственности, отраженном в процессе важнейших проблем образования и становления независимого Казахстана.

Первые годы независимости, реформаторские нововведения под руководством первого Президента РК Н.А. Назарбаева, привели к небывалым изменениям в Казахстане. Как только Казахстан провозгласил свою независимость, были приняты его государственные символы. Шло формирование новых, соответствующих изменившимся реалиям, государственных институтов, проводились конституционные реформы, решались вопросы легитимизации государственных границ и обеспечения национальной безопасности.

Важнейшие вопросы становления независимого государства приходилось решать в сложнейшей ситуации обострения системного социально-экономического кризиса и смены не просто идейно-политических приоритетов, но общественно-политической формации в целом. В Казахстане необходимо было создавать новую модель социально-экономического развития, основанную на рыночных принципах. Следовало с нуля создавать рыночные структуры, осуществлять приватизацию, выстраивать стратегию индустриально-инновационного развития, формировать концепцию внешнеэкономического сотрудничества.

Было крайне нелегко, но государство и народ успешно прошли эти сложнейшие испытания. Не случайно, при изучении истории Казахстана, необходимо уделить особо пристальное внимание данному периоду.

В предлагаемом учебнике поставлена цель объективно и достаточно полно раскрыть вопросы социальной модернизации, развития социально-экономических и демографических процессов в независимом Казахстане, используя системный и всесторонний подход, а также историко-сравнительный анализ. Кроме того, в разделах рассмотрены такие важные вопросы, как динамика изменений численности и этнической структуры населения, процессы миграции, включая возвращение соотечественников по программе «Нұрлы кеш».

Без изучения общественно-политических процессов невозможно создать полноценную историю современного Казахстана. Поэтому особое внимание уделено таким вопросам, как демократизация, развитие политических и общественных институтов, совершенствование межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитание молодежи. Авторы учебника, глубоко изучив данные проблемы, предложили свое их видение.

Другим важнейшим фактором становления и развития независимого Казахстана является духовная модернизация его народа, так как для будущего страны крайне важно расстаться с колониальным и советским сознанием и сформировать новое историческое сознание и патриотические воззрения. Поэтому, перед Казахстаном не теряют актуальности задачи по объективному изучению национальной истории, повышению роли казахского языка. Для государствообразующего казахского народа это очень важный вопрос. Необходимо отметить, что государство осуществило ряд важных мер по реализации этих задач, которые раскрыты в учебнике.

Для возрождения значительных достижений и дальнейшего развития духовной культуры народа Казахстана была осуществлена уникальная государственная программа «Культурное наследие».

Значительные сложности представляла разработка и реализация государственной конфессиональной политики, тем не менее Казахстану удалось за период независимости сформировать свою уникальную модель межконфессионального согласия, признанную мировым сообществом.

Эти вопросы также стали одними из ключевых в предлагаемом учебнике.

Проблемы признания странами мирового сообщества Республики Казахстан, как суверенного демократического государства, выход страны на международную арену в качестве самостоятельного субъекта внешнеполитической деятельности является одними из основных в предлагаемом учебнике. В нем сделана попытка конкретного освещения трудностей и различных коллизий при определении направлений и формирования приоритетов внешней политики Республики Казахстан.

С этой целью всесторонне рассмотрены такие вопросы, как многообразные взаимоотношения Республики Казахстан с международными организациями, участие страны в интеграционных процессах, широкомасштабные инициативы на пути решения мировых и региональных вопросов безопасности.

Таким образом, все перечисленные выше проблемы крайне актуальны и злободневны, поэтому периоду истории независимого Казахстана посвящен отдельный том учебника.

Поскольку в данном томе учебника отражены актуальные политические, социально-экономические, демографические и другие вопросы современности, постоянно подвергающиеся пересмотру и изменениям, то, вполне вероятно, что в нем объективно возможно присутствие определенных недостатков. Так как при освещении истории страны в период независимости были рассмотрены множество документов и материалов и идет постоянный процесс их расширения, то нами учитывается, что в дальнейшем потребуются их дополнение. Поэтому, мы готовы с пониманием принять советы и предложения неравнодушных читателей касательно данного тома учебника. Они в обязательном порядке будут учтены авторами при подготовке последующих изданий учебника.

При написании 4 тома учебника авторский коллектив работал по нижеследующим темам:

I раздел - Б.С.Сайлан (§1-4); II раздел 1 глава – С.С.Смагулов (§1-4);

II раздел 2 глава - А.Ш.Алтаев, Ф.А.Козыбакова (§1-4); II раздел 3 глава – А.Ш.Алтаев, Б.С.Сайлан (§1-2); А.Ш.Алтаев, С.С.Смагулов (§3-4); II раздел 4 глава – С.Т. Рысбекова, М.Д. Байдаулетова (§1-2); С.Т. Рысбекова, Н.А.Тасилова (§3-4); II раздел 5 глава - К.Е. Абикинова (§1-4); II раздел 6 глава - С.С. Смагулов (§1-5).

КАЗАХСТАН В ГОДЫ
ПЕРЕСТРОЙКИ ОБЩЕСТВЕННО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ
(1985=1991 гг.)

I

раздел

§1. Рост кризисных явлений в социально-экономическом развитии

В начале 80-х годов XX века кризисные явления и застой в Советском Союзе продолжили углубляться. Отчетливо наблюдалась неэффективность плановой экономической системы народного хозяйства, основанной на административно-командном методе управления. В связи с этим возникла потребность в проведении глубоких реформ в политико-экономической системе советского общества.

Если провести анализ с политической, экономической и социальной точек зрения, то признаки проявления системного кризиса можно представить следующим образом:



В марте 1985 года на пленуме Центрального Комитета (ЦК) КПСС Генеральный секретарь М.С.Горбачев и его окружение, осознав тяжесть сложившейся ситуации, вынуждены были провозгласить курс на глубокие социально-экономические реформы. Реформаторы оценили кризис административно-командной системы как явление «застоя» и начали поиск путей оздоровления общества. Но вывести страну из кризиса на совершенно новые социально-экономические отношения и демократическое управление, было невозможно без смены коммунистической системы, адаптированной к административно-командной плановой экономике.



Декабрьское восстание 1986 года в Алматы и последующие протестные события в Тбилиси, Баку, Вильнюсе показали невозможность осуществления выдвинутой Москвой идеи о демократизации общественной жизни страны в условиях советской командно-административной системы. Непоследовательность политического и экономического курса, половинчатость реформ, в конечном счете, привели к крушению самой социалистической системы в СССР. Тем не менее, М.Горбачев горячо поддержал демократизацию страны, много сделал в направлении сближения СССР с мировым сообществом. В 1989 году он осуществил полный вывод советских войск из Афганистана. М.Горбачев ставший первым и последним президентом СССР активно приступил к изменению направлений международной и внешней политики СССР. Неслучайно в 1990 году он стал лауреатом Нобелевской премии мира.

Перестройка, имевшая место в Советском Союзе в 1985-1991 гг. осуществлялась по 3 основным направлениями и по хронологии делилась на несколько этапов.

На первом этапе, обозначенном как ускорение социально-экономического развития (апрель 1985 г. – лето 1987 г.), была определена необходимость перестройки экономики на основе научно-технического прогресса, что рассматривалось как предварительное условие ускорения производства и быстрый рост производительности труда.

Однако, на деле, неполное внедрение в производство частной собственности и рыночных отношений, превратили выдвинутую концепцию ускорения в недостижимую мечту. Нехватка продукции производств, сложившаяся в ходе кризиса, не могла стимулировать заводы и фабрики к обновлению производственного оборудования. Дефицит и качество предлагаемых товаров не соответствовали спросу. Руководители заводов и фабрик всячески бойкотировали курс, направленный на ускорение развития через внедрение в производство зарубежного технологического оборудования. Купленное за рубежом на валюту дорогостоящее оборудование, портилось под дождем и снегом на площадках заводов и фабрик, на железнодорожных станциях и складах.

Концепция ускорения показала свою несостоятельность и в сельском хозяйстве. Главная причина непретворения ее в жизнь в данной сфере была связана с отношениями собственности. Государственная колхозно-совхозная система была не в состоянии использовать новые технологии и достижения сельскохозяйственной научной мысли. Введение арендных форм не изменило использование результатов труда и денежных средств трудящихся, принципы разделения полученных доходов. Труженики колхозов и совхозов, ограниченные в производственном оборудовании и результатах своего труда, не имели никаких стимулов поднять производительность.

Первый период перестройки остался в памяти преимущественно принятием решений и программ лозунгового характера. Например, после принятия 7 мая 1985 года постановления ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма», несмотря на то, что в средствах массовой информации часто публиковались сообщения и статьи об укреплении здорового образа жизни, о создании непримиримых условий для пьянства, в целом эта кампания оказалась неэффективной и ее последствия были негативными. В середине 1987 года, через два года после начала кампании, на улицах увеличилось количество пьяных, в больших масштабах изготавливался самогон, на полках магазинов исчез сахар, государственные финансы потеряли важнейшую статью доходов.

Были уничтожены значительные плантации винограда в республиках, производящих винодельческую продукцию - Молдавии, Азербайджане, Узбекистане, Армении и Грузии, а также в южных регионах Казахстана.

К концу 1987 г. было уничтожено 216 гектаров виноградников, т.е. полностью исчезла их одна шестая часть в СССР. В первые годы перестройки, борьба с пьянством привела к незначительному повышению производительности труда. С другой стороны, эта кампания уменьшила государственный бюджет, обострила положение в потребительской сфере¹. По данным бывшего в то время Председателя Совета Министров СССР Н. Рыжкова, из-за запрета алкогольных напитков государство потеряло 62 миллиарда рублей прибыли.

Политика демократизации и гласности обнажила в Казахстане, как и во всех регионах Союза такие серьезные негативные явления, как угодничество, взяточничество, землячество, сохранение родовых и клановых отношений в органах власти. В эти годы стали еще более заметными многочисленные отклонения в национальной и кадровом политике.

Решение кадровых вопросов осуществлялось в основном по выбору и единоличному решению первых руководителей партийных комитетов. В целом, сфера общественных отношений стремительно приближалась к деградации.

Масса проблем накопилась и в вопросах повышения уровня и качества жизни населения республики. В 80-х годах XX века национальный доход на душу населения в Казахстане был на 12% ниже союзного уровня. Уве-

¹ Омаров Д.К. Проблемы реформирования // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Историческая серия. – 2004. - №4. – 103-с.

личивалось отставание в строительстве жилья, школ, детских садов и других культурно-социальных объектов. Крайне обострилась экологическая ситуация. Ведомственные интересы в использовании природных ресурсов создавали препятствия в проведении мер по охране окружающей среды. В результате были загрязнены огромная территория, водные и воздушные бассейны. Ряд регионов Казахстана превратился в зоны экологического бедствия.

Неэффективность и непринятие мер по охране окружающей среды стали причиной повышенного уровня загрязненности воздуха в Кызылординской, Актюбинской, Семипалатинской областях. В Аральском регионе положение становилось катастрофическим, распространилось множество болезней, резко увеличилась смертность детей.

Усугубляющиеся проблемы в основных сферах жизнедеятельности казахстанского общества нашли свое отражение на XVI съезде Компартии Казахстана, прошедшем в феврале 1986 г. Н.А.Назарбаев, работавший в то время Председателем Совета Министров КазССР, в своем докладе и также ряд других делегатов, выступивших на съезде, подвергли острой критике такое удручающее положение. Они откровенно рассказали о многих значимых и важных проблемах, которые партийные комитеты не решали вовремя, о их неспособности вообще решать такие сложные вопросы.



Экологическое положение Арала

На втором этапе перестройки (лето 1987 г - май 1989 г.), обозначенном, как демократизация общества, на июньском Пленуме ЦК КПСС был поднят вопрос о капитальной перестройке управления. Однако, решения этого форума носили половинчатый характер, в следствии того, что не были сделаны выводы о том, что причины обострения кризиса имеют глубинный характер и затрагивают всю сферу производственных отношений. Тем не менее, состоялось признание важности рыночных отношений и частной собственности в качестве пути улучшения жизни населения, чем был дан толчок развитию качественно новых общественно-политических процессов.

Несмотря на принятые решения, руководители страны по-прежнему проявляли непостоянство, инертность, отсутствие дальновидности.

Для улучшения морального состояния населения, советские руководители занялись выдвиганием нереальных программ, реализация которых была невыполнимой из-за отсутствия ресурсов, политической воли и конкретного механизма их осуществления. Один из таких ярких примеров – совершенно утопическая жилищная программа. В то время Казахстан,

одним из первых в СССР подготовил программу «Жилье – 91», что было вызвано стремлением Г.Колбина укрепить свое шаткое, неустойчивое положение. Эта программа предполагала решение проблемы обеспечения жильем всех очередников в короткие сроки. Программа принималась в период ограниченности и значительного снижения качества строительных ресурсов. Совершенно ясно, что в таких условиях решить жилищную проблему в Казахстане за очень короткий срок, в течение пяти лет было невозможно.

Демагогические лозунги и призывы высшего партийного руководства без учета реальных возможностей вводили население в заблуждение и как следствие приводили к глубокому разочарованию. Ведь советские люди искренне верили словам М.Горбачева: «Мы придем к изобилию через два года после начала перестройки», «В предстоящие пятнадцать лет создадим производственный потенциал, равный построенному за семьдесят лет», «До конца XX века каждую семью обеспечим квартирой или отдельным домом». Лидер СССР намеревался улучшить положение в обществе через изменение системы управления, оздоровление экономики. Однако во время перестройки при проведении экономической реформы осталось без внимания социально-экономическое положение республик.

Основной целью третьего этапа перестройки (июнь 1989 г. – август 1991 г.), провозглашалось закрепление в стране гласности. Необходимо признать, что и эта цель не была претворена в жизнь в полном объеме. Во-первых, реформистское крыло в рядах партийного и государственного руководства проявило нерешительность, не сумев смело провести в жизнь реформы, во-вторых, оно натолкнулась на сопротивление бюрократической номенклатуры всех ступеней. В советском обществе постепенно зрело понимание того, что важнейшим фактором успеха реформ является проблема собственности. Поэтому, на трибуне I съезда депутатов СССР, открывшегося 25 декабря 1989 г., развернулась борьба по проблемам перехода к рынку и частной собственности, т.е. важных предпосылок построения демократического, гражданского, правового общества.

Кардинальные изменения, пришедшие с теплым дыханием апреля 1985 г., имели, наряду с недостатками и провалами, и позитивные стороны. В условиях демократизации и гласности представители казахского народа начали выдвигать требования о получении государственного суверенитета, развитии родного языка, изучения своей подлинной истории. Эти проблемы стали подниматься на качественно новом уровне.

В июле 1987 г. впервые в Казахстане прошли выборы в Советы народных депутатов по округам на многомандатной основе. Большинство избирателей одобрили такой новый порядок, поскольку многие трудовые коллективы получили возможность по своему желанию выдвигать кандидатов в депутаты, которые в свою очередь открыто представлять свои программы.

Принятие на XIX Всесоюзной партийной конференции в июле 1988 г. постановлений «О демократизации советского общества и реформе политической системы», «О борьбе против бюрократизма», «О гласности» проде-

монстрировало укрепление в обществе демократических процессов и возможностей их дальнейшего расширения.

В частности, всесторонне обсуждались вопросы о социальных и национальных противоречиях, имевших место в республиках.

Новая система мышления, пришедшая с перестройкой, привела к росту активной гражданской позиции в социально-духовной сфере Казахстана. Одним из ярких примеров этого явилось создание при Союзе Писателей Казахстана общественного комитета по защите Арала и Балхаша. Данный общественный комитет, проводя активную работу, не ограничивался только проблемами Арала и Балхаша, но и о поднимал вопросы сложившейся в республике тяжелой экологической ситуации в целом.

Одним из ярких показателей нового мышления был праздник Наурыз, возрожденный в республике через 62 года. В 1989 г. Наурыз впервые широко праздновался в республиканском масштабе.

Известно, что идеология и психология застоя, оказали негативное влияние на положение в сфере культуры, литературы, искусства. Проводимая политика демократизации и гласности коренным образом изменила ситуацию в духовной сфере. Так, под влиянием реформ в республиках произошло пробуждение национального самосознания, началась реабилитация истинных патриотов казахского народа, жертв политических репрессий тоталитарного режима.

В такой атмосфере Кремль начал постепенно терять власть над местными регионами.

В марте 1990 г. организовано прошли выборы в Верховный Совет Казахской ССР, в ходе которых Первый секретарь Центрального Комитета Компартии Казахстана Н.А.Назарбаев был избран Председателем Верховного Совета Казахской ССР., а 24 апреля 1990 г. этим законодательным органом - Президентом республики. Под его руководством в Казахстане начались масштабные изменения во всех сферах политической и экономической жизни республики.



Представление с празднования Наурыз

В демократизации казахстанского общества важную роль сыграла законотворческая деятельность Совета народных депутатов. Законы были направлены на практическое укрепление политического и экономического суверенитета Казахстана, на сплочение всех прогрессивных сил на пути к демократии. Большим событием стало принятие Парламентом Республики в сентябре 1989 г. «Закона о языках Казахской ССР», придавшем казахскому языку статус государственного.

Происходившие в стране демократические изменения открыли возможность для создания политических партий, открытого выражения различных мнений и взглядов представителями самых широких слоев казахстанского общества. К примеру, в 1990 г. образовалась социал-демократическая партия Казахстана. В том же году в Казахстане сформировалось гражданское движение «Азат». Его главными целями были государственная независимость Казахстана, равноправие всех граждан перед законом, социальная справедливость, развитие политической активности казахского народа. Также в стране появились такие политические движения как «Алаш», «Желтоқсан» и др. Все это показало стремление Казахстана перейти от тоталитаризма к демократии. Как еще один показатель этого процесса, в октябре 1991 г. в Казахстане образовалась партия Народный Конгресс Казахстана. Руководителями ее были избраны известные личности – Олжас Сулейменов и Мухтар Шаханов.

В условиях перестройки, произошли новые качественные изменения в отношении молодого поколения казахстанцев. В Верховном Совете Республики прошло обсуждение молодежного вопроса и в июне 1991 г. Был принят Закон «О государственной молодежной политике в Казахской ССР». 28 июня данный закон подписал первый Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев. В сложившихся условиях появилась возможность по-новому рассмотреть молодежные вопросы, что позволило различным политическим партиям выступить со своими предложениями и программами, касающимися проблем молодежи. Это не могло не дать позитивных результатов. В частности было законодательно закреплено предоставление льгот молодым семьям.

Исключительное значение придавалось также повышению роли местных профсоюзов, особенно первичных организаций. Они получили полную свободу в использовании средств, собранных со своих членов.

Центральный Комитет профсоюзов Казахстана и областные комитеты профсоюзов были образованы заново как отраслевые Советы профсоюзов.

Также, в эти годы создавались альтернативные женские организации и объединения - «Комитет солдатских матерей», «Лига женщин- мусульманок Казахстана», «Многодетные матери», «Союз семьи», «Айша», «Белая юрта» и «Ассоциация деловых женщин». Так, массовое стремление к независимости привело к росту политической и общественной активности людей: в 1991 г. в общей сложности в республике действовало более 120 самостоятельных общественных объединений.

Таким образом, изменения в обществе, начатые перестройкой, вдохновили народ, разбудили дремавшее самосознание и подняли национальное достоинство. Казахский народ, веками стремившийся к независимости, взял курс на самопознание, национальное процветание, возрождение самобытной истории.

Вопросы для проверки знаний:

1. Назовите и охарактеризуйте признаки кризиса в социально-экономическом развитии Казахстана.

2. Что вы можете сказать об основных направлениях и этапах политики Перестройки?

3. Каковы особенности реализации политики Перестройки в Казахстане?

4. Как в Казахстане проявилось развитие новых общественно-политических процессов?

§2. Декабрьское восстание 1986 года : причины, последствия, историческое значение.

Советская система всячески препятствовало росту национального самосознания многочисленных народов, населявших бывший СССР. Союзным Центром, вместо национальных особенностей, максимально возвеличивались советские, интернационалистские обычаи и традиции, одновременно манкуртизировалось национальное общественное сознание.

Среди населения национальных республик формирование общественного самосознания происходило на основе стандартизации и унификации культур, внедрения ложных представлений и конструкций, таких, например, как «советский народ».

Таким образом, в стране культивировалось забвение собственной национальности и языка, религии и менталитета. Молодежь была ориентирована на достижение карьерных высот без знания родного языка, национальных обычаев и традиций. На это влияла вся политическая, экономическая, социальная, культурная система советского общества. Как следствие, среди руководителей республик появились лже интернационалисты, которым везде мерещились националистические признаки. В эти годы казахский народ был доведен до такого положения, что не знал собственную историю, большинство казахов не говорило на родном языке.

Таким образом, сущностные причины декабрьского восстания 1986 года кроются в первую очередь в пагубной политике КПСС в национальном вопросе. Не менее негативным фактором являлась запущенность социальной сферы: низкая заработная плата, отсутствие мест в детских садах и яслях, невозможность для большинства молодежи поступить в вузы, а в последние годы даже дефицит самых необходимых продуктов питания, одежды и т.д. При этом важно отметить, что перед казахской молодежью, приехавшей учиться, жить или работать в города и городские поселения указанные проблемы были на порядок острее. Это объяснялось языковым барьером, так как в городах полностью доминировал русский язык, не возможностью найти высококвалифицированную работу, отсутствием жилья, прописки и т.д.

Несмотря на то, что апрельский пленум Центрального Комитета КПСС 1985 года взял курс на обновление всех сторон жизнедеятельности советского общества, но на нем так и не смогли дать объективную оценку причинам, возникшей в стране тяжелой ситуации. К тому же обострилась

борьба внутри Центрального Комитета КПСС между реформаторами и консерваторами. По-прежнему, многие вопросы, прежде всего, национальный и кадровый решались старыми методами политического диктата.

С началом политики перестройки по-прежнему продолжалось назначение из союзного центра руководящих кадров в высшие органы управления Казахстана, без всякого учета мнения коренных жителей, культурно-исторических особенностей, национального менталитета. Эта порочная практика стала непосредственным поводом к декабрьским событиям 1986 года.

Пренебрежение к интересам и мнению казахского народа особенно ярко проявилось 16 декабря 1986 года во время снятия с поста первого секретаря Центрального Комитета Компартии Казахстана Д.А. Кунаева. Заседание



**Қонаев Дінмұхамед
Ахметұлы**
(12.01.1912 – 25.08.1993 ж.)

Пленума длилось всего 18 минут. За это время Д.А.Кунаев, возглавлявший Компартию Казахстана в течении 22 лет, был освобожден от должности, вместо него избран Г.В.Колбин, посланный из Москвы. Это вызвало бурное негодование казахской молодежи, студентов и рабочих, которые были недовольны решением Центра и считали, что это событие подрывает так называемую «ленинскую национальную политику КПСС». Демонстранты выступали против назначения на высшую политическую должность в Казахстане наместника из Москвы Г. Колбина, который не только не знал обычаев и традиций, образа жизни казахов, но и никогда не был в Казахстане даже туристом.

17 декабря 1986 года в 8 часов утра на площади имени Л.И.Брежневца (современная площадь Республики) перед Центральным Комитетом Коммунистической партии Казахстана начали собираться люди, которые выразили свой протест против диктата Центра при проведении кадровой политики. Были развернуты транспаранты, слышались голоса с требованиями к союзной власти считаться с местными органами, уважать суверенитет республики, обеспечить развитие национального языка и культуры, не препятствовать выдвижению политических деятелей из местного населения и др. Митинг проходил в спокойной обстановке, без проявлений насилия. Среди протестующих в основном находились молодежь, студенты, рабочие, которые и явились движущей силой Декабрьских событий. Казахская молодежь не была “группой хулиганов и наркоманов”, как их называла официальная печать, радио и телевидение, а, наоборот, в ходе демонстраций в числе возможных кандидатов в высшее руководство республики демонстранты называли В. Демиденко, бывшего тогда первым секретарем Целиноградского обкома Компартии Казахстана, как человека, считавшего себя казахстанцем, знавшим язык, культуру и традиции казахского народа.

Система жестоко расправилась с выступившей молодежью. Специальный оперативный план для разгона демонстрантов назывался «Метель-1986». К проведению операции были стянуты силы и средства Алматинс-

кого военного гарнизона, состоящие из 5 700 человек. Кроме этого, были срочно вызваны специальные внутренние войска МВД СССР из городов Фрунзе, Ташкент, Челябинск, Новосибирск, Уфа, Свердловск, Тбилиси – всего было мобилизовано 2169 человек². «Операция вытеснение» отличалась применением противозаконных, бесчеловечных методов, проводившихся с особой жестокостью. Действия солдат и милиции носили не защитный характер, а стали массовым наказанием людей, избиением, изгнанием. В результате более 1,7 тысяч человек из числа митингующих получили телесные повреждения³.

В декабре 1986 г. волнения и протесты произошли не только в Алматы, но и в Жезказгане, Караганде, Талды-Кургане, Аркалыке, Кокшетау, Усть-Каменогорске, Сарыозеке, Семипалатинске, Талгаре, Шымкенте и других городах. Например, в официальный список участников декабрьского восстания в Караганде попали 269 человек. Из них - 206 студенческая молодежь.

Отголоски декабрьского выступления произошли и в городе Усть-Каменогорске. Студенты, обучающиеся в различных учебных заведениях города, таких как училища - дорстрой, сельскохозяйственный, педагогический, медицинский, культурно-просветительский, запланировали организовать митинг протеста, собравшись 21 декабря, вечером в 18 00 на площади Ленина. В указанное время на площади собралось около 400 человек молодежи. Позже студентка Сабира Мухамеджанова, не выдержав унижений, клеветы во время допроса, заявила, что протест был организован ею и покончила с собой спрыгнув с 5 этажа общежития.

В эти холодные декабрьские дни протестующих безжалостно обливали холодной водой, избивали саперными лопатками, травили собаками, полуодетыми их вывозили за город и оставляли там на морозе. Общее количество убитой молодежи на площади Республики до сих пор неизвестно. Созданная впоследствии Комиссия Верховного Совета СССР по событиям декабря 1986 года не смогла выполнить свою задачу, так как все документы по этому делу оказались уничтоженными. Трагическими последствиями декабрьских событий является гибель молодых казахских демократов – таких как Е.Сыпатаев, Л.Асанова, С. Мухамеджанова.

После событий 16-17 декабря 1986 года во всю мощь заработала репрессивная машина тоталитаризма. Студентов, которые находились в те траги-



Информационное сообщение о назначении Г.Колбина. 1986 г. 17 декабря

² Шаханов М. Эпопея Желтоқсан. – Алматы, 2011. – 88-91 сс.

³ Шаханов М. Эпопея Желтоқсан. – Алматы, 2011. – 37 с.



**Сынтаев Ербол
Мукажанулы
(1964 - 1986 гг.)**



**Асанова Лаззат
Алтынайқызы
(1970-1986 гг.)**



**Мухамеджанова
Сабира Есимбекқызы
(1970-1986 гг.)**

ческие дни на площади Республики, в массовом порядке исключали из вузов и техникумов, рабочую молодежь увольняли с работы. Многие были осуждены на различные сроки тюремного заключения. Так, среди задержанных 17-18 декабря в Алматы 759 комсомольцев, 595 человек были исключены из рядов комсомола. Студенты многих высших учебных заведений были отчислены. Только в одном КазНПУ имени Абая поспешно исключили 22 студентов.

В целом же, 99 человек, принявших участие в декабрьском восстании, были осуждены, 264 человека исключены из высших учебных заведений, 758 человек – из членов комсомола. 1164 члена ВЛКСМ, 210 члена КПСС получили разные взыскания, 52 человека исключены из рядов КПСС. Из органов внутренних дел уволили 1200 человек, в министерствах здравоохранения и транспорта 309 человек были освобождены от работы, сняты с занимаемых должностей 12 ректоров вузов⁴.

Самым жестоким из всех проведенных следственными группами расследований было уголовное дело, начатое 5 января 1987 г. прокуратурой Казахской ССР против сына казахского народа Кайрата Рыскулбекова. К. Рыскулбекову было предъявлено ложное обвинение в убийстве дружинника С.А.Савицкого, намеренно превратив его в уголовного преступника.

16 июня 1987 г. Рыскулбеков приговором Верховного совета был приговорен к высшей мере наказания - смертной казни через расстрел. После того как представители казахской интеллигенции направили на имя Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева и Председателя Президиума Верховного Совета А.Громыко прошение об облегчении наказания К.Рыскулбекову, приговор вынуждены были заменить на 20 лет лишения свободы. Однако, К.Рыскулбеков будучи доставлен в тюрьму в г. Семей, 21 июня 1988 г. скончался в заключении при загадочных обстоятельствах. После обретения нашей страной независимости, 21 февраля 1992 г. решением Пленума Верховного Совета Казахстана

Кайрат Рыскулбеков, ставший главной жертвой декабрьского восстания, был полностью реабилитирован. Ему было присвоено звание «Народный Герой».

⁴ Онгарбаев С. В соответствии с советским законодательством // Независимый Казахстан. – 1999. – 16 декабря.

После событий в декабре 1986 года союзный Центр начал целенаправленный террор против представителей казахской национальности в правоохранительных и силовых структурах республики. Казахскому народу был приклеен ярлык: «казахский буржуазный национализм». Началась так называемая процентомания: сколько в органах МВД, КГБ, судах, прокуратуре работает казахов (в %), сколько неказахов и т.д. Это были черные дни для представителей казахской национальности у себя на Родине. Следует заметить, что преследовались не только участники декабрьских событий, но и сочувствовавшие им представители различных кругов общества (интеллигенция, педагоги, ученые и т.д.).



**Рыскулбеков Кайрат
Ногайбайулы
(1966-1986 гг.)**



**Активисты декабрьского события Ж.Тайжуманов, Т.Ташенов,
К.Рыскулбеков, К.Кузембаев в зале суда**

Выступление молодежи в декабре 1986 года стало ярчайшим проявлением борьбы за независимость нашей страны, за честь и достоинство народа.

Вопросы для проверки знаний:

1. Укажите на искажения национальной политики КПСС в годы застоя и перестройки.
2. Проанализируйте историческое значение Декабрьских событий 1986 года.
3. Назовите имена жертв Декабрьского восстания 1986 года, их вклад в развитие казахского патриотизма.

§3 Афганской война (1979-1989 гг.)и участие в ней казахстанцев

Как уже отмечалось, существенным фактором, значительно ослабившем СССР и в конечном итоге ускорившем его распад, явилась Афганской война (1979-1989 гг.)

В апреле 1978 г. в Афганистане произошел государственный переворот, перешедший в нескончаемую войну. Участие в афганской войне других государств превратило его в затяжной конфликт. Напряженная обстановка вынудила просоветски настроенных афганских руководителей просить о введении в страну вооруженных сил СССР. Московское руководство, переоценив свои возможности, не вникнув глубоко в проблему, 12 декабря 1979 года решило удовлетворить эту просьбу.

По указанию Главного Штаба СССР 16 декабря 1979 года, в Туркестанском военном округе (с центром в Ташкенте), была сформирована 40-я армия. В ходе растянувшейся на десять лет Афганской войны, на 40-ю армию было возложено ведение боевых действий. 25 декабря в 15.00 по московскому времени, согласно приказа Министра обороны, начался ввод советских войск в Афганистан.

У московского руководства были свои интересы в Афганистане. Взятие осенью 1979 года Х. Амином, считавшимся вторым человеком в стране, власти в свои руки, уничтожившего при этом главу государства Н.Тараки, приверженца коммунистических взглядов, было воспринято Москвой крайне негативно. Советское руководство приняло решение силой отстранить Х.Амина, вместо него привести к власти Б. Кармаля, приехавшего в это время из Чехословакии в Москву и проживавшего там.

Первые военные действия советских войск начались с операции по уничтожению Х.Амина. Операция по захвату дворца Тажи-Бек, где была расположена его резиденция, началась 27 декабря 1979г. в 19 часов 30 минут вечера, по сигналу «Шторм-333». В ходе перестрелки советские войска уничтожили Х.Амина. В этот день от имени руководства Советского Союза вышел на связь Ю.В. Андропов и поздравил Б.Кармаля с приходом к власти. Радиостанция Кабула обнародовала обращение Б. Кармаля к афганскому народу, записанное на аудиокассету.

Афганская война условно делится на четыре периода.

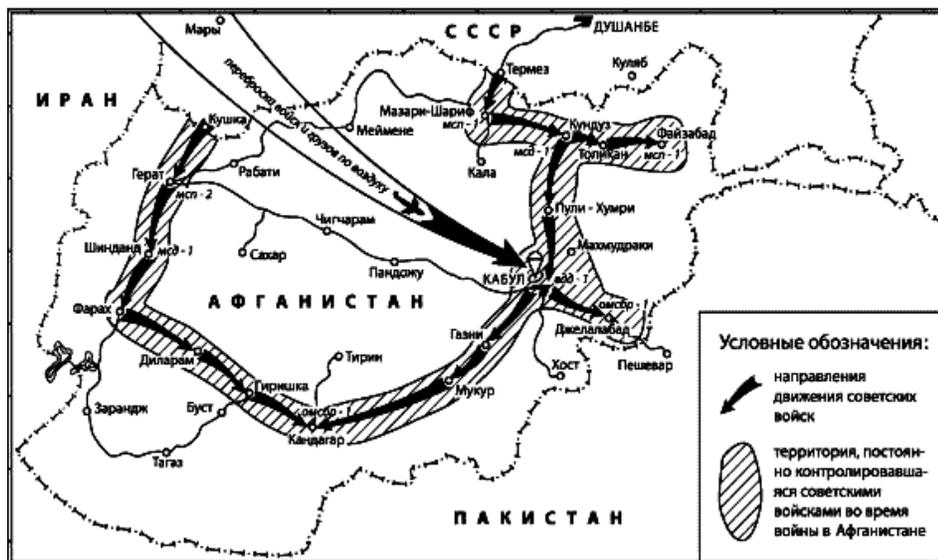
1-период: декабрь 1979 года – февраль 1980 года. Осуществлены меры по введению и размещению советских войск в Афганистане.

2-период: март 1980 – апрель 1985 года. Переход на активные военные действия, осуществление мер по укреплению власти Б.Кармаля.

3-период: май 1985 года– декабрь 1986 года. Оказана военная поддержка афганским войскам активными боевыми действиями. Возвращение шести советских полков на Родину.

4-период: январь 1987 года – февраль 1989 года. Помощь афганскому руководству в политике национального примирения и осуществление подготовительных работ по возвращению советских войск на Родину⁵.

⁵ Сайлан Б.С. Истина об Афганистане // Қазақ тарихы. – 1997.– №5. – 50- с.



Введение советских войск в Афганистан

На территории Афганистана выполняли свой воинский долг в целом из СССР - 620 тыс. человек, в том числе из Казахстана - 22 тыс. военнослужащих.

Участие казахстанцев в афганской войне - результат политики Москвы, направленной на насильственный экспорт социализма в другие страны. При этом совершенно не учитывались реальное положение в этих странах, менталитет местного населения, другие факторы.

Немало казахстанцев проявили мужество и героизм в афганской войне. Назовем лишь имена некоторых из них, особо отличившихся в этой трагической эпопее.

Среди их выделим «Народного героя», кавалера орденов «Отан», «Красной Звезды», «Данк» II степени, других боевых орденов и медалей Бакытжана Ертаева.

В настоящее время генерал-лейтенант Б. Ертаев - председатель общественного объединения «Ветераны Вооруженных сил Республики Казахстан». С января 2012 года – депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан V и VI-созывов, член Комитета по международным делам, обороне и безопасности.

29 июля 1988 г. за героизм и бесстрашное выполнение воинского задания уроженцу села Таскудык, Жымпитыского района Западно-Казахстанс-



Бакытжан Ертаев



Бакытбек Смагул

кой области. Майданову Кайыргелды Сайынулы было присвоено звание Героя Советского Союза⁶. На афганской земле Кайыргелды стал настоящим мастером вертолетчиком.

Этот прославленный человек погиб 29 января 2000 года на войне в Чечне, будучи в составе войск РФ. За проявленные мужество и отвагу К.Майданову было присвоено также звание Героя России.

Говоря о героях-афганцах нельзя не упомянуть имя известного государственного и общественного деятеля, поэта, писателя, члена Союза писателей Казахстана Бакытбека Смагул.

В сражении, получившем название «Крoваявaя Хара» и произошедшем 10 мая 1980 г. 68 человек погибли, 27 получили ранения. Б. Смагул получил тяжелые ранения, но остался в живых.

С 2012 г. он председатель Ассоциации организаций ветеранов войны в Афганистане «ВETERАНЫ КАЗАХСТАНА».

С 20 января 2012 года является депутатом Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого и шестого созыва, член Комитета по социально-культурному развитию.

Бакытбек Смагул помимо боевых орденов и медалей бывшего СССР, награжден орденами РК «Айбын» II-ой степени, «Құрмет».

Он автор «Кодекса чести» Вооруженных Сил Республики Казахстан, утвержденный Министром обороны РК.

В настоящую легенду превратилось имя казахстанца Бориса Керимбаева. За его голову назначали награду в десятки тысяч долларов. Но, прославившись как гроза моджахедов, он упорно стремился к миру. Так, Керимбаеву удалось достичь соглашения о проведении мирных переговоров с известным деятелем вооруженной оппозиции Ахмед шах Масуди.

Всего в афганской войне 200153 человек получили государственные награды, из них 10955 посмертно. Среди награжденных - 2265 казахов, 635 киргизов, 6050 узбеков, 855 туркмен, 2710 таджиков, 102547 русских. 86 человек получили звание Героя Советского Союза.

Количество не вернувшихся с афганской войны составило 14453 человек. Около 1000 человек погибли на войне и были похоронены в Казахстане, 20 казахстанцев пропали без вести. По уточненным данным, из общих потерь 362 военнослужащих – представители казахской национальности.

В 1989 году СССР вынужден был вывести войска и прекратить участие в войне. Афганская война значительно ослабила международные позиции СССР, ускорило его распад.

⁶ Указ о присвоении звания Героя Советского Союза капитану Майданову Н.С. // Правда. – 1988. – 30 июля.



Вывод советских войск из Афганистана

В настоящее время в столице республики, областных центрах и крупных городах работают союзы, общества и организации воинов-участников афганской войны. В стране 24 школы, 164 улицы, названы в честь воинов, погибших в афганской войне.

В 2000 г. в городе Астане - столице нашей страны, открылся «Мемориальный памятник», установленный в честь воинов, погибших в афганской войне. Позже такие памятники были установлены в каждом областном центре РК.



**Памятник в Астане, посвященный
воинам погибшим
в афганской войне**



**Алматы қаласындағы Ауған
соғысында қаза болған боздақтарға
арналған ескерткіш**

Вопросы для проверки знаний:

1. Причины участия СССР в афганской войне 1979-1989 гг.?
2. Каковы были потери и последствия афганской войны для Казахстана?
3. Почему СССР потерпел неудачу в афганской войне?

§4. Распад СССР и образование СНГ

На последнем этапе перестройка в СССР все больше заходила в тупик. Обострение внутривнутриполитической и социально-экономической ситуации привело к пониманию самыми широкими кругами общественности системности кризисных явлений, произрастающих из самой природы социалистической системы.

Одна из главных причин распада СССР – нарастающее отставание в экономическом развитии, невосприимчивость социалистической экономики к научно-техническому прогрессу в гражданских отраслях экономики.

В частности, экономика Союза испытывала затруднения в новых технологиях, происходило снижение конкурентоспособности его товаров в мире, что требовало кардинальной технологической модернизации.

Кризисные явления в экономике Союза не могли не повлиять и на Казахстан, который являлся одной из крупнейших индустриально-аграрных республик в составе СССР. По выпуску валового общественного продукта он вышел на третье место после РСФСР и Украины, по производству промышленной продукции – на четвертое место после Белоруссии. Доля Казахстана по хлебопашеству составляла 20 процентов, каждая четвертая тонна мяса баранины, каждая пятая тонна шерсти, одна третья часть сдаваемого государству шкур каракуля поставлялись из КазССР. Однако, аграрно-промышленный потенциал в советский период использовался с малой эффективностью и не приносил самой республике достаточно ощутимой экономической выгоды.

При этом важно отметить, что пороки и недостатки, присущие социалистической экономике, наиболее рельефно проявились в Казахстане. На это были следующие причины.

Во-первых, структура народного хозяйства республики развивалась односторонне, важные сферы, связанные с выпуском продукции с высокой добавленной стоимостью, глубокой переработкой сырья серьезно отставали. Развитие в Казахстане отраслей производства по выпуску новых, более технологичных видов продукции, в особенности, машиностроительной продукции и товаров народного потребления было плачевным.

Во-вторых, 60 процентов товаров народного потребления привозилось извне, переработка продукции сельского хозяйства в республике практически не осуществлялась, половина зерновых, хлопка, кожи и 70 процентов шерсти, обрабатывались на предприятиях других республик. Такое положение имело место не только в сельском хозяйстве, но и в промышленности.

В-третьих, импортируемые из республики товары обладали низкой ценой, а экспорт составляли дорогие, готовые товары.

В-четвертых, развитие экономики Казахстана многие годы шло по экстенсивному пути, т.е. только через повышение объема производимой продукции, рост количественных показателей.

В-пятых, в аграрном секторе имела высокая дифференцированность доходов между производством сельскохозяйственных культур и животноводством.

водческой продукции в различных хозяйствах. В 1987 г. в республике одна треть совхозов, один из пяти колхозов в экономическом отношении были нерентабельными хозяйствами.

С 1985 года начинают предприниматься попытки оздоровления экономики. Однако они не затрагивали основ экономической политики, поэтому были обречены на провал. Планировалось, как и прежде, чисто административным путем реорганизовать систему управления хозяйством, развивать машиностроение за счет модернизации других отраслей производства. Был увеличен импорт новейшей западной техники, который опять-таки не дал ожидаемых результатов.

В результате уже с 1987 года начался спад экономики. Экономический кризис охватил многие сферы промышленного производства. Остро не хватало необходимого производственного оборудования, сокращался выпуск продукции. Особенно в тяжелой ситуации оказалось производство товаров народного потребления. Из-за нехватки необходимых материалов снизились темпы строительства важных народнохозяйственных объектов, хронический характер приобрело невыполнение плановых показателей. Экономика СССР опустилась в состояние глубокого кризиса.

Другим немаловажным фактором, вызвавшим распад СССР, явилась гонка вооружений, которая наложила огромное бремя на развитие экономики страны. В послевоенные годы СССР, вступив в условиях холодной войны в военную конфронтацию с США, для сохранения военно-стратегического паритета с капиталистическими странами, стал выделять огромные средства на Вооруженные силы и военно-промышленный комплекс. За 40 лет с 1950 по 1990 гг. военные расходы достигли 20 триллионов долларов. Такие гигантские расходы нанесли экономике страны непоправимый ущерб.

К 1991 году, из-за разрушения складывавшихся десятилетиями тесных хозяйственно-экономических связей между республиками Советского Союза, Казахстан оказался в экономическом тупике.

В этих крайне сложных условиях был сделан важнейший шаг на пути к независимости. 25 октября 1990 года Казахстан принял государственную Декларацию о суверенитете. В этом документе – впервые был введен принцип деления на законодательную, исполнительную и судебную власти. Если законодательную власть осуществлял Верховный Совет Казахской ССР, то высшая административно-исполнительная власть принадлежала Президенту Республики, а высшую судебную власть проводил Верховный Суд Казахской ССР.

В данной декларации, состоящей из семнадцати разделов, изложены следующие основные принципы: отношения между СССР и КазССР строятся на договорной основе; Республика самостоятельно решает все вопросы, связанные с административно-территориальным устройством, политическим, экономическим, социальным и культурно-национальным строительством; Республика имеет право приостанавливать на своей территории действие законов СССР, нарушающих законы Казахской ССР; территория

Казахстана объявляется неприкосновенной, неотчуждаемой в существующих границах и не может быть изменена без ее согласия; без согласия Верховного Совета Казахской ССР на ее территории не могут быть размещены воинские формирования других государств, их военные базы; Казахстан имеет право на собственные внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности. Казахская ССР в своих интересах определяет внешнюю политику, самостоятельна в международных отношениях. Специальной статьей оговаривалось, что Декларация является основой для заключения нового союзного договора и разработки новой Конституции Казахской ССР.

Получение суверенитета ускорило в целом демократические процессы в Казахстане, что было тесно связано с событиями, происходящими в стране. Прошедший в декабре 1990 г. IV съезд народных депутатов СССР, предложил сохранить СССР и превратить его в демократическое федеративное государство.

23 апреля 1991 г. в Ново-Огарево, т.е. в московской резиденции Президента СССР прошли переговоры М.Горбачева с главами 9 союзных республик о заключении нового союзного договора. В нем предусматривалось: проведение изменений в структуре власти и органах управления, принятие новой Конституции и изменение избирательной системы. Подписание договора было определено на 20 августа. Данный проект не поддержали Армения, Грузия, Молдавия и Прибалтийские республики.

Эти переговоры побудили к переходу консерваторов в руководстве страны к решительным действиям, так как новый договор лишил бы верхушку аппарата КПСС властных полномочий, должностей и привилегий. Вместе с тем, определенное влияние оказал приход в руководство РСФСР новой личности, требовавшей радикальных изменений.

12 июня 1991 г. на I съезде народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете России, которая узаконила верховенство республиканских законов над союзными. Первым Президентом РФ был избран Б.Н. Ельцин. Эти события ускорили политическое крушение СССР.

Лица в государстве, стремившиеся сохранить СССР, как единую мощную империю, 18-21 августа 1991 г. организовали переворот, названный «Августовский путч». 18 августа вице-президент СССР Г.И. Янаев, премьер-министр СССР В.С.Павлов, Председатель КГБ СССР В.А. Крючков, Министр внутренних дел СССР Б.К.Пуго, министр обороны СССР Д.Т.Язов, Председатель Верховного Совета СССР А.Лукиянов и др. образовали Государственный комитет по Чрезвычайным ситуациям (ГКЧП) и объявили о переходе всей полноты власти этой организации. Данный переворот был направлен против подписания 20 августа «Договора о союзе суверенных государств», по которому союзные республики должны были получить гораздо больше самостоятельности и прав. Августовский путч был направлен на сохранение административно-командной системы, удушение признаков нарождавшейся демократии в

стране предотвращение возможности укрепления новых рыночных отношений.

Согласно постановления №1 ГКЧП, прекращалась деятельность политических партий, общественных организаций, народных движений, были запрещены проведение митингов, демонстраций, выход на уличные шествия, стачки. ГКЧП смогли сосредоточить возле Москвы крупные военные силы. За несколько дней в Москву были стянуты свыше 4 тысяч военнослужащих, 312 танков, 427 бронетранспортеров и БМП. Военно-воздушные десантные дополнительные силы были сгруппированы возле городов Ленинград, Галлин, Тбилиси и Рига.

Вооруженные силы окружили государственную дачу «Форос» в Крыму, где отдыхал Президент СССР М.С.Горбачев, отключили главу государства от внешних связей с миром. Руководители переворота распространили информацию о том, что он по состоянию здоровья не может больше управлять государством, обнародовали приказ о введении в стране чрезвычайного положения, о роспуске всех партий кроме Коммунистической партии, о закрытии всех газет, кроме «Правда», «Труд» и нескольких других. Это вызвало протесты миллионов людей, почувствовавших хоть и на короткое время вкус свободы.

Против государственного переворота выступил Президент России Б.Ельцин, его поддержали мэр города Москвы Г.Попов, глава города Ленинграда и области А. Собчак, из числа руководителей КПСС - А. Яковлев, Э. Шеварднадзе и др. Организаторов переворота поддержала лишь небольшая часть высокопоставленных офицеров и партийной номенклатуры. К тому же, население Москвы организовало шествие с открытым осуждением августовского путча. Поэтому за короткое время августовский путч был подавлен.

21 августа М.Горбачев на самолете, высланном правительством России, спешно вернулся в Москву. Он снова взял руководство страной в свои руки. Члены ГКЧП были арестованы, против них были возбуждены уголовные дела. Из-за сложившейся в августе ситуации основы СССР были расшатаны. Договор о Новом Союзе потерял свою значимость. Всего за неделю Украина (24 августа), Белоруссия (27 августа), Молдова (27 августа), Узбекистан (29 августа), Азербайджан (30 августа), Киргизстан (31 августа) объявили о своей независимости. До этого объявили о своей независимости Прибалтийские государства, Грузия и Россия (12 июня). Постепенно Таджикистан (9 сентября), Армения (24 сентября), Туркменистан (27 октября) стали известны миру как независимые страны.

8 декабря 1991 г. руководители трех союзных республик - Белоруссии, РСФСР и Украины встретились в Беловежской пуще (Белоруссия) и приняли заявление, в которой сложившаяся ситуация с политическим союзом оценивалась как тупиковая, а выход республик из Союза рассматривался как объективный процесс. Данное объявление открыло дорогу для образования нового объединения – Содружества Независимых Государств (СНГ). Также было заявлено о гарантии выполнения международных обязательств, при-

нятых до этого времени Советским Союзом, о недопущении распространения ядерного оружия и обеспечения единого контроля.

Однако, вопрос о новом союзе не могли решать только три славянские республики. В связи с чем, 12 декабря 1991 г. в городе Ашхабаде состоялась отдельная встреча руководителей Средней Азии и Казахстана. Здесь особо было отмечено, что присоединение к СНГ возможно только в том случае, если будут признаны равные права всех республик.



**Встреча руководителей Казахстана и республик Средней Азии в Ашхабаде.
12 декабря 1991 г.**

В связи с данной ситуацией, 21 декабря 1991 г. в Алматы состоялась встреча с участием представителей 11 республик. Они подписали договор об образовании Содружества Независимых Государств на основе полного равноправия его членов. Были образованы руководящие органы созданного Содружества: Советы глав правительств. Руководители государств, вошедших в Союз Содружества, обратились с просьбой в Организацию Объединенных Наций о принятии всех независимых государств полноправными членами данной организации. Вместе с тем, главы республик подписали соглашение о совместном владении ядерным оружием, созданным в СССР. СНГ приняло на себя обязательства о выполнении соглашений международного уровня, осуществленных до этого времени Советским Союзом. Так, соглашение глав независимых государств в качестве подписанное на встрече в декабре 1991 года в Алматы, полностью прекратило существование СССР.

1 декабря 1991 г. впервые в современной истории Казахстана прошли всенародные выборы Президента республики. В результате волеизъявления народа демократическим путем Н.А.Назарбаев был избран Президентом.



Образование СНГ. 21 декабря 1991 г. Алматы.

В Республике были проведены многочисленные изменения: перестроены органы прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел, юстиции, судебных дел; организован государственный комитет обороны Казахстана; изданы законы Президента о передаче республике подчиненных бывшему Союзу предприятий и организаций, об обеспечении самостоятельности внешнеэкономической деятельности республики, об образовании золотого и алмазного фондов Казахстана.

2 октября 1991 г. на казахской земле с космодрома Байконур полетел в космос первый казах Т.О. Аубакиров, что стало ярчайшим проявлением образования новой независимой страны.

Еще одним важнейшим моментом, пробудившем демократический, национальный дух народа, вступившего на новый путь развития, было переименование 10 декабря 1991 г. Казахской ССР в Республику Казахстан.



**Первый
космонавт-казах
Тохтар Аубакиров.
1992 г.**

Вопросы для проверки знаний:

1. Проанализируйте причины крушения СССР
2. Что вы можете сказать об экономических предпосылках распада СССР?
3. Для чего бывшим советским республикам, получившим независимость, был необходим такой союз как СНГ?

КАЗАХСТАН – СОСТОЯВШЕЕСЯ
НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

II

раздел

**§1. Провозглашение государственной независимости
и принятие государственных символов.**

Распад СССР вызвал необходимость укрепления независимости Казахстана на правовой основе. Поэтому 16 декабря 1991 года депутаты парламента на седьмой сессии Верховного Совета Республики Казахстан приняли Закон «О государственной независимости Республики Казахстан». Статья первая закона провозгласила Республику Казахстан независимым государством. Данный Конституционный Закон определил Республику Казахстан как независимое, демократическое и правовое государство. Территория Казахстана объявлялась целостной, неделимой и неприкосновенной. В связи с этим, 16 декабря 1991 года превратился в главный праздник, как День независимости республики.

Принятие конституционного закона «О государственной независимости» если говорить словами Н.А.Назарбаева, - «было незабываемым историческим событием, мы осуществили мечту наших предков».

Казахстан встал на путь процветания как независимое, суверенное государство. Был подготовлен проект новой Конституции страны. Проведены реформы в областных, городских и районных органах управления, введены должности акимов. Было установлено, что назначение акимов, освобождение их от должности является прерогативой Президента Казахстана и высших административных органов.

Республику Казахстан, получившую свою независимость, в короткий срок признали ведущие мировые державы, первой - Турция, затем США, Германия, Франция, Великобритания, Венгрия и др. Если до конца 1991 года в течение двух недель независимости Казахстан признали 18 государств, то в конце 1992 года 108 государств приняли его в мировое сообщество как независимую страну. Незамедлительно в Алматы открылись дипломатические представительства 19 стран. Одновременно Казахстан приступил к открытию в зарубежных государствах своих дипломатических и

консульских представительств. В Алматы начали работать зарубежные посольства и миссии, представители международных и национальных организаций. С первых же дней обретения суверенитета Республикой было осуществлено подписание целого ряда межгосударственных и межправительственных соглашений.

Перед молодой независимой Республикой Казахстан встали масштабные задачи, кардинально меняющие всю политическую и социально-экономическую структуру страны. В первую очередь это – внутривнутриполитические задачи, связанные с укреплением целостности суверенного Казахстана, переходом к рыночной экономике, использованием всех возможностей для сохранения единства многонациональной страны. Главные задачи во внешней политике - дальнейшее развитие равноправных и взаимовыгодных связей со всеми странами мира, защита безопасности страны, сохранение мира во всем мире, предотвращение ядерной войны.

Историческое значение провозглашения государственной независимости Казахстана



Казахстан, после получения независимости, приступил к построению светского, демократического, правового и открытого для мира государства.

Появление государства, его легитимизация непосредственно связаны с принятием новой политической символики. «Современные государственные и политические символы страны обозначают для казахского народа и представителей национальностей, населяющих республику, не просто замену старых, обветшалых атрибутов классового, тоталитарного общества. Это свидетельство окончательного поворота республики к построению демократического и правового государства, к созданию нового общества, основанного на принципах суверенитета личности, единства его этнически



многообразного народа» - подчеркнул Президент Н.А Назарбаев на церемонии принятия новых государственных символов⁷.

Создание первых государственных символов независимого Казахстана приобрело общенациональный характер. Состоявшийся конкурс стал свидетельством казахстанского патриотизма. Это стало созданием идей и художественного творчества, ознаменовавшим новый этап нашей истории.

По предложению ведущих дизайнеров страны возникла идея формирования единого государственного стиля, адекватного современным реалиям, ориентированного в первую очередь, на повышение престижа государственных символов.

4 июня 1992 г. были обнародованы государственные символы.

В 1-й статье Конституционного закона «О государственных символах Республики Казахстан» от 4 июня 2007 года, дано описание государственным символам: «Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн являются государственными символами Республики Казахстан».

Государственный Флаг Республики Казахстан - сине-голубое прямоугольное полотнище с золотым солнцем и парящим орлом в центре, с полоской национального орнамента вдоль древка. Изображение солнца, лучей, орла и орнамента – цвета золота. Отношение ширины флага к длине - 1:2.

Государственный Герб Республики Казахстан - на голубом фоне изображен шанырак (верхняя часть юрты). Расположенные вокруг него уйки – изогнутые деревянные столбики, на которых держится шанырак-сверкают как солнечные лучи. С двух сторон их обрамляют крылья сказочных коней. В верхней части герба находится пятиконечная звезда, в ниж-

⁷ Назарбаев Н. А. Казахстанский путь. – Караганда. – 2006 - . С.143.

ней части надпись «Казахстан». Цвета Государственного Герба Республики Казахстан – золотой и голубой.

Авторами музыки первого Гимна Казахстана были – композиторы М. Тулебаев, Е. Брусиловский, Л. Хамиди, авторами слов - акыны М. Алимбаев, К. Мырзалиев, Т. Молдагалиев, Ж. Дарибаева. В Гимне отражены стремление нашего народа к свободе, мечты, направленные в будущее. Музыка Гимна утверждена 4 июня 1992 г., а текст – 11 декабря 1992 г.

7 января 2007 г. были внесены изменения и дополнения в конституционный закон «О государственных символах Республики Казахстан», и вместо действовавшего Гимна был принят текст нового Гимна. Новым Гимном страны стало широко известная народу знаменитая песня «Мой Казахстан». Автор слов - Жумекен Нажмиденов, автор музыки – Шамши Калдаяков. Текст нового Гимна дополнен Президентом РК Н.А.Назарбаевым, в соответствии с требованиями сегодняшней жизни. В 2007 году постановлением Елбасы, 4 июня определен как день Государственных символов. Это – знак истинного почитания Государственных символов, особого уважения Государственных символов, обозначающих светлое чувство родины, патриотизм.

Как правило, облик страны оценивается по его столице. Астана – новая столица суверенного Казахстана. 6 июля 1994 года Верховный Совет Республики Казахстан принял постановление об одобрении предложения Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева о переносе столицы государства в город Акмолу.

В 1995 году принято историческое решение о переносе столицы из города Алматы в город Акмола. Принятию такого решения способствовали: расположение города на перекрестке крупных путей сообщения, выгодное геополитическое местоположение в самом центре страны. Также это решение полностью соответствовало новым принципам во внутренней и внешней политике молодого государства. 6 мая 1998 года было принято решение о переименовании новой столицы на Астану. 20 мая принят Закон «О статусе столицы Республики Казахстан». 10 июня этого же года проведено торжественное открытие новой столицы независимого Казахстана. Новая столица, построенная за очень короткое время в центре страны, в настоящее время является гордостью казахстанцев. К переносу столицы РК в Астану, ставшей символом независимости, руководители многие государств отнеслись с пониманием и оказали финансовую помощь при строительстве ее главных объектов.

Вопросы для проверки знаний:

1. Какие политические обстоятельства и процессы повлияли на провозглашение независимости Казахстана?
2. Каково значение и суть государственных символов Республики Казахстан?
3. В чем особенность государственного Флага Республики Казахстан?
4. Как отображены исторические предпосылки независимости страны в государственном Гербе Республики Казахстан?
5. На какие мысли наводит содержание государственного Гимна Республики Казахстан?

6. Как вы можете объяснить перенос столицы независимого Казахстана из Алматы в Астану?

§2. Формирование государственных институтов

Формирование в Казахстане необходимых независимой стране новых государственных институтов тесно связано с президентским правлением. Оно стало складываться до начала распада СССР вместе с установлением в Союзе должности Президента. Закон о введении должности Президента Казахской ССР и внесении соответствующих изменений в Конституцию Казахской ССР был принят Верховным Советом Казахской ССР 24 апреля 1990 г. В законе определена должность Президента в государственной власти, его статус и полномочия.

Но, Верховный Совет, как и раньше, оставался высшим государственным органом, имеющим официальное право на решение всех вопросов государственной жизни. Так как первый Президент Казахской ССР избирался тайным голосованием Верховным Советом Казахской ССР, то Президент всегда был зависим от его действий. К тому же, деятельность Президента Казахской ССР была на постоянном контроле Верховного Совета СССР и Президента СССР, что вынуждало Президента социалистического Казахстана Н.А.Назарбаева принимать каждое решение с учетом изменений, происходящих в СССР. Распад СССР изменил положение.

1 декабря 1991 года народ Казахстана впервые получил возможность на всенародных выборах избрать президента страны. 88,2% избирателей пришли на выборы и 98,7% своих голосов отдали Н.А.Назарбаеву. С 2012 года 1 декабря стал отмечаться как государственный праздник - День Первого Президента.

Президент РК в своей статье «Первый день новой эпохи Казахстана», опубликованной в связи с данным событием, оценил его следующим образом: «Историческая значимость и патриотическая ценность этого события очевидны и бесспорны. В этот день народ Казахстана впервые реализовал свое суверенное право быть реальным источником власти, формировать власть и определять ее политику».⁸

С момента обретения независимости Республикой Казахстан начался второй этап становления института президентства. Главное на данном этапе – Президент становится главой независимого государства. Конституция РК 1993 года предусматривала усиление законодательной ветви власти. Однако таким как Казахстан – государствам переходного периода, необходима была сильная Президентская власть. Спустя недолгое время это стали понимать и те, кто находился у власти.

Важные шаги к президентской форме правления были сделаны в декабре 1993 года, когда Верховный Совет РК предоставил Президенту

⁸ Назарбаев Н.А. Первый день новой эры Казахстана. – Независимый Казахстан, 1 декабря 2012.

право принятия законов. После принятия закона о временном праве Президента на издание законов, начался процесс формирования Президентской формы правления в РК.

Как отмечалось выше, по Конституции 1993 г. Казахстан считался парламентской республикой. Верховный Совет (т.е. парламент), обладавший широкими полномочиями, не давал возможности Президенту как главе государства, работать полноценно и эффективно. В такой ситуации осуществление в стране реальных демократических реформ, вхождение в рыночную экономику было невозможно, так как в большинстве случаев Верховный Совет, имеющий власть, был против политики Президента Назарбаева. В результате возник политический кризис, который привел в 1995 году к роспуску парламента. В связи с чем возникла необходимость создания широкой правовой базы, которая обеспечила бы проведение политики Н.А. Назарбаева. 1 марта указом Президента была образована Ассамблея народов Казахстана (сейчас Ассамблея народа Казахстана), которая внесла предложение о проведении 29 апреля 1995 года референдума по продлению полномочий Президента Н. Назарбаева. Однако, необходимо было усилить президентскую власть в стране на Конституционной основе, что вызывало необходимость принятия новой Конституции.

Принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года Конституция Республики Казахстан, заложила правовые основы для развития нашего государства по пути президентской республики. Конституция 1995 года провозгласила Казахстан как унитарное государство с Президентской формой правления. В Конституции нашла реальное отражение государственная политическая система. Так основным фундаментом политической системы страны – президентская форма правления была впервые узаконена Конституцией.

Согласно Конституции, основные принципы президентской формы правления заключались в следующем:

- Президент – глава государства.
- Правительство подотчетно перед Президентом за всю свою деятельность, дает отчет перед Парламентом только в случаях, предусмотренных Конституцией.
- Президент назначает членов Правительства.
- Президент по собственной инициативе освобождает членов Правительства от должности.
- Президент имеет право наложить вето на принятые Парламентом законы.
- В случае, предусмотренным Конституцией Президент издает законы и указы, имеющие силу закона.
- Президент может устанавливать очередность и ускорение принятия законов.
- Президент может распустить Парламент.
- Президент по должности является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил.

- Президент по своему желанию определяет основные направления государственной, т.е. внутренней и внешней политики Правительства.
- Президент имеет право по своему желанию созвать внеочередную сессию Парламента.
- Президент имеет право по своему желанию провести референдум.
- У Президента есть ограниченное право введения в стране чрезвычайного положения, введение на всей территории страны или отдельной его территории военного положения, объявления частичной или всеобщей мобилизации.
- У Президента есть право на осуществление помилования, награждения, решение вопроса о гражданстве⁹.

Так, благодаря выбору модели Президентской республики Казахстан смог избежать негативные последствия постсоветского экономического и политического хаоса, благополучно преодолеть первые, очень опасные ступени переходного периода.

Конституция Республики Казахстан, принятая в 1995 году на всенародном референдуме, открыла дорогу для усиления Президентской власти, определила роль Президента в вопросе защиты прав и свобод граждан и в качестве гаранта эффективной и гармоничной деятельности всех ветвей и институтов государственной власти

Введение Института Президентства с удовлетворением было встречено казахстанцами в ходе альтернативных всеобщих президентских выборов в 1999, 2005, 2011 годах. Как бы не оценивали западные страны сложившееся положение, само население страны с одобрением отнеслось к такой форме государственного управления.

Под руководством Президента Республики были проведены широкомасштабные экономические, политические и социальные реформы. В результате выбора главой государства приоритетов внутренней и внешней политики, страна выдержала политические и социально-экономические потрясения, завершив трудности и испытания переходного периода, вступила на путь устойчивого развития и процветания.

В настоящее время Президент Республики Казахстан гарант сохранения и четкого соблюдения основополагающих принципов Конституции, инициатор модернизации страны и реализатор реформаторских изменений в государстве.

История формирования и развития парламентаризма в Казахстане

Предшественник нынешнего Парламента Казахстана однопалатный представительный орган – Верховный Совет, впервые образованный согласно Конституции Казахской ССР 1937 года, затем Конституции Казахской ССР 1978 года и Конституции Республики Казахстан 1993 года.

Верховный Совет за все время своей работы избирался тринадцать раз. Первые выборы в Верховный Совет Казахской ССР проведены 24

⁹ Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 2010. 12-16 сс.

июня 1938 года. В то время формирование депутатского корпуса проводилось на безальтернативной основе, под строгим контролем Коммунистической партии. Кандидаты в депутаты отбирались по классовой, партийной, национальной, половозрастной квоте, устанавливаемой партийными организациями. Поэтому до начала выборов сверху определялось сколько рабочих, колхозников, служащих, коммунистов, членов комсомола, казахов, русских, украинцев, представителей других национальностей, женщин, молодежи и т.д. будет в составе законодательного органа. Чиновники высших государственных органов, руководители партийных, комсомольских и профсоюзных организаций, в соответствии с занимаемыми должностями, в обязательном порядке рекомендовались кандидатами в депутаты.

По Конституции Казахской ССР 1978 года, принятой под контролем Москвы, Верховный Совет Казахской ССР являлся высшим органом государственной власти. Однако, с политической точки зрения он был подчинен Центральному Комитету КПСС, что способствовало формированию однопартийной административно-командной системы управления. В марте 1990 года прошли выборы Верховного Совета Казахской ССР двенадцатого созыва. Это был период, когда еще сохранялось влияние административно-командной системы. Все же на этих выборах отразились первые признаки нарождающихся демократических веяний: за 360 депутатских мандатов боролись свыше двухсот тысяч кандидатов. Также своеобразным новшеством данных выборов стали выборы 90 человек из республиканских общественных организаций

Данный Верховный Совет сыграл особую роль в истории становления казахстанского парламентаризма, внес в 1990-е годы значительную лепту в законодательное обеспечение политики государства, в принятие ряда важнейших правовых актов. Но, неспособность решать проблемы переходного периода и стремление к усилению Президентской власти, как было сказано выше, привело к досрочному сложению депутатами Верховного Совета данного созыва своих полномочий.

Следующие выборы в парламент, прошедшие 7 марта 1994 года, оказали влияние на формирование в республике многопартийности. В соответствии с временным регламентом на основе партийных представителей, в Верховном Совете образовались следующие фракции: Союз Народное Единство Казахстана (СНЕК – 32 чел.), партия Народный Конгресс Казахстана (НКК – 22 чел.), Социалистическая партия (12 чел.) и Федерация профсоюзов (12 чел.), также работали 14 депутатских групп, сформированных в основном по профессиональным признакам. Так, впервые в истории Казахстана политические партии и движения поднялись на ступени парламентской власти и получили возможность открыто высказать свое мнение.

В целом, 1994-1995 годы являются чрезвычайно важным периодом в становлении казахстанского парламентаризма. Депутаты Верховного Совета тринадцатого созыва, трудившиеся с апреля 1994 года по март 1995 года, считаются членами первого профессионального парламента Казахстана, работавшего стабильно и последовательно. Однако, Верхов-

ный Совет тринадцатого созыва, начавший работу в период, когда не были уточнены его статус, статусы Президента и Правительства, оказался неспособным привести в соответствие работу ветвей власти с трудностями переходного периода. К тому же, менее чем через год работу данного Верховного Совета признали незаконной, так как Конституционный суд определил несоответствие выборного законодательства некоторым нормам Конституции. Что в свою очередь привело к признанию выборов депутатов незаконным.

В новой Конституции Республики Казахстан 1995 года закреплено положение о том, что Парламент является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции¹⁰.

Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе. Впервые в Конституции официально было одобрено название «Парламент». Только после этого, Президент страны Н.А.Назарбаев подписал Указ, имеющий силу конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан», в соответствии с ним, в конце 1995 года, были проведены выборы депутатов в двухпалатный Парламент.

Парламент Республики Казахстан первого созыва работал в период между 1996 – 1999 годами. Выборы в Сенат и Мажилис первого избранного Парламента прошли в декабре 1995 года. В Сенат избраны 40 депутатов – по два сенатора из 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семерых депутатов Сената назначил Президент Республики Казахстан.

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан прошли 9 декабря 1995 года, были избраны 67 депутатов.

Парламент Республики Казахстан второго созыва работал в период между 1999-2004 годами.

В соответствии с внесенными осенью 1999 года конституционными изменениями, впервые в Центрально-азиатском регионе прошли выборы в Мажилис по смешанной схеме, что дало возможность политическим партиям на равных представительствах, по партийному признаку быть избранными в Парламент.

По итогам выборов в Мажилис Парламента были избраны 67 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов из партий по единым общенациональным округам. Это были представители четырех партий, преодолевших семипроцентный барьер – «Отан», Гражданская, Аграрная и Коммунистическая партии.

Парламент Республики Казахстан третьего созыва работал в 2004-2007 годах.

Однако, в связи с принятием 20 июня 2007 года Указа Президента Казахстана «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан и установлении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан», Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва завершил свою работу.

¹⁰ Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 2010, - 17-25 сс.

Новый состав палат Парламента Республики Казахстан четвертого созыва, избранный в соответствии с внесенными в июне 2007 года изменениями и дополнениями в Конституцию РК, сформировался в августе 2007 года. Учитывая изменения и дополнения, направленные на увеличение количества депутатов, назначаемых Президентом в Сенат Парламента до 15 человек, Елбасы 28 августа 2007 года дополнительно назначил 8 сенаторов.

Согласно обновленной Конституции Мажилис состоит из 107 парламентариев. Из них 98 депутатов были избраны 18 августа 2007 года из числа 7 политических партий, по единому общенациональному округу, на основе всеобщего, равного и прямого права выбора, путем тайного голосования. 20 августа 2007 года Ассамблея народа Казахстана избрала 9 депутатов Мажилиса.

На многопартийных выборах при подаче голосов только Народно-Демократическая партия «Нұр Отан» смогла преодолеть 7 процентный барьер, депутаты-члены партии стали обладателями всех 98 мест Мажилиса Парламента.

Внеочередные выборы в Парламент Республики Казахстан пятого созыва прошли 15 января 2012 года. В этот день 6 миллионов 980 тысяч казахстанцев (75,1% жителей) сделали свой выбор. В конце 2011 г. несколько депутатов обратились с просьбой к Президенту страны о принятии Указа о роспуске Мажилиса и маслихатов. Депутаты указали на две основные причины: первое, возможен приход в 2012 году второй волны мирового финансового кризиса, поэтому после выхода из него не должно быть беспокойства по поводу выборов, второе, согласно нового закона, в составе следующего Парламента должны быть по меньшей мере две партии.

16 ноября 2011 года Н. Назарбаев, удовлетворив просьбу депутатов, подписал соответствующий Указ. В выборах участвовали 7 партий – Народно-демократическая партия «Нұр Отан», «Әділет», «Партия патриотов Казахстана», Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП), «Ақ жол», Коммунистическая народная партия Казахстана и Социал-демократическая партия Казахстана «Ауыл». По итогам внеочередных парламентских выборов Народно-демократическая партия «Нұр Отан» собрала 80,99% голосов избирателей и добилась убедительной победы. В результате «Нұр Отан» получил 83 депутатских мандата Мажилиса. Демократическая партия Казахстана «Ақ жол» получила 7,47% голосов, а Коммунистическая народная партия Казахстана – 7,19%, тем самым преодолел семипроцентный показатель, они получили места в Парламенте. В соответствии с квотами, утвержденными Центральной избирательной комиссией по итогам выборов, «Ақ жол» получила в Парламенте восемь мест, а Коммунистическая народная партия Казахстана – семь мест. Прошедшие выборы стали важным этапом в развитии многопартийности и демократии в стране. По итогам прошедших 15 января 2012 года выборов, состав Мажилиса Парламента стал многопартийным. От Ассамблеи народа Казахстана в депутаты были избраны 9 человек.

Вопросы для проверки знаний:

1. Определите периоды становления института Президентства и их особенности.
2. Как в Конституции Республики Казахстан определены компетенции и статус Президента?
3. Как проходило формирование парламентской системы в Республике Казахстан?
4. Покажите государственно-политическую структуру Республики Казахстан в виде схемы.

§3. Конституционные реформы

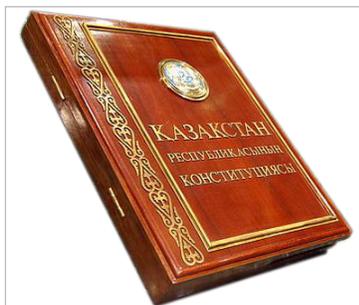
С приобретением независимости Казахстан активно приступил к конституционным реформам. В результате, образовались новые политические институты – парламент, в 1993 и 1995 годах приняты Конституции, началось формирование независимой судебной власти. Несмотря на множество недостатков, в Казахстане возникла многопартийная система. В 1999 г. в республике образовались 14 политических партий и около 30-ти общественно-политических движений и объединений. В 2003 году количество политических партий выросло до 19. На новый уровень поднялись известные среди народа партии “Отан”, “Ақ жол” и др.. Вместе с тем, некоторые партии и общественные движения, повторяя программы друг друга, не смогли найти поддержки среди народных масс, поэтому самораспустились или объединились.

Принятая 28 января 1993 года Конституция, законодательно завершившая формирование суверенитета Республики и открывшая по-настоящему дорогу для укрепления конституционализма, была первой Конституцией РК после советской эпохи. На основе Конституция 1993 года в республике начался переход к новому качественному этапу развития с обеспечением национальной безопасности, реальными гарантиями свободы и гражданских прав, со строительством демократического общества и правового государства. Конституция 1993 года, отказалась от однопартийной политической системы, государственного экономического монополизма, идеологического диктата и открыла широкое поле для развития казахстанского общества. После принятия Конституции 1993 года, Казахстан стал неотъемлемой частью современной мировой цивилизации, заявил о приверженности к общечеловеческим ценностям. В тоже время, Конституция Республики Казахстан 1993 года, являясь своего рода компромиссом между старой и новой политическими системами, стремясь внести ценности веками формировавшейся западной демократии, не могла в полной мере учитывать действительность переходного периода, опережая происходящие в казахстанском обществе процессы, она изначально обладала множеством противоречий.

Желание устранить эти противоречия, привести конституционные нормы в соответствие с казахстанскими реалиями, привели к необходимости принятия новой Конституции. В результате проведенного 30 августа 1995

года референдума, была принята новая Конституция Республики Казахстан.

Проект новой Конституции широко обсуждался среди общественности. Граждане внесли около 30 тысяч предложений, а образованная под руководством Президента Республики Казахстан специальная экспертно-консультационная комиссия, анализировала и вникала в суть проблем. Во время утверждения текста, были внесены более



тысячи исправлений, в результате из 99 статей проекта Конституции 55 подверглись значительным изменениям. Вследствие этого 81,9 процентов населения, принявшего участие в референдуме 30 августа 1995 года, поддержали принятие нового Основного Закона.

Если предыдущая Конституция – Основной Закон - состояла из 4 разделов, 21 главы, 131 статьи, то последующая значительно сократилась в объеме и в ней имеется 9 разделов и 98 статей. Во второй Конституции с научной точки зрения определены экономический фундамент и возможности страны, учтены наиболее злободневные вопросы, дающие необходимые правовые гарантии социальным группам.

Новый Основной Закон ориентирован на строительство правового государства. Во Введении Конституции записано: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».

Государственная власть делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную власти. Конституция превратила Казахстан в Президентскую республику. Президент стал высшим должностным лицом, главой государства, определяющим основные направления внутренней и внешней политики страны. В Конституции ясно определено положение и деятельность Парламента. Это законодательный орган. Парламент – состоит из двух Палат – Сената и Мажилиса. До этого в Парламенте не было такой двухпалатной структуры. В новой Конституции всесторонне показаны особенности двухпалатного парламента. Определено соответствующее положение правительства в системе высших государственных органов, должностные полномочия судебной власти, прокуратуры. Многие важные вопросы, были рассмотрены в предыдущем Основном Законе, но не основательно, поэтому они получили конкретизацию и решение в последующей Конституции. Особенно ясно это можно увидеть в статьях и пунктах закона, касающихся вопросов земли, языка, гражданства, характеристики основных прав и свобод, структуры двухпалатного парламента и случаев освобождения и отставки от должности Президента Республики.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующий вывод: наша новая Конституция – Основной Закон, это главный документ, четко определивший гарантии и права человека, личности, подтвердивший суверенный

статус страны и стремление к созданию демократического процветающего общества.

Поэтому, каждый гражданин нашей республики обязан досконально знать содержание Основного Закона, беспрекословно соблюдать его требования и правила, уважать государственные символы.

Несмотря на то, что новая Конституция полностью соответствовала современным реалиям, но, поскольку жизнь не стоит на месте, то с течением времени потребовалось ее совершенствование. Поэтому, в мае 2007 года был принят закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»¹¹. Основная цель конституционных реформ - дальнейшая демократизация общества. Если говорить о том, какова суть этих новых изменений и дополнений, то во-первых, в них заложены конституционные основы перехода от президентской системы правления к президентско-парламентской модели. Елбасы внес предложение о передаче некоторых своих полномочий Парламенту. В связи с чем в Конституцию был внесен ряд изменений. Значительно расширены компетенции Парламента. Компетенции Президента несколько ограничены. После 2012 года Президент избирается не на 7 лет, а на 5 лет. Глава государства разделяет с Парламентом полномочия, обязанности и ответственность за управление страной. Президент назначает главу Правительства после совета и обмена мнениями с фракциями политических партий и после согласия большинства депутатов Мажилиса, т.е. Президент принимает решение о формировании Правительства только согласовав с Мажилисом. Теперь при утверждении Премьер – Министра, следовательно, всего Правительства, главная роль отведена Мажилису, что приблизило Президентскую власть к народу.

Был внесен ряд изменений, повышающих статус Парламента. Во-первых, вырос его количественный состав. К примеру, число депутатов в Мажилисе увеличилось до 107. Во-вторых, изменилась форма выборов: теперь выборы должны были проходить не как раньше по мажоритарной системе по отдельным округам, а на пропорциональной основе по партийным спискам. Депутаты, при переходе к такой системе выборов стремились повысить роль политических партий в обществе и улучшить качественный состав депутатов. Парламент был наделен правами не только утверждать бюджет, но и контролировать его исполнение. Парламент на совместном заседании Палат должен рассматривать и утверждать отчеты Правительства и Счетного Комитета по контролю за исполнением Республиканского бюджета. Если Парламент не утверждает отчет, то это означает выражение им вотума недоверия Правительству. Для выражения Мажилисом вотума недоверия Правительству, достаточным стало мнение большинства депутатов, а не две трети голосов от общего числа депутатов, как было ранее. В соответствии с внесенными изменениями в Конституцию, была установлена ответственность Правительства не только перед главой государства, но и перед Парламен-

¹¹ Казахстанская правда, 22 мая 2007 г.

том, что повысило роль Парламента во властной системе.

Вместе с тем, сейчас в соответствии с внесенными изменениями в Конституцию, 9 депутатов Мажилиса избирает Ассамблея народа Казахстана. Одна часть депутатов Сената стала назначаться только после совещания с Ассамблеей. Полномочия Сената были расширены, ему были предоставлены права на назначение председателя Народного банка, Генерального прокурора, Председателя комитета Национальной безопасности и право передачи Президенту согласия на освобождение их от должности. Состав Сената увеличился за счет 15 депутатов, назначаемым Президентом республики. Из 154 депутатов Парламента 47 составили сенаторы. Совместное заседание Сената и Мажилиса созывается только в исключительных случаях. В основном они работают отдельно, каждый самостоятельно. В случае прекращения деятельности Мажилиса, Сенат продолжает работу за весь Парламент.

По Конституционной реформе выросла роль местного самоуправления в принятии решений, касающихся территориальных образований. Повысился статус маслихатов, расширились полномочия, как местных маслихатов, так и их депутатов. Сроки их полномочий увеличились с 4 до 5 лет. Теперь акимы областей, городов и районов стали назначаться с согласия маслихатов соответствующего уровня. Также, маслихатам дано право большинством голосов выразить вотум недоверия акимам, поднимать вопрос о снятии их с должности. Результатом стало повышение политической роли маслихатов и их депутатов. В Конституции четко записано, что основами самоуправления на местах являются маслихаты.

Конституционная реформа также заложила основы для усиления роли политических партий в обществе. Партия победившая на выборах, получает возможность формирования правительства. Для подъема активности общественных организаций, из Конституции были изъяты статьи о наложении запрета на их государственное финансирование.

В новом законе закреплено право Президента Республики на руководство политической партией. Это также было направлено на повышение роли партии в общественно-политическом процессе.

Конституционная реформа определила меры, направленные на обеспечение независимости судебной системы. Теперь назначение судей судов всех уровней происходит по рекомендации Верховного Судебного Совета.

Совершенствуется законодательство, направленное на повышение мер защиты прав и свобод личности.

С 2004 года объявлен мораторий на смертную казнь. Смертная казнь была изъята из применения. Согласно новым конституционным изменениям, в нашей стране к смертной казни приговариваются только за террористические преступления, приведшие к человеческим жертвам, а также за совершение тяжких преступлений во время войны. Вместе с тем, предусмотрены права на подачу прошений о помиловании.

Также по статье 16 Конституции, направленной на сохранение прав и свобод граждан, арест и содержание под стражей допускаются только с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Органы

прокуратуры лишились такого права. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 72 часов. Все это направлено на охрану прав человека. По новой Конституции Президентом может быть избран гражданин Республики по рождению, достигший сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет. Среди введенных новшеств в Конституцию имеются дополнения в 42-статью, пункт 5. Так, в указанном пункте положение о том, что: «Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд» дополнено: «Настоящее ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан». В соответствии с этим, Н. Назарбаев как первый Президент, Лидер Нации, как обладатель особого статуса, наделяется правом неограниченного избрания, вне установленных Конституцией двух сроков, избираться на альтернативной основе, на должность главы государства.

Характер принятых Парламентом изменений и дополнений показал приобретение Конституцией нового содержания. Данная Конституционная реформа возникла в соответствии с требованием времени и исторической необходимостью и стала важной предпосылкой продвижения страны на пути демократического развития.

Прошедшие 18 августа 2007 года внеочередные выборы в нижнюю палату Парламента Республики Казахстан - Мажилис, также в местные органы самоуправления – областные и районные маслихаты, были связаны с внесением 21 марта 2007 года изменений и дополнений в Конституцию. Выборы закрепили в законном порядке переход страны от президентского правления к президентско-парламентской форме правления.

Впервые в истории независимого Казахстана данные выборы прошли на основе пропорциональной системы по партийному списку. Парламент отошел от ранней мажоритарной системы, в практику вошла выборная система, по которой политические партии вступают в конкуренцию друг с другом. Несмотря на то, что в выборах приняли участие семь политических партий, «Нұр Отан» был назван партией победительницей. Конечно, в данном случае решающую роль сыграло то, что данную партию возглавляет такой крупный деятель, как Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. В выборах приняли участие около 65 процентов электората, более 88 процентов всех голосов собрал «Нұр Отан», что доказало: данная партия в управлении страной превратилась в ведущую политическую силу.

Так, мы впервые в нашей истории, учитывая опыт государств Восточной Азии и особенности полиэтничного, многоконфессионального общества построили независимое государство, отвечающее демократическим принципам Запада. Казахстан создал свою модель политического устройства, учитывающей национальные особенности и процессы мирового развития. В результате Конституционной эволюции и постепенного реформирования правовой системы, в стране была выстроена сбалансированная и эффективная система государственной власти. Теперь, государственная

власть в республике стала осуществляться по принципу деления на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

Вопросы для проверки знаний:

1. Укажите особенности первой Конституции независимого Казахстана.
2. По какой причине, через два года, стало необходимым принятие новой Конституции 1995 года?
3. На основе сравнительного анализа Конституций 1993 и 1995 годов докажете усиление Президентской власти.
4. Проведите анализ структуры Конституции Республики Казахстан 1995 года.
5. По какой причине в 2007 году были внесены изменения и дополнения в Конституцию?
6. Каково значение Конституции РК 1995 года?

§4. Укрепление Государственных границ

В годы независимости Казахстана, одним из ключевых вопросов, от которого зависело само существование республики, являлось сохранение и укрепление безопасности государственной границы. Стране крайне важно было четкое определение и закрепление границ

Общая протяженность границы Казахстана с соседними государствами составляет около 15 тысяч километров. В том числе, государственная граница Казахстана с Кыргызской Республикой составляет примерно 1050 км., с Российской Федерацией – более 7,5 тысяч км., Туркменистаном – 400 км., Узбекистаном – 1660 км.

Граница – один из главных признаков государственного суверенитета.

Поэтому эта важная политическая проблема поднималась многократно в ходе встреч между правительствами России и Казахстана. В ходе переговоров между двумя государствами 15 мая 1992 года был подписан договор о коллективной безопасности, 28 марта 1999 г. между Казахстаном и Россией был подписан договор о военном сотрудничестве. По данным документам Казахстан и Россия договорились о дальнейшем совместном укреплении региональной безопасности, развитии сотрудничества в области обороны, также о совместных мерах в сфере внешней политики. Вопросы безопасности и внешней политики между Россией и Казахстаном нашли отражение в документе, принятом в июле 1998 года «Декларации о вечной дружбе и союзничестве», также в программе, посвященной экономическому сотрудничеству на 1998-2007 гг.

На основе данных договоренностей на казахстанско-российской границе начались работы по делимитации. В январе 2000 года в Москве на встрече двух глав государств данный вопрос был введен в пункт договора, как один из важнейших в развитии дальнейшего сотрудничества.

Делимитация границы с Россией началась с совместного заявления двух государств от 6 июля 1998 года и протокола о делимитации государст-

венной границы от 12 декабря того же года. В течение шести лет эксперты скрупулезно занимались подготовкой документов и пришли к единому соглашению по всем линиям границы. 18 января 2005 года Президент Казахстана Н.А.Назарбаев и Президент России В.В. Путин подписали договор о казахстанско-российской государственной границе. Данный документ можно оценить как исторический, он стал исключительно важным для обоих государств в решении пограничных вопросов в соответствии с международными нормами. Он закрепил дружбу и доверие между двумя странами, обозначил и признал разграничение самой длинной материковой границы в мире, общей протяженностью 7591 км.

При делимитации границы с Китаем также было достигнуто взаимопонимание. В апреле 1994 года Президент Казахстана Н.Назарбаев и Премьер-министр КНР Ли Пэн узаконили линии границы между двумя странами, подписав договор о делимитации. Была узаконена вся линия, общей протяженностью 1718 км., за исключением двух небольших участков (в бывших Талды-Курганской и Семипалатинских областях). Для решения этого важного вопроса была создана делимитационная комиссия. По итогам её работы в 1996-1998 гг. между двумя государствами состоялось подписание трех специальных соглашений. В итоге в ноябре 1999 г. Цзянь-Цземинь и Н.Назарбаев подписали специальное коммюнике о полном урегулировании пограничных вопросов.

Помимо двух великих держав, Казахстан также смог окончательно решить пограничные вопросы со своими ближайшими соседями – Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном.

Важную роль в решении вопросов определения границ с этими странами сыграла Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). В апреле 1996 года во время Шанхайской встречи главы государств России, Китая, Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана подписали договор о ненарушении границ, о соблюдении нейтральной территории между государствами на расстоянии до 10 километров. Позже к договору присоединился Узбекистан.

В заключение вышеизложенного, можно привести слова первого Президента РК - Елбасы Н.Назарбаева: «Впервые в истории наше государство обрело четкие, международно признанные границы. Делимитирована государственная граница – а это 14 тысяч километров. Казахстан надежно контролирует ситуацию в своей акватории Каспийского моря. Отныне снята угроза возникновения любых территориальных споров в будущем. Мы не оставили для потомков спорных территорий с соседями. Мы создали сильную, современную, обороноспособную армию, эффективную правоохранительную систему, которые обеспечивают безопасность личности, общества и государства. Наши границы, политическая система, экономическая модель больше не являются предметом серьезных разногласий и дискуссий ни внутри страны, ни за ее пределами»¹². Такой важный вывод помогает глуб-

¹² Стратегия «Казахстан - 2050» - новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.Назарбаева к народу Казахстана. 14.12.2012. - Айкын

же понять не только огромную работу государственных органов независимого государства, проведенную касательно определения, делимитации границ, окончательно снявшую эту проблему, но и невозможности возникновения спорных территориальных вопросов в будущем.

Вопросы для проверки знаний:

1. Каково значение государственной границы?
2. В чем причина важности размежевания государственной границы независимого Казахстана с соседними странами?
3. Как осуществилось делимитация государственной границы между Казахстаном и Россией?
4. Как решился вопрос определения границы между Казахстаном и Китаем?
5. Объясните важность сегодняшних границ для будущего Казахстана.

§ 1 Начальный этап рыночных преобразований. Экономические трудности переходного периода и меры по их преодолению

Нарастание негативных тенденций, начало которых было положено в середине 1980-х годов, привело к тому, что из-за административно-командной системы и затратного характера государственной формы собственности, страна оказалась на грани серьезного экономического и социального кризиса. Сам принцип такого управления изначально не предполагал развития научно-технического прогресса, консервировал стагнацию и застойные явления, что и явилось причиной углубления процессов отставания во всей социально-экономической сфере.

Экономика страны оказалась в чрезвычайно трудном положении, ее общее падение превысило 50%. Если сравнить с годами великой депрессии в США, то тогда ущерб, нанесенный американской экономике, составил 29%.

На глубину переживаемого Казахстаном кризиса оказало существенное влияние его положение в структуре советской экономики. Республика была сырьевым придатком более развитых советских промышленных регионов, не имеющих самостоятельных внешнеэкономических связей. Многие казахстанские промышленные предприятия находились в союзном подчинении. После того, как союзные учреждения были распущены, а работа предприятий остановлена, сырье, производимое Казахстаном, оказалось невостребованным.

Потребители из других республик не могли приобретать или платить за казахстанскую продукцию. Вследствие разрыва хозяйственных связей, падения договорной дисциплины, остановки многих предприятий на длительный срок, социально-экономическое положение в Казахстане резко ухудшилось. Также, в 1991-1995 годах произошло значительное падение производства товаров и услуг. В 1995 году, валовой внутренний продукт, по сравнению с 1990 годом сократился на 38,6%.

Кроме того, распад бывшего СССР вызвал не только разрыв производственно-хозяйственных связей между республиками, но и развал единой финансовой системы государства. В результате этого углубился производственно-финансовый кризис. То есть, экономика страны в 1996 году вверглась в гиперинфляцию.

Стало совершенно ясно, что альтернативы рыночным преобразованиям нет. Административно-командная система себя полностью исчерпала, не обеспечивая повышения эффективности общественного производства и не решая социальные вопросы. Поэтому, в начале 90-х годов пришло понимание, что только переход к рыночным отношениям может спасти положение.

На начальном этапе перехода общества к рынку, государственная политика получила реализацию, согласно ставшему крылатым выражению Н.А.Назарбаева - «сначала экономика, а потом - политика», соответствовавшая духу времени. Казахстан стоял перед необходимостью решения комплекса задач, касающихся кардинального реформирования экономической структуры, изменения технологических основ производства, обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции, увеличения ВВП на душу населения.

Для решения этих задач, особенно важным было предоставление экономической свободы для развития предпринимательской деятельности граждан страны. Власть это хорошо понимала и начала осуществлять конкретные меры в данном направлении. Задачей государства стало максимальное интегрирование в мировую экономику, обеспечение людей достойной работой и соответствующей оплатой для безбедного существования, создание условий для получения образования, развитие здравоохранения, социальной защиты, пенсионного обеспечения и помощи малоимущим, многодетным и неполным семьям.

Решения проблем в этом направлении стали предпосылками становления молодого суверенного государства и создали необходимые условия для его дальнейшего развития. Несмотря на то, что в мире был накоплен значительный опыт успешного реформирования, Казахстану, в силу особенностей его исторического, социально-экономического, этнокультурного, конфессионального развития, требовался поиск собственной экономической модели. В такой сложной ситуации невозможно было избежать сложных проблем.

Эти проблемы особенно сильно проявились на начальном этапе проведения рыночных преобразований в период с 1992 года до 1997 года. Все же руководство республики, в условиях системного кризиса приступило к реформированию казахстанской экономики.

В первую очередь, необходимо было не ограничиться объявлением экономической свободы, а создать практические условия для ее реализации, становления свободного предпринимателя, бизнесмена, частного собственника.

В начальной стадии рыночных преобразований деятельность Правительства была направлена, в первую очередь на либерализацию экономики,

создание законодательной и институциональной базы рыночных отношений, наполнение рынка потребительскими товарами.

Для либерализации экономики единственно правильным решением для Казахстана было использование опыта России. Российская Федерация в январе 1992 года объявила о либерализации цен. На данном пути было немало трудностей. Ценовой беспредел нанес большой ущерб реформе, стал одной из основных причин небывалого спада производства, глубокого экономического кризиса, ускорил обнищание населения.

В такой ситуации Правительство на этапе либерализации экономики предприняло следующие меры:

- отмена государственного регулирования цен по большинству видов продукции и услуг, формирование свободных рыночных цен;
- упразднение государственных органов, в функции которых входили планово-распределительные функции (Госплан, Госснаб, Госстрой), ограничение государственного вмешательства в дела хозяйствующих субъектов;
- снятие барьеров (лимитов, квот) для продвижения многих товаров;
- организация банковской системы и таможенной службы;
- привлечение иностранного капитала и инвестиций для наполнения рынка товарами и услугами.

Для осуществления такой важной задачи необходимо было перейти к введению института частной собственности - основе рыночной экономики. Переход к качественно новым экономическим отношениям начался с приватизации государственной собственности. Для ее успешного осуществления необходимо было разрушить внедренное за долгие годы в психологию и сознание людей отрицательное отношение к частной собственности. Именно поэтому, было немало тех, кто не понял или был против государственной политики, направленной на введение частной собственности.

Однако, спустя небольшое время народ стал понимать правильность такого решения. В результате приватизации жилищных купонов миллионы казахстанцев стали собственниками жилья. Также активно шел процесс приватизации в торговле, бытовом обслуживании, промышленности, сельском хозяйстве.

Преобладающими формами приватизации являлись выкуп в коллективную собственность и акционирование. В результате нескольких этапов приватизации (малой, массовой, индивидуальной) в 1991–2000 гг. новым частным собственникам через коммерческие, инвестиционные, открытые конкурсы за купоны, рубли и тенге было продано 34,5 тыс. объектов государственной собственности на общую сумму 215,4 млрд. тенге. Процесс приватизации, сопровождавшийся значительными трудностями и вызывавший много яростных споров и острых дискуссий, привел к появлению в стране невиданного ранее класса частных собственников и свободных предпринимателей и заложил основы частной собственности. На конкурсной основе через аукционы и тендеры проводилась продажа заинтересованным гражданам, имущества распущенных совхозов, для создания крестьянских и фермерских хозяйств. Приватизированные государственные

предприятия преобразовывались в акционерные общества, товарищества и производственные кооперативы. Так началась новая жизнь, основанная на рыночных отношениях.

Распространение рыночных отношений привело к активизации предпринимательской деятельности, следовательно, и к росту объемов производства, торговли, наполнению рынка потребительскими товарами. Соответственно, происходило увеличение налоговых доходов государства, пополнение бюджета. У населения появились больше возможностей для удовлетворения растущих потребностей своей семьи, использования некоторой части доходов на расширение и обновление производства.

Необходимо отметить, что приватизация сопровождалась большими трудностями. Многие ведущие предприятия, составляющие технико-технологический фундамент экономики, оказались неплатежеспособными и не могли работать в полную силу. Их производственно-технический потенциал разрушался, морально устаревал без своевременной и эффективной амортизации.

К сожалению, из-за отсутствия конкретных инвесторов, которые бы поддержали приватизационные фонды, они не могли оказать финансовую поддержку предприятиям. Поскольку в то время не было еще рыночного менеджмента, свободного капитала, развитой структуры коммерческих банков, идея свободной купонной приватизации средних и крупных предприятий, на самом деле, оказалась неудачной.

По названным причинам в период массовой приватизации, предприятия изначально не могли оживить экономику, так как у них не было в достаточном объеме инвестиций, государственной гарантии иностранным банкам по кредитам и долговым обязательствам.

Зарубежные инвесторы отдавали предпочтение вложениям в отрасли, пользующиеся платежеспособным спросом на внутреннем и мировом рынке, а также в сырьевые отрасли с экологически вредным производством. (83.3% прямых иностранных инвестиций в 1997 году было направлено в нефтегазовую промышленность, цветную, черную металлургию).

В 1990-е годы в Казахстане снизился технический уровень производства, слабо осваивались новые технологии, падал выпуск прогрессивной продукции, сокращался научно-технический потенциал. Спад производства до минимума сократил ресурсы, направляемые на инновации. Упадок экономики тормозил инновационное развитие.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация требовала принятия быстрых, а порой и непопулярных в обществе решений. Казахстан обратил внимание на мировой опыт с целью возможности его применения в нашей стране. В частности изучался опыт стран, следующих по японскому пути развития (Южная Корея, Сингапур, Малайзия и др.), который свидетельствовал о том, что в переходный период необходимо эффективное участие государства в решении социально-экономических задач.

В 1993 году была принята Программа неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ. Объективная необходи-

мость ее принятия была отражена в научно-обоснованной Президентской «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства».

Начало реализации этой программы знаменовало собой следующий важный этап рыночных преобразований. Определяющим фактором данного этапа явилось введение в республике национальной валюты – тенге, что реально укрепило экономическую независимость Казахстана, позволило сформировать собственную макроэкономическую политику, т.е. экономика республики стала избавляться от зависимости от России.

Дальнейшим шагом в этом направлении явилось создание собственной нормативно-правовой базы, регулировавшей отношения в области налогообложения, бюджетной и банковской сфер, внешнеэкономической деятельности, развития рынков и рыночной инфраструктуры, включавшей сеть банков, инвестиционных и страховых компаний, бирж, аудиторских фирм и других объектов.

В результате этих мер в конце 1994 года были заметны несколько признаков перелома в экономике:

- наметилась тенденция снижения спада производства валового продукта;
- произошло снижение уровня инфляции.
- наблюдалось некоторое оживление в отдельных отраслях промышленности;
- увеличились объемы инвестиций в основной капитал.

В процессе реформы была достигнута в относительно короткие сроки сбалансированность спроса и предложения на потребительском рынке. По большинству товаров потребительского назначения предложение стало превышать платежеспособный спрос. Однако, особого влияния на улучшение экономической ситуации это не оказало. Причиной явилось снижение платежеспособности большей части населения из-за обесценения сбережений, остановки производства и нового повышения потребительских цен.

Поэтому в период с 1995 по 1997 годы главным направлением реформ стало обеспечение макроэкономической стабилизации.

В период макроэкономической стабилизации интенсивность проводимых рыночных преобразований была высокой. В этот период, с целью достижения стабилизации в области социально-экономического развития, был принят ряд законов: о банкротстве; об антимонопольной деятельности; о бюджетной системе; о Национальном банке; о нефти; о налогах и обязательных платежах; о приватизации; о государственной поддержке прямых инвестиций; о рынке ценных бумаг и др.

Были созданы и начали реализовываться стабилизационные программы, включающие ограничительную денежно-кредитную политику, жесткие условия по расходам государственного бюджета и завершение либерализации цен и внешней торговли. Реформированию подверглись процесс сокращения доходов и обеспечение жесткого контроля расходов, связанных со становлением Казахстана как независимого суверенного государства.

Постепенно упорядочился процесс финансирования государственного бюджета. Главным достижением периода макроэкономической стабилизации явилось снижение в 1997 году инфляции до 117,5%. В этот период в основном была начата и завершена работа по обустройству Тенгизского месторождения нефти и газа и строительство экспортного нефтепровода до Новороссийска. Так, наметился рост объемов добычи нефти и реального производства металлов.

В результате указанных мер осуществился процесс трансформации административно-командной экономики в рыночную.

Главными итогами первого этапа рыночных реформ явились:

- преодоление негативных последствий распада СССР и административной системы хозяйствования, окончательный отход от принципов административно-командной экономики;
- сохранение стабильной социально-политической обстановки в стране;
- наполнение казахстанского рынка потребительскими товарами;
- формирование нормативно-правовой базы рыночной экономики;
- создание экономики смешанного типа в частном секторе;
- вхождение Казахстана в мировое сообщество в международные финансовые институты;
- достижение устойчивой стабилизации в финансовой сфере.

Конечно, это были первые достижения на пути независимости. Необходимо было продолжать осуществлять множество начатых дел, преодолевая трудности и ошибки, что в свою очередь требовало настойчивости от руководства страны.

Вопросы для проверки знаний:

1. Социально-экономическое положение Казахстана накануне независимости.
2. Экономические трудности переходного периода и меры по их преодолению.
3. Объясните суть крылатой фразы Н.А.Назарбаева «Сначала экономика, а потом - политика».
4. Либерализация экономики и создание правовых и институциональных основ рыночных отношений.
5. Первые программы антикризисных мер и углубление социально-экономических реформ.
6. Президентская «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства».

§2. Созидательный этап экономических преобразований Казахстана и их результаты

Как было сказано выше, до 1998 года Казахстан боролся со сложившейся кризисной ситуацией в стране.

Принципиально новый этап развития казахстанской экономики начался с 1998 года после принятия Стратегии развития «Казахстан–2030». Теперь Казахстан устремился к достижению целей формирования эффективной рыночной экономики.

В Стратегии был запланирован постепенный и поэтапный переход к формированию казахстанской модели устойчивого социально-экономического развития.

Основными направлениями работы Правительства в реализации Стратегии развития «Казахстан-2030» стали:

- осуществление стабилизационной программы с жесткими условиями расхода государственного бюджета;
- погашение кредиторской задолженности государства по выплатам пенсий и социальных пособий, а также заработной платы работникам бюджетных организаций и другим платежам;
- реализация программ: «борьбы с бедностью», «расцвет Астаны – расцвет Казахстана», «строительства и реконструкции автодорог»;
- реализация стратегии национальной и экономической безопасности страны.

После принятия «Стратегии» были приняты важнейшие меры по всем направлениям ее реализации: проведение пенсионной реформы; совершенствование процессов приватизации и управления государственной собственности; принятие комплексных мер по поддержке отечественных товаропроизводителей; углубление реформ в финансовой сфере.

Однако, произошедший в эти годы мировой финансовый кризис, существенно замедлил развитие экономики. Так кризис, начавшийся в 1997 г. в странах Юго-Восточной Азии, к 1998 г. дошел до России и оказал негативное влияние на экономику Казахстана. Тем не менее, положительная динамика роста экономики республики не претерпела существенных изменений.

В 2000-е годы начали успешно функционировать конкретные секторы экономики. Продолжал набирать силы частный сектор, шло развитие налогового, торгового и инвестиционного законодательства. Все это обеспечило свободное движение товаров и капитала. В результате, в 2003 г. ВВП Казахстана возрос по сравнению с 2000 г. на 13%. Стали улучшаться социально-экономические показатели.

Начиная с 2002 г. общее развитие мировой экономики замедлилось в связи с неблагоприятной конъюнктурой на мировых товарных рынках. В современном мире, когда идет процесс интеграции и глобализации, регрессивные мировые тенденции оказывают заметное влияние на ситуацию в республике.

Следующий этап реализации Стратегии развития «Казахстан–2030» определил стратегический план социально-экономического развития на 2001-2010 годы, целями которого стали:

- построение основы конкурентоспособной экономики на долгосрочный период;
- увеличение вдвое к 2010 году объема валового внутреннего продукта (ВВП).

Казахстанская экономика была небольшой по емкости внутреннего рынка, поэтому для достижения экономического роста главной задачей стало формирование экспортоориентированной модели развития.

Вместе с тем, деятельность Правительства была сконцентрирована на выработке системных мер, позволяющих обеспечить дальнейшее снижение инфляции, создания условий для среднесрочного и долгосрочного кредитования инвестиционных проектов, а также обеспечения устойчивости бюджетной системы к резким колебаниям мировых цен на нефть, создания условий для развития отраслей несырьевого сектора. Решению названных задач способствовал ряд принятых мер, среди которых наиболее важными являлись:

- создание Национального Фонда Казахстана и Банка развития Республики Казахстан, позволяющее снизить зависимость страны от неблагоприятных изменений ценовой конъюнктуры мировых рынков;
- проведение амнистии денежных средств;
- принятие законов о финансовом лизинге, о строительных сбережениях, об ипотечном кредитовании, о страховой деятельности, а также налогового кодекса.

Реализация указанных мер положительно сказалась на всех сферах казахстанской экономики. Повсеместно отмечались высокие темпы роста производства, резкое сокращение безработицы и повышение реальных доходов населения.

Государственный бюджет и предприятия уже в 2002 году ликвидировали текущую задолженность, начался процесс роста инвестиций в реальный сектор. Нормализовалась ситуация и в аграрном секторе.

В результате реализации структурных реформ в экономике была осуществлена приватизация государственной собственности; сформирована хозяйственная среда, адекватная стандартам развитого рынка; Казахстан в числе первых среди государств-участников СНГ стал признаваться страной, вступившей на путь рыночной экономики.

Однако, при выполнении такой важной работы было немало недостатков и трудностей. Люди не понимали в полной мере важность проводимых мер, так как в обществе не утвердилась психология частной собственности. Широко распространилась коррупция.

В 2003 году были приняты два основополагающих документа, определивших дальнейшее эффективное развитие экономики Казахстана: первый из них, Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы; второй, Государственная программа освоения месторождений нефти и газа на Каспийском море на период до 2015 года.

Эти документы легли в основу работы в области формирования модели устойчивого развития экономики.

В дополнение к ним был принят ряд программ и законодательных актов, направленных на повышение конкурентоспособности казахстанской экономики. Они были связаны со следующими вопросами:

- формирование и развитие национальной инновационной системы;
- углубление социальных реформ;
- развитие микрокредитования;
- развитие образования на 2005-2010 годы;

- информатизация учебных заведений начального и среднего профессионального образования;
- развитие космической отрасли;
- развитие жилищного строительства;
- развитие рынка ценных бумаг;
- развитие промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;
- развитие национальных систем стандартизации и сертификации;
- развитие дорожной отрасли на 2006-2008 годы.

Но, стране, в которой, в советское время управление промышленным производством осуществлялось из Москвы, а целью являлось обеспечение сырьем крупных предприятий Центра, претворение в жизнь данных мер являлось нелегким делом.

Республика обладала большим природным и экономическим потенциалом, что позволило бы ей занять достойное место в международном разделении труда. Руководители страны учитывали и это. Однако наряду с развитием сырьевых отраслей необходимо было наращивать производство конкурентоспособных конечных продуктов, ускорить развитие обрабатывающих отраслей. К числу приоритетных отраслей были отнесены транспортно-коммуникационный, финансовый секторы, геологоразведка и машиностроение. Стране, ранее заметно отстававшей в индустриальном, в особенности, индустриально-инновационном плане, требовалось решение этих важнейших задач.

В целом работа по диверсификации структуры экономики и повышении конкурентоспособности несырьевых отраслей была направлена на улучшение технических требований к производству и торговле, на увеличение бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры, образования, науки, инноваций, трансферта новых технологий и здравоохранения, т.е. все было направлено на развитие человеческого и производственного капитала.

Государственные институты, созданные в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития, были обеспечены достаточными финансовыми ресурсами, чтобы кредитовать инвестиционные проекты, а также частично участвовать в уставном фонде создаваемых предприятий.

Еще одним из основных приоритетов экономической политики являлось развитие малого предпринимательства. Так как именно уровень развития малого и среднего бизнеса определяют успешность и эффективность рыночной экономики. Государство, в свою очередь, должно было создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды и нацелить свою помощь на предприятия малого и среднего предпринимательства, имеющие наибольший потенциал с точки зрения своей конкурентоспособности и повышения научно-технологического потенциала страны. Без этого в обществе, привыкшем к получению средств только от государства, частные собственники не могли развернуться, т.е. опора государства – малый и средний бизнес не могли развиваться.

Для достижения данной цели осуществлялась реализация следующих задач:

- создание максимально прозрачной законодательной основы для развития малого и среднего предпринимательства;
- деbüroкратизация экономики и устранение административных барьеров;
- сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве;
- передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;
- создание и обеспечение жизнеспособной инфраструктурной системы на основе кластерно-сетевого подхода;
- обеспечение активного участия предпринимательства в инновационной экономике.

Конечно, осуществление этих задач было делом нелегким, так как общество многие годы было адаптировано к административно-командной системе и политике планирования с Центра. К тому же, мировой финансовый кризис 2007-2008 годов серьезно повлиял на экономический рост в Казахстане. Но, благодаря принятым Президентом и Правительством РК необходимым мерам, удалось смягчить последствия кризиса и сохранить курс на ускоренную модернизацию. Конкретной мерой на данном пути, стало образование Фонда национального благосостояния «Самрук-Қазына», целью которого явилось повышение конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики и реализация курса на опережение возможного негативного влияния изменений на мировых рынках на экономический рост в стране.

Таким образом, основные факторы экономического роста Казахстана:

- Полное или частичное восстановление производства товаров и услуг. Прежде всего, производство черных и цветных металлов, электро- и теплоэнергетики, продуктов питания, строительных материалов, текстильных и швейных изделий, услуг транспорта и связи и т.д.

- Конъюнктурный рост, связанный с развитием отраслей, спрос на продукцию которых на мировом рынке постоянно высокий. В условиях Казахстана это, прежде всего, развитие добычи нефти и газа.

- Внедрение новых сегментов производства товаров и услуг. Важным делом было развитие малого предпринимательства, финансового сектора, торговли недвижимостью, автомобилями, также развитие производства товаров и услуг в секторе домашних хозяйств.

- Инновационный рост возможен был вследствие реализации в Казахстане «Стратегии индустриально-инновационного развития» и он постепенно прошел стадию становления. Наиболее быстрыми темпами происходило инновационное развитие в таких сферах, как телекоммуникации и информационное обеспечение. На пути решения таких задач Казахстан достиг определенных успехов.

Основным достижением республики является разработанный под руководством Президента РК «казахстанский путь развития», представляю-

щий отечественную модель социально-ориентированной рыночной экономики, формирование и развитие молодого государства на её основе. В этой связи вполне логичным и прогнозируемым явился стремительный скачок Казахстана вверх с 72-го на 51-е место в ежегодном рейтинге конкурентоспособности мировых экономик.

Если одним из основных интегральных показателей развития страны является рост внутреннего валового продукта (ВВП), то РК увеличило производство ВВП в 2011 году до \$180 млрд. Лидер страны отметил, что задачи, выдвинутые в «Стратегии 2030» во многом выполнены. Значение «Стратегии -2030» заключалось, прежде всего, в том, что именно в ней акцент был перенесен на экономический рост. За период, прошедший после ее принятия: «Объем национальной экономики вырос с 1,7 триллиона тенге в 1997 году до 28 триллионов тенге в 2011 году. ВВП страны возрос более чем в 16 раз. С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил 7,6% и обогнал передовые развивающиеся страны. ВВП на душу населения вырос более чем в 7 раз – с 1 500 долларов США в 1998 году до 12 тысяч долларов США в 2012 году»¹³.

По общему объему ВВП Казахстан вошел в шестую десятку среди всех стран мира. Он находился в одном ряду с процветающими государствами. Среди стран СНГ республика по объему ВВП заняла третью позицию.

Конечно, для бывшей зависимой от политики центра страны показатели достижений довольно значительны. Однако, для того, чтобы стать сильной страной, необходимо развивать внутреннюю индустрию, увеличить производство качественной продукции с маркой «Сделано в Казахстане». Это нелегкая работа.

Дальнейшее экономическое развитие Казахстана определено Стратегией «Казахстан-2050». В рамках данной стратегии ключевым вектором долгосрочного развития Казахстана явилось создание новой прагматичной экономической политики, во главу угла которой была поставлена социально-экономическая целесообразность. Это касалось макроэкономической, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, планов по индустриализации и развитию инфраструктуры, недропользования, управления госактивами и прочего.

Особое внимание теперь было уделено всесторонней поддержке предпринимательства, стимулирования малого и среднего бизнеса, расширению механизмов государственно-частного партнерства и корректировке роли государства в хозяйственной деятельности.

Накануне 20-летия независимости РК Президент Н.А. Назарбаев поставил еще более грандиозную задачу – войти в тридцатку мировых экономических лидеров и обозначил пути для реализации нового политического и экономического курса.

17 января 2014 года Президент страны в своем очередном послании конкретизировал задачи социально-экономического развития страны. Сре-

¹³ Стратегия «Казахстан - 2050» - новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.Назарбаева к народу Казахстана. 14.12.2012.

ди 7 главных ценностей «Мәңгілік Ел» одной из важнейших Н.А. Назарбаев назвал «экономический рост на основе индустриализации и инноваций». Вместе с тем он отметил, что: «По многим прогнозам, предстоящие 15-17 лет станут «окном возможностей» для масштабного прорыва Казахстана. В этот период для нас сохранятся благоприятная внешняя среда, рост потребности в ресурсах, энергии и продовольствии, вызревание Третьей индустриальной революции». Мы не должны забывать о том, что Елбасы делал такие выводы, опираясь на оценку международных экспертов.

Вопросы для проверки знаний:

1. Как вы думаете, в чем суть определения социально-экономических преобразований в Республике по Конституции РК 1995 года?
2. От чего социально-экономические вопросы рыночной экономики зависят от государственной политики?
3. Как вы объясните положение, что в условиях Казахстана развитие мелкого и среднего предпринимательства - один из основных приоритетов экономической политики?
4. В чем особенности «Казахстанского пути развития» в мировом развитии?
5. Объясните суть 5 институциональных реформ и приведите конкретные примеры.

§3 Стратегия индустриально-инновационного развития и ее реализация

Уже в первое десятилетие независимости стало ясно, что продвижение ускоренными темпами невозможно без развития промышленности внутри страны. Независимый путь развития привел к пониманию того, что стране необходима новая модернизация, основной стержень которой индустриально-инновационное развитие. В такой ситуации, необходимо было сравнить особенности нашей страны с другими, изучить накопленный в мире богатый опыт проведения индустриальной политики.

Учитывая все это, Казахстан первым из государств постсоветского пространства приступил к разработке стратегии индустриально-инновационного развития. Теоретической платформой индустриально-инновационного развития Казахстана стала стратегия, провозглашенная Президентом страны Н.А. Назарбаевым в октябре 1997 года: «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Эта стратегия определила вектор и этапы социально-экономических преобразований государства на долгосрочную перспективу (до 2030 года), благодаря которым должны быть достигнуты новые качественные показатели – устойчивость экономического роста и высокий уровень конкурентоспособности страны.

На основе этой стратегии Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года, была утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы.

В качестве основных задач этой стратегии были определены следующие:

- обеспечение в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8-8,4%, повышение производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снижение энергоёмкости ВВП в 2 раза;
- повышение производительности основных фондов обрабатывающей промышленности;
- создание предпринимательского климата, структуры и содержание общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество;
- стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортноориентированных производств;
- диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;
- переход к мировым стандартам качества;
- развитие интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы.



Новый цементный завод

Производство конкурентоспособных и экспортноориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и в сфере услуг явились главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

Для успешной реализации выдвинутых задач были сформированы такие институциональные образования, как Национальный фонд Республики

Казахстан, АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд». Остановимся на вопросе, чем же занимаются данные учреждения:

Национальный фонд был создан Указом Президента РК от 23 августа 2000 года в целях обеспечения стабильного социально-экономического развития страны, накопления финансовых средств для будущих поколений и, снижения зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов.

АО «Банк Развития Казахстана» был создан 25 апреля 2001 года в целях совершенствования и повышения эффективности государственной инвестиционной деятельности, развития производственной инфраструктуры и обрабатывающих производств, содействия в привлечении внутренних и внешних инвестиций в экономику республики.

Инвестиционный фонд Казахстана был создан на основе Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2003 года. Основной его целью является содействие в реализации Стратегии индуст-

риально-инновационного развития посредством осуществления инвестиций, а также привлечения инвестиций в проекты перспективных предприятий.

Национальный инновационный фонд был создан согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2003 года с целью повышения общей инновационной активности в стране, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств.

Для реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан были определены три этапа:

На первом этапе, в 2003-2005 годы, внесены изменения в законодательство, отраслевые программы развития, определены объемы финансирования науки, образования, подготовки соответствующих специалистов.

Второй этап, 2006-2010 годы, предполагал изучение инициатив частного сектора, поиск инвесторов – участников реализации отобранных проектов, подготовку кадров, строительство и реконструкцию основных и вспомогательных объектов.

На третьем этапе, в 2011-2015 годы, планировалось отладить весь комплекс организационных мер, ускорить работы в области развития конкурентоспособной продукции обрабатывающей промышленности.

Реализация задач индустриально-инновационного развития уже в начале 2000-х годов позволила существенно изменить структуру промышленности Казахстана. Возрос удельный вес отраслей, связанных с добычей и переработкой нефти, газа, продукции черной и цветной металлургии. В 2000 году промышленность Казахстана, являясь важнейшей отраслью экономики, производила 33,2% ВВП, (против 23,5% в 1995), на ее долю приходилось 22,2% от числа занятого населения.

К 2001 году по сравнению с 1991 г. выросли доли таких отраслей как, электроэнергетика (с 4,8% до 9,2%), металлургия (с 14,9 % до 21,1%) и пищевая промышленность (с 5,7 % до 12,1%)¹⁴.

Постоянно росла доля привлечения частных инвестиций в производство. В 2001 году по сравнению с 1991 годом она выросла более чем в 2 раза, по объему составил 298,6 млрд. тенге. Республиканский промышленный комплекс пополнился новыми производственными мощностями в горной промышленности¹⁵.

В период между 1999-2005 гг. общая совокупность валовой внутренней продукции республики выросла более чем на 50%. В 2005 году ВВП на душу населения составил 3700 долл., между 2003-2005 гг. объем ВВП в расчете на душу населения вырос в 1,3 раза. В сентябре 2002 г. рейтинговым агентством “Moody’s Investors Service” Казахстану был присвоен кредитный рейтинг Вaa3, относящийся к категории инвестиционных.

По индексу конкурентоспособности, опубликованному в Отчете Всемирного экономического форума в 2005 г, Казахстан, участвуя впервые,

¹⁴ Социально-экономическое развитие Казахстана в 2011 году /www.stat.kz

¹⁵ Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы / www.akorda.kz

занял 61 место, оставив позади все страны СНГ. В рейтинге экономической свободы, опубликованном в январе 2006 г., Казахстан за один год поднялся со 130 на 113 место, опередив Россию (122-е место), вплотную приблизившись к Китаю (111-е место), что явилось доказательством окончательного вступления Казахстана на путь рыночных отношений.

В последние годы Казахстан в привлечении инвестиционных ресурсов предъявляет к инвесторам более высокие требования. Несмотря на это количество предприятий с участием иностранного капитала растет.

Очевидно, что Казахстан достиг определенных результатов в реализации задач Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы. Одним из важнейших достижений в этом направлении явилось утверждение Программы по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005-2015 годы (2005). Также в 2006 году был принят Закон «О государственной поддержке инновационной деятельности». Еще ранее в 2004 году была разработана и утверждена Концепция развития сети технопарков, а в 2005 г. - Модель развития региональных технопарков в Республике Казахстан, поддержанные правительством.

Национальным инновационным фондом было создано пять отечественных венчурных фондов. Интегрируясь в мировое сообщество венчурного капитала, «Национальный инновационный фонд» вложил инвестиции в пять зарубежных венчурных фондов, стал членом Европейской Ассоциации венчурных фондов (EVCA) и Ассоциации венчурных фондов Сингапура (SVCA). Казахстанские венчурные фонды одобрили к реализации и финансированию 14 инвестиционных проектов на общую сумму 25 млн. долл. в таких областях, как создание новых материалов, информационные технологии, производство полупроводников, биотехнологии, потребительские товары, фармакология. Конечно, это было началом большой работы, направленной в будущее. Благодаря данным



Здание технопарка «Алатау» в г. Алматы

проектам названные сферы получили развитие, но были и препятствия, трудности.

Руководство Казахстана, всесторонне изучившее опыт зарубежных стран, правильно оценило роль технопарков в создании инновационной инфраструктуры и внедрении передовых технологий. В республике приступили к созданию трех национальных технопарков, таких как Парк информационных технологий, Парк ядерных технологий и Парк биотехнологий. На первом этапе реализации стратегии индустриально-инновационно-

го развития были созданы и функционируют три региональных технопарка в городах Уральск, Караганда и Алматы.

В технопарке «Алгоритм» в городе Уральске 10 проектов получили положительное заключение экспертного совета и направлены на рассмотрение Национального инновационного фонда. Экспертным советом технопарка «UniScienTech» в Караганде было отобрано 13 проектов, по 5 проектам подготовлены заявки на грантовое финансирование¹⁶. Впереди стоит задача сосредоточения научных исследований в таких технопарках, что требует большой организационной работы. Также очень важным вопросом является внедрение проектов технопарков в производство.

В республике были определены 23 потенциально конкурентоспособные отрасли отечественной экономики. А в июне 2005 года были сформированы и утверждены планы по созданию и развитию семи пилотных кластеров. Направления кластеров понятны по их названию: «Туризм», «Пищевая промышленность», «Нефтегазовое машиностроение», «Текстильная промышленность», «Транспортная логистика», «Металлургия», «Строительные материалы». Если учесть, что в независимом Казахстане данные отрасли только начали развиваться, то станет ясно как это важно для республики.

Особенно значимым для успешного выполнения стратегии индустриально-инновационного развития явился выбор приоритетов в области создания наукоемких и высокотехнологичных производств. Руководство республики это хорошо понимало, при этом, учитывая опыт зарубежных стран, начало поиск направлений, связывающих науку с производством. В результате были определены пять приоритетных направлений программ фундаментальных исследований:

- освоить информационные и космические технологии;
- производить новые перспективные материалы;
- развивать теоретические основы молекулярной биологии, генетики и биоинженерии для решения актуальных проблем медицины и аграрного сектора;
- уточнить минеральные ресурсы;
- учитывать теорию и практику общенациональной идеи как основы устойчивого развития современного Казахстана.

Исследования в данных направлениях требовали больших финансов, так как результаты изысканий были тесно связаны с внедрением в жизнь, с практикой. Необходимо было привлекать инвесторов, заинтересовать их и оказать поддержку. В мае 2005 вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об инвестициях», предусматривавшие упрощение процедуры предоставления преференций частным инвесторам при реализации инвестиционных проектов. Для подготовки к реализации новых приоритетных инвестиционных проектов из средств бюджета за 2003-2005 годы было выделено 973 млн. тенге.

¹⁶ Каренов Р.С. Экономика Казахстана на пути к трансформации рынка, 2 т.– Караганда: Профобразование, 2004.

За 2003-2005 годы объем инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности превысил рост инвестиций в горнодобывающей промышленности. К примеру, в 2005 году объем инвестиций в обрабатывающей промышленности по сравнению с 2002 годом вырос в 2,1 раза, а в горной промышленности в 1,1 раза. В целом объем инвестиций в основной капитал промышленности в 2009 году достиг 1348526 млн.тенге¹⁷.

Определенные результаты реализации стратегии индустриально-инновационного развития были достигнуты в области науки. Главным из них стал запуск казахстанского спутника. 18 июня 2006 года с космодрома Байконур был запущен первый казахстанский геостационарный спутник связи и вещания «KAZSAT».

Однако многие отрасли науки до сих пор отстают. Молодежь не рассматривает научную деятельность, как престижную, молодые кадры уходят в другие сферы, практически утерян авторитет отечественной науки. Все это побуждало правительство более конкретно и целенаправленно заниматься вопросами науки.

Во многих отраслях науки результаты ограничивались подготовкой научно-технических программ, нововведения не внедрялись в производство. Поэтому, в 2007-2012 гг. началась подготовка Государственной программы по развитию науки, в 2006-2008 гг. была осуществлена программа «Разработка современных технологий для формирования кластера по биотехнологии в Республике Казахстан в 2006-2008 гг.». В 2006-2008 гг. была подготовлена и утверждена научно-техническая программа: «Разработка перспективных новых материалов различного назначения на 2006-2008 гг.», в 2007-2011 гг. подготовлена «Программа развития патентной системы Республики Казахстан на 2007-2011 гг.». Но, как показали ближайшие годы, по разным объективным и субъективным причинам, многие патенты полученные учеными, оказались невостребованными и не внедрялись в производство. Оказалось, что и производство было не готово к принятию новшеств.

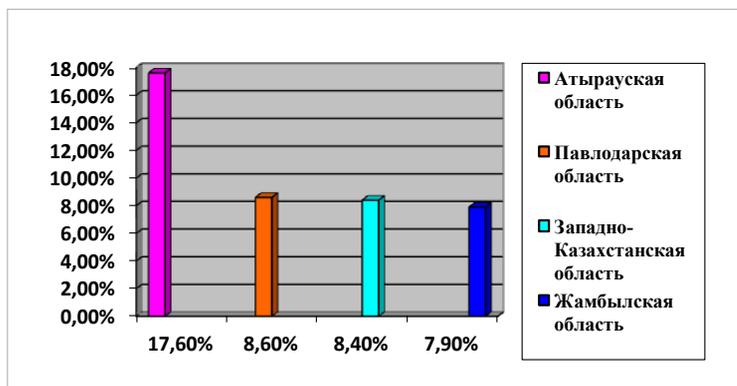
В стратегической задаче - прорыва Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и Послании Президента народу РК от 1 марта 2006 года, ключевым направлением определялась необходимость перевода экономики страны на инновационный путь развития. Дальнейшие задачи динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений были определены в Послании Президента РК Н.А. Назарбаева 2007 года «Новый Казахстан в новом мире»¹⁸.

В 2008 году в Послании народу Казахстана, Елбасы сделал вывод о том, «что сегодня в условиях ухудшения мировой конъюнктуры, мы должны активизировать внутренние инвестиционные ресурсы, с растущей ролью государственных холдингов, институтов развития, социально-предп-

¹⁷ Казахстан в цифрах. - Астана: Агентство по статистике РК, 2010. 17-с.

¹⁸ Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире», февраль 2007 г. / www.akorda.kz

ринимательских корпораций»¹⁹. Реальные шаги в данном направлении требовали определения конкретных направлений индустриального развития страны. Так, в 2008 году были определены 10 регионов республики, которые должны были оказать поддержку в подъеме объема промышленного производства. Уровень развития различных регионов в эти годы, отчетливо виден из следующей диаграммы.



Как видно, рост объема промышленного производства 5 регионов республики превысил республиканский уровень. Но, некоторые регионы Казахстана оставались в том состоянии, в каком пребывали в период промышленного кризиса. Данное явление было заметно по сокращению производства промышленной продукции, например, в Карагандинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областях, в городах Астана и Алматы. В Кустанайской области объем промышленной продукции сохранился на уровне 2007 года. На деле это означало остановку развития производства. Для того, чтобы добиться устойчивого развития индустрии, необходимо было проводить последовательную и системную политику индустриализации. Без этого поднимать экономику страны было невозможно. Поэтому, в Послании 2010 года Елбасы Н.А. Назарбаев указал, что на сегодня важнейшая задача – это: «Добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры».

Ключевым документом развития страны стала Программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы, утвержденная Указом Президента РК Н.А. Назарбаева 19 марта 2010 года. Программа явилась продолжением государственной экономической политики, осуществляемой задолго до принятия этого документа. Но как отметил Президент РК, речь идет «об инновационной индустриализации, а не о той индустриализации, которая была во всех государствах мира в начале прошлого века. Наша индустриализация должна соответствовать нынешнему укладу развития мировой экономики». Действительно, от руководства

¹⁹ Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Повышение благосостояния народа Казахстана - главная цель государственной политики» Январь 2008 г. / www.akorda.kz



Завод по производству электровозов в Астане

производственных мощностей до 2020 года. В Карту индустриализации вошли инвестиционные проекты республиканского значения стоимостью свыше 50 млн. долларов США и проекты регионального значения, стоимостью менее 50 млн. долларов США. Выполнение основной задачи Программы форсированного индустриально-инновационного развития должно было обеспечить длительный рост конкурентоспособности национальной экономики.

Несмотря на многочисленные трудности и недостатки в ходе форсированной перестройки экономики, были достигнуты определенные успехи, что подтверждается сведениями, приведенными Елбасы. 28 февраля 2011 года Президент РК в своем очередном Послании народу Казахстана - «Ускоренная экономическая модернизация – продолжение Программы форсированной инновационной индустриализации», сделал следующие выводы: «В 1994 году ВВП на душу населения составлял чуть более семисот долларов. К 1 января 2011 года он вырос более чем в 12 раз и превысил 9 тысяч долларов США. Мы рассчитывали достичь такого уровня только к 2015 году. Мировой опыт показывает, что в первые 20 лет независимости ни одна страна не достигала такого результата». При этом он указал, что даже в таких развитых странах, как Южная Корея, Малайзия и Сингапур за двадцатилетний срок ВВП вырос в 3,2 и 4 раза. Также Президент отметил: «Уже есть конкретные результаты первого года реализации Программы индустриально-инновационного развития. Мы ввели в эксплуатацию 152 предприятия, обеспечили постоянной работой около 24-х тысяч казахстанцев. Всего по стране создано порядка восьмиста различных производств. Мы начали процесс активного восстановления и развития химической и легкой промышленности, совершили рывок в переработке сельхозпродукции. Необходимо отметить, что главным итогом первого года первой индустриальной пятилетки явилось «начало серьезных структурных изменений в экономическом росте за счет реального сектора экономики»²⁰.

республики требовалось проведение новой индустриально-инновационной политики.

Главными инструментами реализации Программы форсированного индустриально-инновационного развития стали Карта индустриализации до 2015 года и Схема рационального размеще-

²⁰ Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Интенсификация экономической модернизации - продолжение программы ускоренной инновационной индустриализации». /www.akorda.kz

В настоящее время Казахстан приступил к осуществлению еще более грандиозной задачи, поставленной Лидером страны – войти в число 30 крупнейших экономик мира.

Новая экономическая политика «Нұрлы жол». Послание Президента «Нұрлы жол» - путь в будущее» обнародовано 11 ноября 2014 года в Астане. В казахской истории имеются яркие примеры, связанные с политикой выдающихся личностей, приведших к укреплению страны, известные как «Светлый путь Касым хана», «Древний путь Есим хана». Новая экономическая политика Президента намечала осуществление таких же фундаментальных задач. Поэтому в народе она стала называться «Светлый путь Нурсултана». Н.А.Назарбаев в послании следующим образом объяснил необходимость нового направления экономики: «Я из своего опыта предчувствую, что ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Будет меняться вся архитектура мира. Достоинно пройти через этот сложный этап смогут далеко не все страны. Этот рубеж перейдут только сильные государства, сплочённые народы.... Сегодня, отвечая на вызовы, которые стоят перед нами, я объявляю о Новой Экономической Политике Казахстана «Нұрлы Жол».

В Послании изложены стратегические планы, охватывающие все сферы жизнедеятельности казахстанцев. В их ряду дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры страны (строительство автомобильных и железнодорожных магистралей, расширение воздушных и водных путей сообщений); индустриально-инновационное развитие Казахстана; государственная поддержка малого и среднего бизнеса. Также, социальные программы (решение остро необходимых вопросов, как выплата пособий и пенсий инвалидам и сиротам, модернизация жилищно-коммунального хозяйства, закрытие аварийных школ и строительство новых детских садов и др.). Конечно, говорить об этом было бы легко, но на самом деле, требовались значительные организационные меры и огромные средства. Президент РК особое внимание уделил проблеме транспортного сообщения внутри страны и необходимости строительства новых приграничных дорог, способных связать Республику Казахстан с транспортными путями соседних государств. Так, Президент отметил: «Дороги - это линии жизни для Казахстана. В наших необъятных просторах вокруг дорог всегда возникала и развивалась жизнь. Мы обязаны создать такую транспортную сеть, чтобы от Астаны во все стороны расходились автомобильные, железнодорожные и авиационные магистрали. Как от сердца - артерии. Как от солнца - лучи.

Новые магистрали, которые построят казахстанцы, обновят нашу экономику и общество. Они накрепко свяжут все уголки нашей страны с центром. Ускорятся и увеличатся грузопотоки. Возрастут объёмы транзита через страну. Наши граждане будут ездить по современным и качественным автомагистралям, смогут безопасно и быстро добираться в любой регион». Это действительно так. Первоначально запланировано строительство дорог из Астаны до Усть-Каменогорска через Павлодар, из Астаны в Актобе и до Каспийского моря, из Астаны в Алматы. Дороги, протянутые из Астаны во

все города Казахстана, получили название «Нұрлы Жол». Государство вместе с масштабным строительством дорог наметило развитие энергетической инфраструктуры.

Особое внимание государство уделяло и социальной сфере. Получили продолжение программы, связанные с развитием образования и охраной здоровья, со строительством жилья «Доступное жилье -2020» и социального арендного жилья, предоставляемого в долгосрочную аренду с правом последующего выкупа. Также на особом контроле правительства находился вопрос полного решения проблемы аварийных школ.

Несмотря на многочисленные трудности, рассчитанную на 5 лет Новую Экономическую Политику «Нұрлы жол», можно оценить как эффективный механизм осуществления задач стратегии «Казахстан-2050».

Программа «Нұрлы жол» нашла поддержку со стороны мирового сообщества. В транспортных проектах примут участие международные финансовые организации, такие как Всемирный банк, Азиатский банк развития, ЕБРР и ИБР. Они согласны выделить сумму порядка 9 миллиардов долларов на реализацию 90 приоритетных проектов.

В Послании «Нұрлы жол-путь в будущее» названы вызовы и угрозы, стоящие перед нашей страной в новых условиях - резкое снижение мировой экономики, падение цен на сырьевые ресурсы и как следствие снижение поступлений в бюджет.

Президент Н.А.Назарбаев призвал к сохранению непоколебимых ценностей, которые всегда почитал наш народ, таких как стойкость, патриотизм, межэтническое согласие. «Мы должны крепить доверие между всеми казахстанцами! Быть толерантными друг к другу! Это ключи к будущему Казахстана. Межэтническое согласие - это живительный кислород. Мы не замечаем его, когда дышим, делаем это автоматически - мы просто живём. Мы должны сами беречь наше единство и межэтническое согласие. Извне, никто и никогда не придет делать это за нас! Молодежь - опора нашего будущего. Перед новым поколением открыты все двери и все пути! «Нұрлы Жол» - вот где можно приложить усилия, развернуться нашей креативной динамичной молодежи. Нынешнее поколение не видело межэтнических войн и конфликтов, разрухи 90-х годов. Наша молодежь растёт в новой, независимой стране. Поэтому их задача сохранение главного нашего достижения – межэтнической дружбы и согласия, передающееся из поколения в поколение. Также Елбасы отметил: «Ведь что такое стабильность и согласие? Это семейное благополучие, безопасность, крыша над головой. Мир - это радость отцовства и материнства, здоровье родителей и счастье наших детей. Мир - это стабильная работа, зарплата и уверенность в завтрашнем дне. Мир и стабильность - это общенародное достояние».

Со стороны казахстанского общества Послание «Нұрлы жол-путь в будущее» оценивается как своевременный ответ Президента Н.А.Назарбаева на создавшуюся геополитическую и экономическую обстановку в мире. Как сказано в Послании Елбасы, Программа принята с целью противостоять экономическому кризису и не допустить снижения уровня социально-

го и материального благосостояния казахстанцев. У нас «нет времени на раскачку», мы должны оперативно запланировать все возможные меры для предотвращения негативных тенденций. «Нұрлы жол» - значимый путь, который приведет к достойному признанию и возвышению ценностей нашей страны» - считает Лидер Нации. Именно эта программа даст возможность Казахстану как одной из составных частей мировой экономики, свободно выйти из так или иначе оказывающего на него влияния, кризиса. В переводе с китайского языка слово «кризис» означает «угроза» и «возможности», т.е. если в такой ситуации предпринять грамотные меры, то можно с пользой использовать новые возможности, которые предоставляет такой тяжелый период. Заместитель директора Центра исследований ШОС, Европы и Центральной Азии Международного Китайского института исследований Ли Цыго сказал следующее: «Президент РК из кризисного явления видит новые возможности для развития Казахстана. Кажется, Президент Н.Назарбаев хорошо понимает суть китайского слова «кризис». На самом деле, только умные люди могут увидеть в кризисном явлении новые возможности».

Нет сомнений, что Казахстану вполне по плечу поставленная задача, страна в состоянии создать новые и модернизировать прежние высокотехнологичные производства по выпуску самой разнообразной продукции и встать на один уровень с наиболее конкурентоспособными странами мира.

Вопросы для проверки знаний:

1. Основные задачи Стратегии индустриально-инновационного развития РК.
2. Покажите достижения и проблемы при осуществлении Стратегии индустриально-инновационного развития РК.
3. Рост новой высокотехнологичной экономики и развитие человеческого капитала в настоящее время.
4. Назовите новые объекты введенные в строй в ходе осуществления Стратегии индустриально-инновационного развития РК.
5. Роль Национального фонда РК, АО «Казахстанский банк развития», АО «Казахстанский инвестиционный фонд», «Национальный инновационный фонд» в осуществлении Стратегии индустриально-инновационного развития РК.

§ 4. Развитие аграрного сектора экономики

С момента обретения независимости Казахстан, как и другие постсоветские государства, приступил к модернизации экономики и реформированию всех секторов экономики. Этот период стал началом становления нового этапа в развитии сельского хозяйства, с характерным развитием новых форм собственности и бизнес - формирований в АПК.

Важнейшим результатом проводившихся реформ явилось формирование многоукладной экономики в сельском хозяйстве, как одного из стратегических направлений аграрной политики. Формирование и развитие многоукладной экономики осуществлялось в два этапа: первый этап – период становления (с 1991 по 1999 г.) и второй этап – период роста (с 2000 г.).

Первый этап характеризуется структурной перестройкой АПК. До 1991 года государственная собственность была тормозом на пути к рынку, поскольку обязательным условием для реализации рыночных преобразований являлось многообразие форм собственности на средства производства, от чего зависел характер рыночного процесса, распределение предметов потребления, обмен и распределение продукции. С этой целью в 1991 году была начата земельная реформа, под которой понималось изменение отношений собственности на землю, устранение монополии государственной собственности, преобразование колхозов и совхозов в различные организационно-правовые формы. Происходила приватизация государственной земельной собственности, находившейся в пользовании колхозов и совхозов, перераспределение сельхозугодий в пользу крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, кооперативов. Проводилась работа по установлению рационального баланса в объеме земель, находящихся в государственной и частной собственности.

В результате продолжавшегося спада экономики практически прекратился приток капитала в сельскую экономику, сократились объемы производства, резко упал жизненный уровень сельского населения, усилилась социальная напряженность на селе.

По причине неплатежеспособности сельского хозяйства во многом осталась невостребованной продукция предприятий сельскохозяйственного машиностроения, химической и других отраслей, неразрывно связанных с селом.

Сложная ситуация в сельском хозяйстве потребовала принятия мер по усилению государственной поддержки. В целях укрепления внутренней финансовой стабильности, начиная с 1998 года, в республике начался процесс финансовой реабилитации и санации путем применения процедур банкротства к несостоятельным сельхозформированиям.

Государством в целях поддержки сельхозтоваропроизводителей в 1998–1999 годы были установлены налоговые льготы – ставка НДС в размере 10% на ряд товаров, с июля 1998 года введена патентная система налогообложения для сельхозтоваропроизводителей, предусматривавшая снижение платежей в бюджет на 80%.

За десять лет аграрная политика страны была переориентирована на рыночную основу, в результате чего республика одной из первых на постсоветском пространстве начала проведение глубоких аграрных реформ. Так, была сформирована законодательно-правовая база и механизм реализации аграрных реформ, осуществлен переход от государственной к частной форме собственности, что обусловило развитие многоукладной экономики. За годы реформ была проведена персонификация и натурализация земельных долей, законодательно закреплены права и обязанности землепользователей, создана база для развития рыночного оборота земли. В связи с проведением демонополизации системы управления агропромышленным комплексом получили развитие рыночные методы хозяйствования.

Рыночные преобразования в финансово-кредитной и ценовой политике позволили улучшить финансовое состояние агроформирований путем привлечения инвесторов и санации предприятий, микрокредитования, применения договорных цен на производимую продукцию.

Сложившаяся к началу 2000-х годов ситуация требовала концептуального определения стратегии развития аграрного сектора. Основные ее направления были определены в Стратегии развития Казахстана до 2030 года. В рамках Стратегии-2030 Министерством сельского хозяйства была разработана Программа развития сельскохозяйственного производства на 2000–2002 годы, предусматривавшая обеспечение экономического роста в конкурентоспособных отраслях сельскохозяйственного производства, стабилизацию производства основных видов сельскохозяйственной продукции путем применения эффективно реализуемых мер государственной поддержки общего характера. В рамках данной программы была создана законодательная база государственного регулирования агропромышленного комплекса. С целью расширения залоговой базы при кредитовании сельхозтоваропроизводителей согласно Закону РК «О зерне» внедрена система зерновых расписок.

Были сделаны первые шаги для целенаправленного повышения энерговооруженности сельского хозяйства с участием государства. Создана с участием государства специализированная лизинговая компания АО «КазАгроФинанс», которая является единственной государственной компанией, предоставляющей сельскохозяйственную технику, оборудование в лизинг по приемлемым ставкам вознаграждения. Сельские товаропроизводители начали работать в условиях льготного налогообложения, юридические лица – на основе патента, удешевленного на 80%, крестьянские и фермерские хозяйства – на основе единого земельного налога. За счет государства полностью осуществляются мероприятия по борьбе с особо опасными болезнями животных и растений, удешевляется стоимость племенной продукции, элитных семян, минеральных удобрений.

С 2001 года в целях поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей из республиканского бюджета производится субсидирование производства минеральных удобрений. Для кардинального изменения негативной ситуации, сложившейся в племенном животноводстве, был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О племенном животноводстве». Данным законом определены основные направления деятельности хозяйствующих субъектов, занятых производством и реализацией племенной продукции. Кроме того, были начаты работы по стимулированию развития животноводства путем продвижения его продукции, как на внутренние, так и на внешние рынки. Начиная с 1999 года в соответствии с рыночными реалиями, взамен ранее действовавшей государственной ветеринарной системы, начато построение конкурентоспособного государственного ветеринарного надзора.

Несмотря на то, что были осуществлены меры по улучшению положения агропромышленного комплекса, в 2002 году ряд проблем переходного

периода по-прежнему сохранялся: изношенность агропромышленной техники по обработке земли, нарушение агротехнологии, уменьшение продукции животноводческого и зернового хозяйства, снижение производства и неконкурентоспособность продукции.

Логика дальнейших экономических преобразований требовала перехода на качественно новый уровень роста в аграрной сфере, связанный с формированием рациональной структуры агробизнеса, переходом к маркетинговой стратегии сельхозпроизводства, активизации экспорта в страны ближнего и дальнего зарубежья.

В связи с этим в 2002 году Глава государства в своем Послании народу Казахстана объявил предстоящие три года временем возрождения аула и поставил задачу концентрации действий Правительства на развитии села. Для решения этой задачи была разработана Государственная агропродовольственная программа РК на 2003–2005 годы. Основной целью данной программы являлось обеспечение продовольственной безопасности страны путем формирования эффективного агробизнеса, увеличения объемов производства и продаж конкурентоспособной продукции АПК и рационализации мер государственной поддержки.

В период реализации госпрограммы была проведена большая работа по дальнейшему расширению и совершенствованию законодательной базы агропромышленного комплекса, приведению ее в соответствие с нормами международной практики.

Особо следует подчеркнуть важность института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, зафиксированного в Земельном кодексе.

К началу 2006 года, по сравнению с 1990 годом, количество сельскохозяйственных структур, оказывающих услуги, выросло в 30 раз. Количество крестьянских хозяйств увеличилось с 324 ед. до 156 978 ед., а число государственных предприятий с 1990 г. уменьшилась с 2 223 ед. до 65 ед., в 2005 г. - в 34 раза.

Осуществление государственной программы характеризовалось усилением государственной помощи агропромышленному комплексу. Финансовые ресурсы, выделенные для развития АПК, соответствовали параметрам утвержденным программой и каждый год рост составлял 9-10 млрд.

В целях улучшения условий жизнеобеспечения села в 2003 году Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Государственная программа развития сельских территорий РК на 2004–2010 годы. Реализация данной программы позволила значительно увеличить количество сельских населенных пунктов с высоким потенциалом развития и снизить долю населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума. Кроме того, для решения вопросов обеспечения населения республики питьевой водой осуществлялась реализация программы «Питьевая вода» на 2002–2010 годы.

В рамках программ кредитования были сформированы эффективные финансовые инструменты, ориентированные на потребности сельхозтоваропроизводителей, такие как льготное кредитование на проведе-

ние полевых работ, сельских потребительских кооперативов, лизинг сельхозтехники и технологического оборудования, система сельских кредитных товариществ, микрокредитование, зерновые расписки и их использование в качестве залога.

Образовалась государственная компания АО «Аграрная кредитная корпорация», с участием которой в 13 областях республики были созданы 160 кредитных товариществ, предоставляющих кредит сельскохозяйственным производителям под низкий процент (9 % годовых).

С 2006 года в экономическом секторе были реализованы Концепция устойчивого развития агропромышленного комплекса РК на 2006–2010 годы и Программа первоочередных мер по ее реализации, которые являлись логическим продолжением Государственной агропродовольственной программы.

За годы реализации программ удалось укрепить наметившиеся в аграрном секторе экономики положительные тенденции устойчивого развития и как результат – обеспечить стабильный рост производственных показателей, развитие рынка финансовых услуг на селе, улучшение качества жизни сельского населения. Все эти меры, в конечном счете, позволили обеспечить продовольственную безопасность страны по основным видам продуктов питания.

Государством были приняты меры по обеспечению качества и безопасности продукции. В этих целях принят Закон РК «О безопасности пищевой продукции», который предусматривает ответственность производителей за обеспечение безопасности своей продукции.

С целью дальнейшего эффективного развития АПК, в республике осуществлялась программа развития агропромышленного комплекса на 2010–2014 гг. Было намечено на основе результатов индустриализации поднять конкурентоспособность аграрного сектора экономики, рациональное использование в конкуренции приоритетности национального продукта, развитие инфраструктуры, рыночное управление продукцией агропромышленного комплекса.

Учитывая важность агропромышленного комплекса в обеспечении продовольственной безопасности страны, значительно возросли объемы и направления оказываемой государственной поддержки. Так, объем государственной поддержки АПК увеличился за 2000–2010 гг. в 20 раз, достигнув в 2010 году 228,7 млрд., из них 20 % примерно 44,3 млрд. составили субсидии.

По итогам 2010 года общий объем продукции сельского хозяйства составил 1,4 трлн. тенге, что в 3,6 раза больше по сравнению с 2000 годом. В 2011 году данный показатель вырос на 1,7 трлн. тенге. Заметен рост объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства. Если в 2000 году инвестиции в основной капитал составили 8,2 млрд. тенге, то в 2010 году данный показатель, составив 83,5 млрд. тенге, вырос примерно в 10 раз.

В животноводстве, важной отрасли сельскохозяйственного производства, увеличение объемов производства осуществлялся посредством пе-

ревода отрасли на промышленную основу, развития племенной базы, повышения генетического потенциала скота посредством осуществления крупномасштабной селекции, увеличения экспорта продукции животноводческого хозяйства. Нарращивание объемов производства и повышение конкурентоспособности животноводческой продукции достигалось за счет импорта племенного скота зарубежной селекции и создания на их базе племенных хозяйств репродукторов, строительства специализированных откормочных площадок, создания устойчивой кормовой базы.

Дальнейшая стратегия в сфере переработки сельскохозяйственной продукции направлена на техническое и технологическое перевооружение производства, переход на международные стандарты качества, что позволит расширить ассортимент продовольственных товаров и тем самым создать равные условия для конкуренции с основными торговыми партнерами Казахстана по Таможенному союзу

Приоритетным направлением рыбной отрасли является развитие товарного рыбоводства. В целях увеличения производства рыбоводной продукции, были приняты меры по оказанию государственной поддержки отечественным производителям продукции товарного рыбоводства путем выделения субсидирования. К 2014 году была создана возможность доведения продукции данной отрасли до 6 тыс. тонн.

В целом ожидалось поднять на новую высоту сельскохозяйственную отрасль экономики, обеспечить увеличение валовой добавленной стоимости АПК, постепенное повышение производительности труда в агропромышленном комплексе, полное обеспечение внутреннего рынка отечественными продуктами питания, непрерывное наращивание экспортного потенциала отрасли в общем объеме сырьевого экспорта.

К вызовам, стоящих перед мировой цивилизацией и нашей страной, относится угроза глобальной продовольственной безопасности. Для Казахстана в этом вызове кроются огромные возможности: РК находится в числе крупнейших экспортеров зерновых культур. К тому же, он владеет огромными экологически чистыми территориями и может производить экологически чистые продукты питания. Казахстану по силам совершить качественный рывок в сельскохозяйственном производстве. Такие достижения и возможности должны обеспечить нашей стране выход на передовые рубежи на мировом продовольственном рынке.

Вопросы для проверки знаний:

1. Расскажите о стратегических направлениях аграрной политики РК.
2. Каковы трудности рыночных реформ в аграрной сфере экономики?
3. Почему так важна государственная поддержка Агропромышленного комплекса (АПК)?
4. Как вы понимаете, что означает угроза глобальной продовольственной безопасности?
5. Какие важные задачи стояли перед Государственной агропродовольственной программой РК?

§5. Внешнеэкономическое сотрудничество и инвестиционная деятельность

С первых шагов своей независимости Казахстан стал выстраивать принципы самостоятельной внешнеэкономической политики. Главной задачей внешнеэкономической деятельности независимой республики было определено активное участие национальной экономики в международном разделении труда с целью совершенствования ее структуры.

В первые десять лет независимости, проведение реформирования внешнеэкономической деятельности страны осуществлялось в несколько этапов. На первом этапе – в 90-е годы XX столетия основной акцент был сделан на стимулирование воздействия внешнеэкономических связей на ход рыночных реформ и макроэкономическую стабилизацию путем либерализации внешнеэкономической деятельности и расширения экономических связей с другими странами. До 1993 года вся внутренняя, межреспубликанская и внешняя торговля регулировалась системой государственных заказов. Экспортные лицензии и квоты распространялись почти на 200 наименований товаров. Экспорт стратегических товаров осуществлялся только через монопольные внешнеэкономические структуры. Торговля со странами регулировалась двухсторонними межправительственными соглашениями.

Позднее реформы внешнеэкономической деятельности привели к полной отмене всех экспортных квот и экспортно-импортных лицензий за исключением товаров, представляющих национальную и личную безопасность. Была аннулирована монополия на внешнюю торговлю, запрещена бартерная торговля, приняты меры по расширению биржевой торговли. Республика получила статус наибольшего благоприятствования на рынках ЕЭС, Канады, США, Японии, Скандинавских стран. Все это обеспечило Казахстану возможность выхода на мировые рынки. Следующий этап модернизации внешнеэкономической деятельности был сконцентрирован на продвижении продукции казахстанских экспортеров на мировой рынок, т.е. на повышении конкурентоспособности национальной экономики.

В конце 90-х – начале 2000-х годов внешнеэкономическая политика предусматривала деятельность в следующих направлениях:

- поиск путей реинтеграции взаимовыгодных хозяйственных связей со странами СНГ на новой политической и экономической основе;
- поддержка казахстанских экспортеров, направление инвестиций на производство качественной продукции;
- проведение либеральной импортной политики на основе успешных межправительственных соглашений, снижение ставки импортных таможенных пошлин;
- обеспечение доступа товаропроизводителя на международные рынки как независимого участника;
- развитие финансовых, информационных и коммерческих услуг в сфере международной торговли.

Реформирование внешнеэкономической деятельности позволило Республике Казахстан стать активным участником общемировых экономи-

ческих процессов. Международное экономическое сотрудничество и интеграция в мировую экономику стали важными факторами повышения конкурентоспособности национальной экономики Республики Казахстан.

Такие достижения определили основные стратегические задачи внешнеэкономической деятельности РК следующим образом:

- либерализация внешнеэкономической деятельности, соблюдая экономические интересы страны и обеспечение ее экономической безопасности, повышение экономической эффективности внешнеэкономической деятельности в условиях интеграции экономики в мировое хозяйство;

- развитие экспортного потенциала;

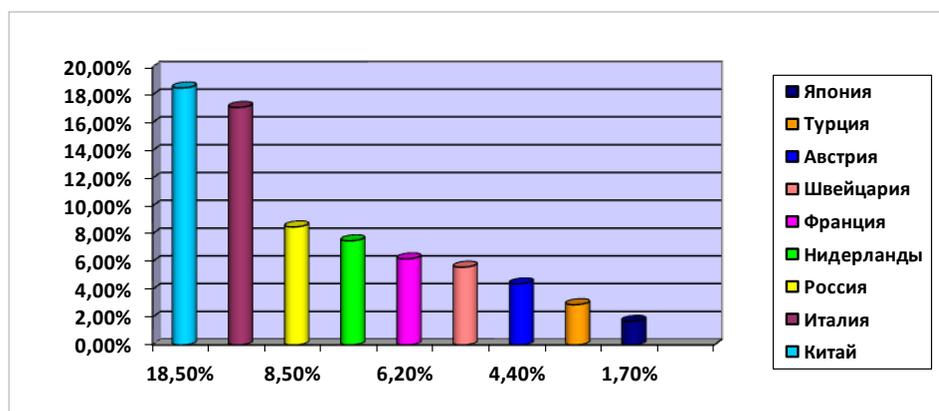
- доступность внешних рынков для отечественных экспортеров.

Необходимо обратить внимание на то, что в 2000-х годах внешнеэкономические связи Казахстана развивались на фоне повышения мировых цен на товары казахстанского экспорта и роста объемов промышленного производства в стране, что положительно отразилось на объемах экспорта, импорта и товарооборота республики.

Общий объем внешней торговли Республики Казахстан по данным Агентства Республики Казахстан по статистике только в 2011 году по сравнению с 2007 годом увеличился в полтора раза. Увеличился объем импорта. Произошло увеличение объемов экспорта за счет расширения объема внешней торговли.

В 2011 году торговыми партнерами Казахстана являлись 166 стран мира. При этом удельный вес стран СНГ в общем объеме товарооборота Казахстана составил 25,8%, стран Европы – 43,9%, стран Азии – 24,8%, стран Америки – 5,2% и стран Африки – 0,3%. В 2011 году основной товарооборот Казахстана осуществлялся с такими государствами как: Россия (18,8%), Китай (16,9%), Италия (12,8%), нидерланды (5,5%), Франция (4,8%), Швейцария (4,1%), также, Украина (3,5%), Австрия (3,2%), Германия (2,9%), Турция (2,6%), США (2,2%), Канада (2,0%), Узбекистан (1,5%). В связи с этим, ниже следующие данные дают информацию для понимания сути вопроса.

Основные покупатели товаров Казахстана (2011г):



Казахстан постоянно занимается развитием торговых отношений со странами - членами СНГ. Восстановление мировой экономики и связанный с этим рост цены на казахстанский экспортный товар, оказало в 2011 году существенное влияние на увеличение объема экспорта и импорта Казахстана в страны СНГ. Государства СНГ для Казахстана являются основными поставщиками минеральных продуктов, металлов и изделий из них, машин, оборудования, транспортных средств, химической продукции, продукции животного и растительного происхождения, продовольственных товаров. В 2011 году доля государств СНГ в общем объеме товарооборота Казахстана составила 25,8 %. Однако, по итогам 2011 года наблюдается и снижение доли государств дальнего зарубежья в общем объеме товарооборота Казахстана, что можно объяснить как переориентацию товарооборота Казахстана в страны Таможенного Союза. Вместе с тем, все это показывает, что страна до сих пор не может поднять до мирового уровня качество экспортируемых товаров, в особенности, производимых с использованием новых технологий.

Основным стратегическим партнером Казахстана во внешнеэкономической деятельности является Россия. Российско-казахстанское экономическое сотрудничество является важным фактором устойчивого роста экономик двух государств. Основными стратегическими направлениями двухстороннего сотрудничества России и Казахстана является взаимодействие в сфере энергетики, торговли, транспорта, промышленности.

Увеличивается товарооборот между двумя государствами. Реализуются сотни совместных проектов. Это совместное использование нефтяных месторождений Каспия, развитие транспортных коммуникаций, транспортировка энергоносителей через Россию на мировые рынки, общие программы в промышленности, энергетике, инфраструктурной сфере. Действует свыше 3500 казахстанско-российских предприятий в различных отраслях. Двустороннее сотрудничество развивается на плановой основе.

В сотрудничестве с Российской Федерацией Казахстан развивает и космическую сферу. В мае 1992 года между Российской Федерацией и Республикой Казахстан было заключено Соглашение о порядке использования космодрома «Байконур», а в 1994 г. подписано Соглашение об основных принципах и условиях использования этого космодрома. Целью Казахстана является развитие космической деятельности для удовлетворения потребностей социально-экономического развития, перспектив вхождения в число ведущих космических держав мира. Ярким примером использования космоса в повседневной жизни обеих стран стало подписание в декабре 2012 года меморандума между правительствами России и Казахстана о сотрудничестве в области создания системы экстренного реагирования при авариях с использованием системы «Эра-ГЛОНАСС» и возможности развития на ее основе дополнительных навигационно-информационных услуг в сфере транспорта.

В взаимоотношениях со многими странами, Казахстан зачастую выступает как инициатор. Например, говоря об участии Казахстана в мировой

экономике, нельзя обойти вниманием тот факт, что именно наша страна стала инициатором создания Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России. Как показало время, создание Таможенного союза положительно повлияло на торговый баланс Казахстана со странами – членами ТС, а также придало устойчивость развитию основных отраслей экономики. Развивая интеграцию, страны ТС запустили в начале 2012 года трехсторонний интеграционный проект - Единое экономическое пространство. Результатом стало формирование общего рынка с населением свыше 170 миллионов человек. Появилось обширнейшее поле для совместной деятельности, создаются условия для свободного движения капиталов, товаров, трудовых ресурсов. Население и бизнес-сообщество уже почувствовали эти удобства. Товарооборот трех стран Таможенного союза с внешним миром растет из года в год.

Сейчас наступает качественно новый этап интеграции. В 2015 году был создан Евразийский экономический союз, который уже приступил к работе. На сегодняшний день его участниками помимо трех государств – основателей – Казахстана, России и Беларуси, являются Армения и Кыргызстан

Важным внешнеэкономическим партнером Казахстана является Китайская Народная Республика. Казахстан и Китай прошли практически через все формы внешнеэкономических связей — от бартерной торговли до создания совместных предприятий, значительно приблизились к общемировым стандартам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Китай сегодня - важный стратегический партнер РК. С КНР установлены стабильные и дружественные взаимоотношения, ведется постоянный диалог по всем вопросам, представляющим обоюдный интерес. Вместе с тем сохраняется актуальность развития торгово-экономического, культурного, научно-технического и другого взаимодействия. В целом торгово-экономическое сотрудничество между Казахстаном и Китаем развивается на основе ряда подписанных межправительственных соглашений, определяющих основные принципы сотрудничества в этой сфере.

В настоящее время наметился качественный сдвиг в отношениях с государствами Центральной Азии, расширяется двустороннее и многостороннее сотрудничество в регионе. Даже можно говорить о возможности формирования единого Центральноазиатского рынка, что создаст условия для свободного перемещения товаров, капитала, трудовых ресурсов. Несмотря на то, что отдельные республики создают препятствия, ставя свои личные интересы на первое место, в этом направлении осуществляется ряд мер, необходимых для взаимовыгодного сотрудничества центральноазиатских государств.

Необходимо отметить еще один – крайне важный приоритет внешнеэкономической политики Казахстана на современном этапе, а именно дальнейшее развитие сотрудничества с Европейским Союзом. Отношения Казахстана с Европейским Союзом в настоящее время приобретают стабильный и долгосрочный характер. Казахстан является крупнейшим

торговым партнером ЕС в Центральной Азии и СНГ. В частности, наиболее динамично развиваются взаимовыгодные связи в отраслях нефтегазового комплекса. В перспективе Казахстан станет самым крупным поставщиком каспийских нефтегазовых ресурсов на европейские рынки. Кроме того, расширяются торгово-экономические связи в области транспорта, промышленности, сельского хозяйства.

Для реализации крупных национальных и международных проектов Казахстана становится необходимым и стратегически важным установление сотрудничества с такими организациями, как Всемирный Банк, Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития.

Также нельзя не отметить, что изменилась цель привлечения инвестиций. Если раньше основным критерием выбора зарубежного партнера были чисто коммерческие соображения, то теперь необходимым является и его желание участвовать в проектах по диверсификации экономики страны. С целью финансирования экономических реформ, получения займов и кредитов на реализацию специальных проектов по развитию отдельных отраслей национальной экономики, Казахстан установил связи и отводит приоритетную роль сотрудничеству с такими международными организациями, как Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития.

Вопросы для проверки знаний:

1. Для чего необходимо было реформирование внешнеэкономической деятельности страны?
2. Проанализируйте особенности и результаты государственной политики по привлечению иностранных инвестиций.
3. Какие основные стратегические задачи внешнеэкономической деятельности?
4. Назовите основных стратегических партнеров Казахстана по внешнеэкономической деятельности.
5. Были ли созданы необходимые правовые основы для полного осуществления инвестиционной деятельности?

§ 1 Динамика уровня и качества жизни населения

С конца 1991 года Казахстан, вступивший на путь независимого развития, приступил к крупномасштабным преобразованиям в системе социальных отношений. Цель проведения преобразований и реформ - внедрение рыночных отношений для обеспечения качественно иного уровня социального развития населения. Однако страна не могла сразу освободиться от стереотипов и ошибок советской системы, которые порой тормозили процесс реформирования. Поэтому на первом этапе (1991-1993 г.г.) перехода к рынку у абсолютного большинства казахстанцев наблюдалось резкое снижение уровня жизни, что обусловило рост социальной напряженности в стране.

Для преодоления трудностей переходного периода, руководство страны проводило реформирование социальной политики в Республике Казахстан по следующим направлениям: защита малообеспеченной категории населения; проведение государственной экономической политики, направленной на увеличение занятости населения; защита граждан, получивших статус безработных. Социальная защита малообеспеченной категории населения проводилась по таким направлениям: социальная защита работающих на уровне предприятий, учреждений, организаций; социальная защита незанятого населения; пенсионное обеспечение; поддержка малообеспеченных семей; стабилизация цен; индексация доходов и сбережений; поднятие минимальной заработной платы работающего до уровня минимального потребительского бюджета.

В условиях перехода к рынку и усиливающегося кризиса в экономической и социальных сферах, в особо тяжелом положении оказались наиболее уязвимые слои населения, к которым относились пенсионеры, студенты, инвалиды, многодетные и неполные семьи, безработные. Такое состояние определялось рядом факторов. Так, например, размер социальных выплат этим категориям населения определялся в этот период денежно-компенсационны-

ми выплатами из государственного бюджета. А в начале 1990-х годов минимальный уровень дохода определялся Законами Казахской ССР “О минимальном потребительском бюджете” и “О минимальной заработной плате и государственных социальных гарантиях в области оплаты труда”, согласно которым минимальная заработная плата должна была базироваться на минимальном потребительском бюджете, т. е. на “научно разработанных нормах “минимально необходимого количества вещей и продуктов для каждого члена семьи. Однако эти нормы так и остались на бумаге, и для большинства жителей Казахстана реальностью стала разница между безудержным ростом цен и низким уровнем заработной платы, которая отражала негативную тенденцию к увеличению числа бедного населения республики. В результате этого за период с 1991 по 1998 гг. контингент людей, относящихся к категории бедных, значительно увеличился и составил в 1996 году 34,6 %, в 1997 году - 43,0 %, а в 1998 году - 43,4 %²¹.

Подходный налог, являющийся важной статьей пополнения бюджета страны, тяжелым бременем лег на низкооплачиваемые слои населения, вызвав углубление социального неравенства и усиление дифференциации доходов.

Другой сферой социальной политики, претерпевшей значительные изменения в начальные годы после обретения Казахстаном независимости, стал рынок труда. В условиях советской системы трудоустройство было гарантировано при низком уровне заработной платы и узкой шкале ее дифференциации.

Заработок никак не был привязан к производительности труда, результатом чего явилась его низкая продуктивность.

В результате структурных преобразований, начатых в 1992 г., сократились бюджетные отчисления предприятий, руководители которых были вынуждены отправлять своих работников в отпуск без сохранения содержания или переводить их на неполный рабочий день. Таким образом, на казахстанском рынке труда сложилась ситуация, при которой уровень открытой безработицы оставался низким, в то время как увеличивался процент тех, кто был охвачен скрытой безработицей. Согласно действовавшему Закону о занятости (1991 г.), скрытые безработные относились к занятому населению и не считались безработными. В то же время, не имея работы, вследствие полной или частичной остановки производства, люди, вынужденные находиться в отпусках, зачастую без оплаты, фактически являлись безработными. По мере повышения государственного кредитования и роста числа приватизированных предприятий росло число официально зарегистрированных безработных (в 1992 г. - 33,6 тыс. человек, 1993 г. - 40,5 тыс. чел., 1994 г. - 70,0 тыс. чел., в 1995 г. - 139,5 тыс. человек)²².

С середины 1990-х годов в стране происходит постепенное увеличение уровня общей безработицы, принимающей ранг доминирующей проблемы в казахстанском обществе и обусловленной интенсивным реформирова-

21 Уровень жизни в Казахстане. Ст. сб. Алматы: Агентство по статистике РК, 1996, 123 с.

22 Уровень жизни в Казахстане. Ст. сб. Алматы: Агентство по статистике РК, 1997, 116 с.

нием экономики, сужением роли государства в качестве основного работодателя. В этот период наибольший уровень официальной безработицы по республике был зафиксирован на конец 1996 года, когда он составил - 4,2 %, или 282,4 тыс. человек²³.

Рынок труда в Казахстане в этот период также претерпел значительные изменения, обусловленные действием таких факторов, как предложение и спрос на рабочую силу. Снижение естественного прироста населения республики способствовало уменьшению объема предложения рабочей силы. Усиление эмиграционных процессов в республике в 1993-1995 гг. также негативно отразилось на снижении объемов рынка трудовых ресурсов. Более половины из числа выехавших за пределы республики имели высшее, незаконченное высшее и среднее специальное образование. Наиболее значительные группы составляли рабочие, специалисты гуманитарного профиля и инженерно-технические работники. Хотя уровень открытой безработицы и продолжал постоянно расти, он все же оставался довольно умеренным. Это объяснялось как психологическим фактором, сдерживающим людей от регистрации в качестве безработных, так и невысокими темпами приватизации крупных государственных предприятий. Вместе с тем, продолжение спада и разрушения производства, снижение инвестиционной активности и другие факторы увеличили количество непостоянно работающих предприятий и привели к росту скрытой безработицы. Длительное освобождение от работы создало реальную угрозу образования большой армии безработных людей, что было характерно для казахстанского рынка труда в 1993-1995 гг. Особенно высокий процент безработных приходился на женщин, который имел постоянную тенденцию к росту (45,4 тыс. человек - в 1994 г., 83,8 - в 1995 г.)²⁴. Женщины сталкивались со значительными сложностями в трудоустройстве. Попытки переподготовки их в центрах служб занятости с учетом потенциальных потребностей нарождавшегося малого частного бизнеса не увенчались успехом, т.к. фактическое отсутствие частного кредитования и рынка по аренде оборудования и площадей под производство или офис препятствовало вовлечению женщин в малый бизнес.

Серьезной проблемой рынка труда начала 90-х годов в Казахстане был также высокий уровень безработицы в сельской местности. Увеличение числа официально зарегистрированных безработных и неспособность поглощения освобождающиеся трудовые ресурсы нарождавшимся частным бизнесом увеличили потенциальную возможность появления социальных взрывов. Это возложило все возрастающее бремя на службы занятости, которые были созданы в 1991 г. и финансировались 2%-ми налоговыми отчислениями из фонда заработной платы. Недостатком этих служб на местах было использование ими в основном пассивных мер социальной поддержки безработных и очень ограниченно активных, таких как профессиональное обучение безработных и направление их на общественные работы.

²³ Уровень жизни в Казахстане. Ст. сб. Алматы: Агентство по статистике РК, 1996, с.119.

²⁴ Доклад о человеческом развитии. 1996. Программа развития ООН в Казахстане. 104 с.

Следующей структурой, чья деятельность связана с решением проблем безработицы, является Фонд занятости, который первоначально был внебюджетным, но в 1994 году был реорганизован в бюджетное предприятие. В результате Соглашения о долге, направленном на поддержку изменений в его структуре, в апреле 1995 года Фонд занятости был снова выведен из бюджетного подчинения. После этого прекратилось выделение из фонда денежных средств на цели, не связанные непосредственно с обеспечением населения работой, финансы стали использоваться соответственно на осуществление Республиканской программы занятости. В результате поступления в Фонд средств по сравнению с 1994 годом, выросли вдвое, что позволило правительству принять решение о введении пособий по безработице и выплате стипендий.

Пособие по безработице, которое было введено в 1991 году и финансировалось Фондом занятости, было различным в разных регионах страны. В результате размер пособия начал играть регулируемую роль, поскольку степень регистрации безработицы напрямую была связана с ним. В связи с этим важной проблемой стало информирование населения, так как большинство не знало о существовании социальной защиты безработных. Также стало необходимым уточнение статуса безработных в сельской местности, исходя из-за особенностей образа жизни казахских семей. Методы и процедуры определения количества безработных не совершенствовались, поэтому в список официальных показателей безработных не попали сотрудники предприятий, оставшиеся длительное время без работы.

Одним из факторов падения реальных доходов населения стал также низкий уровень социальных гарантий, обусловленный безнадежным отставанием их роста от темпов инфляции. Крайне низким оставалось реальное содержание минимальной заработной платы рабочих и служащих, при этом происходил постоянный рост задолженностей по ее выплате. В результате зарплата перестала выполнять свои традиционные и естественные функции: обеспечение нормального воспроизводства большинства работников и их семей, а также стимулирования труда.

О снижении уровня жизни большей части населения Казахстана (в начале 1990-х годов) свидетельствуют данные об уменьшении показателя реального ВВП на душу населения в 1993-1995 гг.: в 1993 г. - 3751 долларов США, в 1995 г. - 2757 долларов²⁵.

В результате названных причин в обществе происходил рост социальной дифференциации, что привело к значительному социальному расслоению и разрыву доходов.

Изменение структуры населения, попытки реформирования жилищно-коммунального сектора, расширение границ платных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры осуществлялось, ненадлежащим образом реформированной, структурой оплаты труда наемных работников в общественном секторе и сохранением прежних размеров пенсий и посо-

²⁵ Уровень жизни населения. Статистический сборник. Агентство по статистике РК. / Под ред. Ю.К.Шокаманова Алматы, 2004, 118-с.

бий. Средняя заработная плата в Казахстане не соответствовала расходам на основные жизненные потребности населения. Быстро растущее социальное неравенство вступило в резкое противоречие с понятием справедливости в обществе. В стране не соблюдалось влияние таких факторов, как уровень образования, профессиональной квалификации и социального статуса на размер заработной платы. Интеллигенция (в большинстве случаев - врачи, учителя, инженеры, сотрудники научно-исследовательских институтов и т. д.) стала превращаться в «новый бедный» слой. Большинство людей с высоким уровнем образования оказались в группе с низкими доходами.

После азиатского и российского финансовых кризисов 1997-1998 годов, которые в известной мере отразились и на экономическом развитии Казахстана, в республике стали наблюдаться тенденции макроэкономической стабилизации.

Главным приоритетом социальной политики государства с начала XXI века является повышение уровня жизни населения, улучшение положения на рынке труда и совершенствование трудовых отношений. Изменение отдельных параметров качества жизни населения в сторону улучшения, отражает позитивное влияние экономического роста.

Одна из важнейших проблем в социальной сфере – это бедность, которая присуща любому обществу. Бедность существовала и в советском обществе, но официально не признавалась. Для обозначения этого явления использовался термин «малообеспеченность». Начало 90-х гг. XX века ознаменовалось беспрецедентным ростом бедности практически во всех странах СНГ. Реструктуризация экономики Казахстана, сопровождающаяся коренной ломкой производственных отношений и крахом социальной системы, привела к массовому обнищанию населения. Высокий уровень безработицы, растущее неравенство в уровне доходов, гиперинфляция способствовали ухудшению жизненных стандартов и возникновению социального слоя бедных, которых невозможно было скрыть никакими идеологическими соображениями. В 1998 г. бедность достигла своего пика – почти 2/5 населения имели доходы ниже величины прожиточного минимума. Самый высокий процент бедности наблюдается в отдаленных сельских районах и малых городах. В сельской местности доля бедного населения составила, например, в 2001 г. 38,5%, а самый высокий процент наблюдался в Мангистауской области – 45,9%. Одной из серьёзных проблем для Казахстана продолжала оставаться значительная поляризация доходов населения. Причем она была актуальной как в территориальном разрезе, так и в зависимости от социального статуса граждан (элита, бизнесмены, работники бюджетных организаций, особенно в сфере науки, образования, пенсионеры, инвалиды и др.).

Наряду с этим существуют заметные различия среднедушевых доходов в зависимости от количества членов семьи.

По оценкам экспертов Всемирного банка, в Казахстане коэффициент Джини, измеряющий неравенство доходов, в период 1987-1995 годов возрос почти в 30 раз. нищета значительной массы населения была настолько

очевидна, что правительство в начале 2000 г. официально признало существование этой проблемы. По различным оценкам, за порогом прожиточного минимума в конце 90-х проживало от 50% до 60% 15-миллионного населения Казахстана. При этом размер прожиточного минимума, по официальным данным, составлял в 2000 г. порядка \$28, т. е. менее \$1 в день. В 2004 г. этот показатель составил около \$40²⁶.

В Докладе о мировом развитии «Борьба с нищетой» Всемирного банка за 2000-2001 годы отмечалось, что состояние населения с доходом менее 1 доллара США в день (около 1,2 миллиарда человек из 6 миллиардов человек на планете) является «чрезмерной нищетой». Согласно данным, представленным в этом отчете, «число людей, живущих в бедности в странах Восточной Европы и Центральной Азии, возросло в двадцать раз с момента перехода к рыночной экономике».

После того как трудности переходного периода остались позади, уровень жизни населения республики стал неуклонно повышаться. В Посланиях Президента РК Н.А. Назарбаева стала постоянно провозглашаться необходимость построения социального государства.

Сравнительный анализ среднего месячного индекса заработной платы в СНГ показывает, что Казахстан занял одну из лидирующих позиций по среднемесячной зарплате в долларах. В 2004 году средняя номинальная заработная плата в республике составила 208 \$ США, в России - 237 \$, в Беларуси - 161,8 \$.

В середине первого десятилетия XXI века социальная сфера получила ускоренное развитие, что было связано с ростом экономики страны. Свое реальное воплощение развитие уровня и качества жизни населения получила в концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 — 2024 годы.

В концепции устойчивого развития, которая по своему содержанию является прорывным документом для страны и оценивается, как важный вклад в социальное творчество, указывалось, что Республика Казахстан отстает от наиболее развитых стран мира по уровню качества жизни. Между тем, в современном мире качество жизни определяется основными составляющими: продолжительностью жизни, уровнем благосостояния, образования и состоянием окружающей среды.

По данным 2006 года «по индексу качества жизни Международного университета общества, природы и человека (Дубна, Россия), Казахстан занимает 78 место с коэффициентом 1,17, тогда как лидер рейтинга Норвегия имеет коэффициент 3,83, Россия - 1,57, Китай – 0,34»²⁷.

Достижение цели концепции устойчивого развития предполагается в три этапа. На втором этапе (2013 - 2018 годы) главной целью определяется «укрепление положения страны среди лидеров мирового развития по уров-

²⁶ Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. <http://www.kazpravda.kz/rus>

²⁷ Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. <http://www.kazpravda.kz/rus>

ню качества жизни, существенное сокращение потерь от нерационального использования природных ресурсов и обеспечение высокого уровня экологической устойчивости страны»²⁸.

Третий этап (2019 - 2024 годы) предполагает достижение принятых международных критериев устойчивого развития.

Улучшение качества жизни населения Казахстана до уровня глобальной конкурентоспособности требует высокой степени стабильности социальной среды, безопасности и здоровья населения. Стабильность в социальной среде - это залог долгосрочной, высокой конкурентоспособности страны. Невозможно допустить, чтобы Казахстан, двигаясь к процветающему обществу, оказался обществом усиливающихся контрастов. Поэтому наряду с выраженными акцентами на обеспечении потребностей экономики страны образованными и здоровыми трудовыми ресурсами в Казахстане должно быть сформировано стабильное и безопасное развитие социальной среды за счет развитой системы социального обеспечения и социальной защиты. Для этого государством предусмотрены меры по модернизации системы измерения уровня бедности, укреплению социальной защиты материнства и детства, совершенствованию подходов к оказанию адресной социальной помощи. Принципиально важным является обеспечение принятия действенных мер по улучшению показателей здоровья населения в системе здравоохранения страны²⁹.

Следующим шагом на пути повышения качества жизни населения стала статья Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», в которой подчеркивается неотложность разрешения на данном этапе актуальных социальных вопросов и направленность социальной модернизации в Казахстане на повышение качества жизни всех казахстанцев, сокращение числа бедных и недопущение социальной маргинализации.

В государстве к настоящему времени созданы определенный потенциал и экономические предпосылки для того, чтобы подойти к определению социальных стандартов на новом уровне, с учетом международных нормативов и опыта практической реализации стандартов и качества жизни населения, принятых в развитых государствах.

Современные действующие в Казахстане социальные стандарты разрабатывались в начале 90-х годов прошлого века для условий переходного периода к рыночным отношениям, сопровождавшегося развалом экономики и гиперинфляцией. В РК величина прожиточного минимума в последний раз заново пересмотрена в 2006 году, черта бедности на сегодня составляет 40% от величины прожиточного минимума. Естественно, используемые социальные стандарты не соответствовали потребностям современного этапа

²⁸ Концепция достижения качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Республики Казахстан и возможности экспорта на 2008-2010 годы. Астана, 2007, 49 с.

²⁹ Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики». 6 февраля 2008 года. http://www.akorda.kz/ru/speeches/addresses_of_the_president_of_kazakhstan/poslanie_prezidenta_respubliki_kazakhstan_n_a_nazarbaeva

развития, когда Казахстан позиционирует себя в качестве государства, стремящегося войти в число 30 наиболее развитых стран мира. В связи с этим в рамках разработки и внедрения современного казахстанского стандарта качества жизни Министерством труда и социальной защиты населения РК был разработан проект Концепции по совершенствованию минимальных социальных стандартов: прожиточного минимума, минимальных размеров заработной платы, пенсий и социальных пособий, основой которых станут исследования международных экспертов. Казахской Академии питания в 2012 году было поручено пересмотреть нормативы потребления продуктов питания, входящих в потребительскую корзину. Комитетом по статистике РК также проводилась работа по совершенствованию методики расчета прожиточного минимума с учетом международного опыта и предполагает завершить разработку приемлемого проекта важного документа.

В Казахстане постепенно формируется средний класс населения. Количественные экспертные оценки доли среднего класса в казахстанском обществе различаются и варьируют от 25 до 60% населения. Происходит такое разночтение по причине отсутствия в Казахстане общепринятых критериев отнесения населения к среднему классу.

В основе социальной модернизации и повышения благосостояния населения, роста качества жизни стоит реальный производительный труд граждан. В связи с этим Президент РК Н. Назарбаев в своей статье предлагает осуществить переход от дискредитировавшей себя концепции потребительского общества к идее Общества Всеобщего Труда. Идеология потребления оказалась губительной, так как порождает массовое социальное иждивенчество. В потребительском обществе типичным является постоянно увеличивающееся нерациональное, часто избыточное потребление материальных благ, которое приводит к исчерпанию природных ресурсов и ухудшению состояния окружающей среды вплоть до полной деградации в некоторых регионах.

Переход к Обществу Всеобщего Труда предполагает пересмотр системы ценностей и повышение авторитета человека труда в казахстанском обществе. Уважение к любому виду труда после десятилетий искаженного представления населения и создания культа денег в обществе сформировать непросто. Однако такая работа необходима, так как является существенным нематериальным вкладом в социальную стабильность казахстанского общества, восстановление этических норм социальной справедливости и экономическим фактором, благоприятствующим совершенствованию занятости граждан, сбалансированию спроса и предложения трудовых ресурсов на рынке труда. Соответственно, увеличиваются экономические возможности осуществлять рост качества жизни населения.

В рамках социальной модернизации предстоит осуществить реализацию идеи достойного труда. Переход к социальной модернизации по направлению к Обществу Всеобщего Труда требует существенной корректировки и перестройки системы социальных отношений. Немаловажная роль в этом процессе принадлежит профсоюзам, которые пока не стали реальными пос-

редниками разрешения производственных конфликтов и защитниками интересов трудящихся.

Уровень и качество жизни неработающих граждан республики зависит от ресурсов государства, направленных на удовлетворение потребностей лиц старшего возраста, завершивших трудовую деятельность, подрастающего поколения, а также нетрудоспособных граждан. В рамках повышения благосостояния и качества жизни пожилого населения Министерством труда и социальной защиты населения РК подготовлены предложения по совершенствованию пенсионной системы, которые предусматривают ее развитие во взаимосвязи с показателями макроэкономического развития, фондового рынка и рынка труда.

В 2012 году министерством велась разработка предложений по расширению мер социальной поддержки многодетных семей, что позволит сочетать активную занятость с семейными обязанностями. В рамках формирования эффективной системы государственного управления социальными процессами происходит обсуждение с заинтересованными государственными органами разработанной Министерством труда и социальной защиты населения РК новой модели оплаты труда госслужащих и работников бюджетной сферы.

В 1990-х годах перед Казахстаном стояли следующие задачи: стабилизация социальной напряженности и общее сокращение маргинализации общества, что представляло угрозу национальной безопасности. Высокие темпы экономического роста позволяют государству направлять финансовые ресурсы на дальнейшее улучшение жизни населения, и поэтому в новом тысячелетии акцент перемещен на повышение качества жизни граждан.

Главной стратегической задачей социальной политики Казахстана является реализация Национального стандарта качества жизни, заявленного впервые в 2007 году в предвыборной программе НДП «Нур Отан». Казахстанский стандарт качества жизни означает:

- Высокий уровень доходов на душу населения - не ниже средневропейского; сокращение социальных диспропорций; формирование среднего класса.

- Высококачественное и доступное здравоохранение. Расширение минимального объема качественных медицинских услуг, оказываемых бесплатно.

- Достижение баланса в развитии города и села.

- Широкая поддержка социально уязвимых слоев населения; эффективная адресная система социальной защиты, обеспечивающая европейский уровень жизни.

- Экологически чистая окружающая среда.

- Развитая сфера услуг. Широкий доступ к качественным услугам транспорта, связи, телекоммуникаций, отдыха и туризма.

Поэтому в последние годы все усилия власти направлены на обеспечение высоких стандартов жизни. В 2008 году Президент Н.А.Назарбаев в Послании народу Казахстана подчеркнул, что «... стандарты качества жизни»

ни должны стать эффективным рыночным инструментом развития человеческого капитала и социальной модернизации Казахстана, не приводя при этом к росту иждивенческих настроений»³⁰.

Кластерный анализ качества жизни в 16 регионах Казахстана позволяет выделить регионы по четырем группам: первая группа (Акмолинская, Талдыкорганская, Костанайская, Восточно-Казахстанская, Северо-Казахстанская области) характеризуется значительно более низким качеством жизни, чем в среднем по Казахстану; вторая группа (Южно-Казахстанская и Жамбылская области) с аналогичными показателями предыдущей группы характеризуется низким уровнем жизни и высоким уровнем здравоохранения; третья группа (Актюбинская, Западно-Казахстанская, Кызылординская и Павлодарская области) характеризуется уровнем качества жизни равным среднему уровню в Казахстане.

Четвертая группа (Атырауская и Мангистауская области) характеризуется высоким уровнем жизни (ВВП на душу населения). Пятая группа (Астана, Алматы) опережает все остальные регионы по качеству жизни в Казахстане.

Динамичное развитие современного Казахстана признается мировым сообществом. В 2009 году ООН в своем докладе включил Казахстан в категорию стран с высоким уровнем человеческого потенциала³¹, что дает основания утверждать, что РК имеет реальные возможности осуществления обозначенных стратегических планов.

Социальный фактор обеспечения высокого качества жизни предусматривает осуществление активной социальной политики, адресной системы социальной защиты населения, модернизацию систем образования, здравоохранения, развитие общественных институтов и гражданского общества в целом. Синхронное взаимодействие указанных факторов будут способствовать улучшению качества жизни населения и повышению в целом конкурентоспособности Казахстана на международной арене.

В Казахстане сложился эффективный рынок труда. Фактор «Эффективность рынка труда» является одним из наиболее сильных конкурентных преимуществ Казахстана. По данному разделу Казахстан занял 19-е место, в 2011 году он укрепил свою позицию по фактическому индексу на 7 пунктов из возможных 7 индексов. В стране проводится целенаправленная работа в сфере трудовых отношений. Создана новая структура органов занятости - Центры занятости населения.

С 1 августа 2011 г. введена в опытную эксплуатацию подсистема «Занятость», интегрированная с АИС «Рынок труда» и общей информационной системой социально трудовой сферы. Количество действующих коллективных договоров в настоящее время превысило 50 тыс., что благоприятно влияет на отношения работодателей и наемных работников. Стимули-

³⁰ Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева «Новое десятилетие - новый экономический рост - новые возможности для Казахстана» // Казахстанская правда. 30 января 2010 года.

³¹ Казахстан в индексе глобальной конкурентоспособности ВЭФ. 2012-2013 гг. Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан, АО «Институт экономических исследований». www.economy.kz

руется повышение корпоративной социальной ответственности бизнеса (реализация Программы «Достойный труд на 2010-2012 гг.», акция «Заключите коллективный договор», конкурс по социальной ответственности бизнеса «Парыз» и др.). Правительство РК совместно с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан и НЭП «Союз «Атамекен» инициировало заключение меморандумов с крупными компаниями по сохранению рабочих мест и предотвращению массового высвобождения работников³².

Эффективная социальная политика в современном Казахстане позволила серьезно изменить ситуацию и практически по всем показателям улучшить качество жизни населения. Например, за последние 20 лет демографическая ситуация в Казахстане коренным образом изменилась. Тенденция к снижению численности населения, начавшаяся в 1992 году, была завершена в 2002 году.

Уровень бедности за период с 1996г. снизился почти в 9 раз и в 3 квартале 2012 г. составил 4%. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника возросла со 12,800 тенге (24 доллара США) в 1993 году до 99118 тенге (666 долларов США) в январе-октябре 2012г.

Численность экономически активного населения страны в возрасте 15 лет и старше выросла на 1,1 млн. человек и по оценке в ноябре 2012г. составила 8,9 млн. человек. Уровень безработицы снизился в период 2001-2012 гг. почти в 2 раза и составил в 2012 г. 5,3% от численности экономически активного населения, снижение по сравнению с 2011 годом на 0,1 пункт.

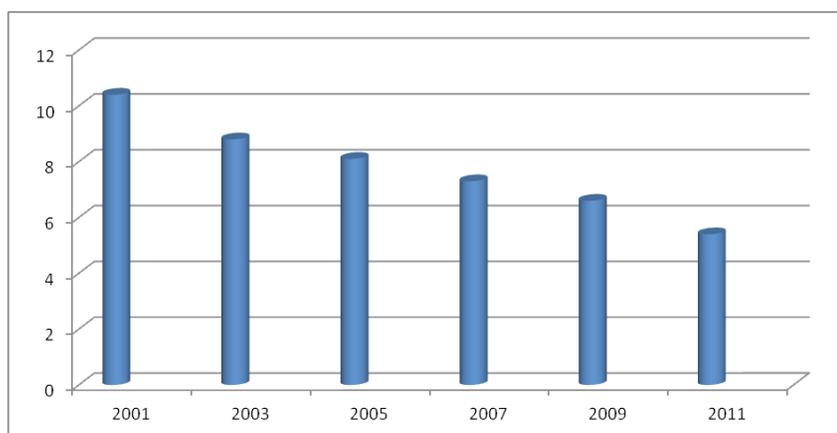


Рис. 1 - Уровень безработицы в 2001-2011 гг.

Еще более разительными темпами происходило снижение молодежной безработицы в период 2001-2011 гг. В 2001 г. уровень безработицы среди молодежи в возрасте 15-24 лет снизилась с 19,4 % до 4,6 %.

³² Результаты социально-экономического развития Республики Казахстан за годы независимости. www.stat.kz

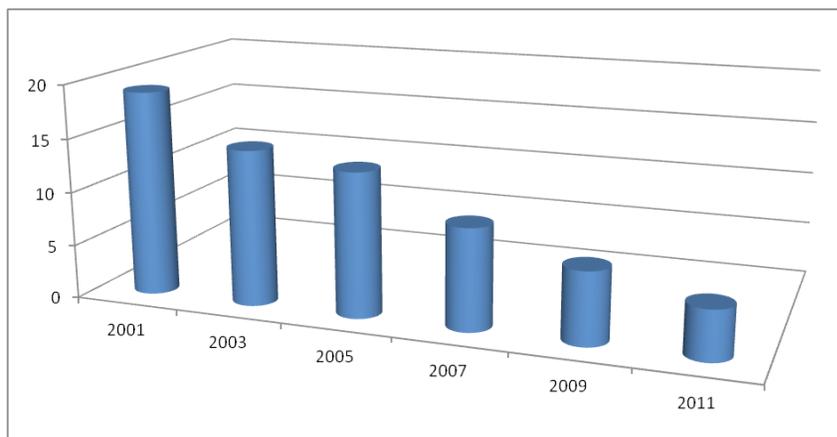


Рис. 2 – Уровень молодежной безработицы в 2001-2011 гг.

В январе-ноябре 2012 г. ВВП увеличился в реальном выражении на 5%. Уровень ВВП 2012г. в реальном выражении выше уровня ВВП 1991г. почти вдвое, или на 95%. ВВП на душу населения в 2012 г. превысил 12 тыс. долларов США³³.

Стремительный скачок Казахстана вверх с 72-го на 51-е место в ежегодном рейтинге конкурентоспособности мировых экономик является логичным и, как считают эксперты, прогнозируемым.

Этот прогресс, как отмечают ведущие мировые экономисты, – закономерное следствие улучшений деятельности Казахстана сразу в нескольких сферах. Главным же преимуществом нашей страны, по мнению Всемирного экономического форума, который составляет рейтинг конкурентоспособности стран мира, является макроэкономическая стабильность.

Мировой опыт показывает, что энергетикой модернизирующегося общества является социальный оптимизм. Высокие показатели развития нашей страны, совершенствование практически всех сфер деятельности государства и общества лишь подтверждают этот вывод.

Сегодня Казахстан является наглядным примером страны социального оптимизма. Рост показателей достижений страны в экономике, образовании, здравоохранении, сфере социального обеспечения важен не только для экспертов и узких специалистов. Сегодня экспертами дискутируется вопрос о переходе «от государства всеобщего благоденствия» к «государству реальных возможностей». Казахстан реализует свою модель с сочетанием преимуществ Востока и Запада и широкой макрорегиональной кооперации. В настоящее время, учитывая современные тенденции развития мировой экономики, а также отдельно взятых экономически крепких и социально зрелых государств, все прогрессивное мировое сообщество стремится к поступательному развитию социального государства XXI века.

³³ Послание Президента РК – лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14.12.12 «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства». www.akorda.kz

Одним из ключевых показателей в статистике является ВВП на душу населения. По этому показателю Казахстан уверенно опережает все страны СНГ (кроме РФ). В 2011 году ВВП на душу населения в Казахстане составил 11,2 тыс. долларов (по сравнению с 2010 годом рост на 25%). В нашей стране ВВП на душу населения в 3,2 раза больше, чем на Украине и в 7,4 раза больше, чем в Узбекистане. Притом разрыв между Казахстаном и средним показателем по СНГ увеличивается, а не уменьшается.

Уверенный рост ВВП Казахстана хорошо заметен не только на уровне стран СНГ, но и на уровне стран Европейского союза и Европы в целом. По данным Международного валютного фонда в 2011 году уровень роста ВВП в Казахстане составил 7,5%. Среди всех стран Европы – это лидирующее первое место. Например, Германия в 2011 году имела рост на 2,7%, Франция – на 1,7%, Италия – всего на 0,6%. А в Греции ВВП имел падение, причем сразу на 5%.

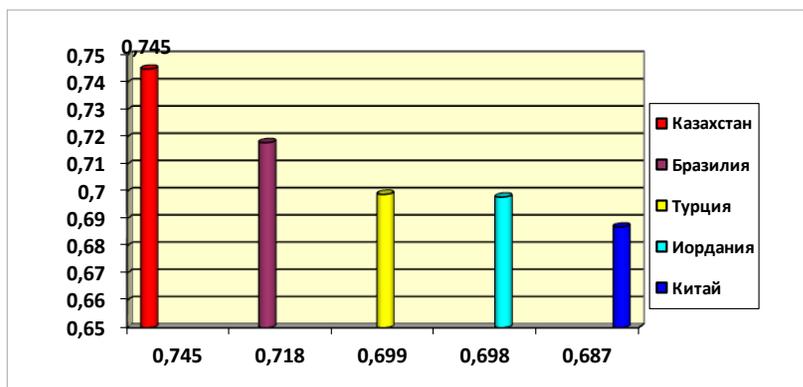
Доклад о человеческом развитии публикуется Программой развития ООН ежегодно с 1990 года. Устойчивое развитие – это, в первую очередь, процесс, главным образом направленный на увеличение возможностей людей. Международно признанной альтернативой индексу ВВП является Индекс человеческого развития (ИЧР). ИЧР был разработан, чтобы показать, что люди и их жизнь, а не только экономический рост, должны быть главными критериями оценки развития стран. В ежегодных отчетах по человеческому развитию на первые места выходят страны с развитой системой социального обеспечения. ИЧР измеряет достижения стран по ряду аспектов: долгая и здоровая жизнь, знания, продолжительность образования, ВВП на душу населения, достойный уровень жизни.

В докладе ПРООН о человеческом развитии 2011 года «Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех» приведен рейтинг 187 стран по Индексу человеческого развития. ИЧР Казахстана равен 0,745, что относит его к группе стран с высоким уровнем человеческого развития. Тенденция за 15 лет следующая: с 1995 по 2011 год ИЧР Казахстана увеличился с 0,636 до 0,745, или на 17% (то есть ежегодный прирост составляет примерно 1%). Это свидетельствует, во-первых, о стабильном развитии социальной сферы Казахстана и, во-вторых, о постепенном устойчивом росте рейтинга Казахстана по ИЧР. Вместе с Казахстаном в группу с высоким уровнем человеческого развития из стран СНГ вошли Беларусь, Россия и Грузия.

Международный индекс счастья (МИС) представляет собой индекс, отражающий благосостояние людей и состояние окружающей среды. Он был предложен New Economics Foundation в 2006 году. Главная задача индекса – отразить благосостояние наций вне учета ВВП на душу населения. В этом индексе принимается за условие, что конечная цель большинства людей быть в первую очередь счастливыми и здоровыми. МИС основывается на общих принципах, что большинство людей хотят прожить долгую и полноценную жизнь, а страны стремятся сделать все возможное для достижения максимального благополучия своих граждан,

разумно используя имеющиеся ресурсы, не нанося ущерб окружающей среде.

Сравнительная диаграмма индекса человеческого развития.



Международный индекс счастья рассчитывается на основании трех показателей:

- удовлетворенности людьми своей жизнью,
- ожидаемой продолжительности жизни,
- “Экологического” следа (воздействие человека на природу).

ИЧР и МИС выполняют дополняющую по отношению к индексу ВВП функцию. Если сравнить исследования МИС в 2006 и 2009 годах, то следует отметить, что только за этот период Казахстан поднялся вверх на 34 пункта. По МИС республика находится в одной группе с Чехией (38,3) и Украиной (38,1) и обошла Латвию, Россию, Беларусь, а также Данию, США, Люксембург и ОАЭ.

Как показывает практика, Казахстан как социально ориентированное государство принимает активные и весьма эффективные меры по пенсионному обеспечению населения. В 2011 году размер минимальной пенсии (в долларах) составил в Казахстане – 163, а размер средней пенсии – 244. И это лидирующая позиция в СНГ. Для сравнения: в Азербайджане минимальная пенсия – 108, средняя – 184, в Беларуси – 64 и 132, в Узбекистане – 32 и 82.

И если проследить динамику развития социального обеспечения в Казахстане за несколько лет, то можно отметить его постоянный устойчивый рост. За период 2007–2011 годов динамика минимальных размеров пенсионных выплат (в долларах) в Казахстане выглядит так: 2007 год – 85, 2008 год – 106, 2009 – 140 и 2011 – 163. Такая динамика пенсионных выплат позволила Казахстану занять лидирующие позиции среди всех стран СНГ. Например, в России в 2007 году минимальная пенсия (в долларах) составила 64, а в 2009 году – 94. В Беларуси в кризисные годы произошло даже снижение минимальной пенсии: в 2007 году – 72, а в 2011 – 64.

Быстрыми темпами строятся современные больницы и поликлиники. В 2011 году введено в эксплуатацию 2,6 тыс. новых больничных коек. Ежегодно расширяется сеть амбулаторно-поликлинических учреждений. Только



**Новое здание городской больницы
в Шымкенте**

в 2011 году в них произошло увеличение на 6,8 тыс. посещений в смену. По сравнению с 2000 годом в 2011 году в Казахстане введено в эксплуатацию в 20 раз больше больничных коек и в 18,5 раза больше амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений в смену).

Показатели стран СНГ по данным параметрам в десятки раз ниже, чем в Казахстане. Так, в 2011 году в Беларуси введено всего 0,7 тыс. больничных коек, в Азербайджане и Таджикистане и того меньше – 0,3 тыс. и 0,2 тыс. соответственно. Таким образом, по вводу объектов социального назначения Казахстан существенно опережает все страны СНГ.

Доказательством успешного экономического развития и повышения благосостояния народа является устойчивый рост заработной платы. В Казахстане за последние 10 лет, с 2000-го по 2011 годы, уровень среднемесячной номинальной заработной платы увеличился в 6,3 раза. Если в 2000 году размер среднемесячной номинальной заработной платы составлял 14 374 тенге, то в 2011 году он составил 90 028 тенге.

Положительная динамика социального развития в Казахстане подтверждается статистическими данными по процессу занятости населения. За последнее десятилетие уровень безработицы в Казахстане упал более чем в два раза. Если в 2000 году уровень безработицы в республике составил 12,8%, то в 2011 году он снизился на 5,4%, то есть в 2,4 раза. Для сравнения, самый высокий уровень безработицы среди стран СНГ был определен в Таджикистане - 11%, в Кыргызстане - около 9%, а на Украине - 8%. Уровень безработицы в Казахстане (и их динамика) также положителен по сравнению с экономически развитыми странами. Средний уровень безработицы в Европе составляет 10%. Если точнее, в Испании - 21%, во Франции - 9,7%, в Италии - 8,4%, в США - 8,9%.

На II сессии Парламента V созыва Глава государства Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Казахстанцы с воодушевлением восприняли поставленные мною задачи по социальной модернизации. Наше общество обрело четкий ориентир социального развития. Это Общество Всеобщего Труда». Политика социальной модернизации является для Казахстана приоритетной, важность ее последовательной реализации отражается практически в каждом Послании Главы государства. Четкие ориентиры по дальнейшему развитию социальной сферы обозначены и в Посланиях 2012 года. В послании от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» в числе достижений за годы независимости назвал сильную социальную политику, которая обеспечила общественную стабильность и согласие. Президент РК Н.А. Назарбаев определил следующие Новые принципы социальной политики:

- «1.1. Минимальный социальный стандарт
- 1.2. Адресная социальная поддержка
- 1.3. Решение проблем социальных дисбалансов в регионах
- 1.4. Модернизация политики занятости и труда
2. Защита материнства. Обращение к женщинам
3. Защита детства
4. Здоровье нации – основа нашего успешного будущего
 - 4.1. Ключевые приоритеты в области здравоохранения
 - 4.2. Новые подходы к обеспечению здоровья детей
 - 4.3. Улучшение системы медицинского образования
 - 4.4. Качество медицинского обслуживания на селе
 - 4.5. Развитие физкультуры и спорта»³⁴.

Вопросы для проверки знаний:

1. Каковы основные направления социальной политики Республики Казахстан?
2. Объясните суть «Социальной модернизации», ее основные направления и факторы.
3. Как в стране решается проблема безработицы?
4. Покажите связь между социальной модернизацией и ростом качества жизни населения.



Новый спортивный комплекс в Алма

§ 2 Изменения в социально-демографической и этнической структуре населения

Динамика численности населения происходит под воздействием двух факторов - естественного прироста и сальдо миграции

На протяжении последнего десятилетия XX века динамика численности населения Казахстана претерпевала неоднократные изменения. Именно

³⁴ Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». //http.www.akorda.kz

в этот период начали сказываться все негативные последствия тех явлений, которые имели место в первой половине XX века. В это время складывалась неблагоприятная демографическая ситуация в республике: сокращение численности населения вследствие снижения рождаемости, высокого уровня заболеваемости и смертности, а также значительного миграционного оттока.

В 90-х годах XX века в главной роли в процессе изменения численности населения Казахстана выступил миграционный фактор. Негативные демографические итоги первых лет суверенитета зафиксировала Перепись населения Республики Казахстан, проведенная в 1999 году. Резкое сокращение воспроизводства, огромный миграционный отток привели к значительному уменьшению численности населения, прежде всего, некоренного.

До 1993 года население Казахстана хотя и медленно, но ежегодно увеличивалось. С 1990 по 1992 год только показатель естественного прироста позволял обеспечивать абсолютный прирост населения республики и нейтрализовать влияние миграции. Год 1993 стал переломным. В этом году возросший показатель миграционной убыли превысил снизившийся показатель естественного прироста, что и сказалось на общей численности населения. С 1993 года численность населения республики ежегодно сокращалась.

Масштаб демографических потерь Казахстана можно определить, сравнивая следующие данные. С 1979 по 1992 год включительно (за 14 лет) абсолютный прирост населения Казахстана составил более 2,3 миллиона человек. Всего за 6 лет - с 1993 по 1999 год - численность населения сократилась на 2 миллиона человек, по большей части за счет миграционного оттока. Казахстанская перепись 1999 года зафиксировала сокращение численности населения в 1989–1999 годах на 7,7%.

К началу 2002 года численность населения Казахстана (по сравнению с началом 1993 года) уменьшилась на 12,7%.

В начале XXI века в результате роста рождаемости и положительного сальдо миграции численность населения Казахстана вновь стала расти. По итогам Национальной переписи 2009 года казахстанцев стало по сравнению с предыдущей переписью 1999 года больше на 6,8%, или на 1022,9 тысячи человек³⁵.

А в 2009 году численность населения по сравнению с 2008 г. увеличилась на 192000 человек³⁶.

Ситуация с миграцией коренным образом изменилась в начале XXI века. Например, в 2004 году положительный миграционный баланс населения Казахстана составлял 3381 человек. По сравнению с 2003 годом число иммигрантов увеличилось на 3858 человек или на 5,9%, из которых 2028 человек, или 3,3%, прибыли из стран СНГ. Большинство иммигрантов обустроились в Южно-Казахстанской, Алматинской и Мангистауской областях: соответственно - 8651, 5274 и 5681 человек. Большинство выехавших было из Восточно-Казахстанской, Костанайской, Северо-Казахстанской и

³⁵ Демографический ежегодник. 2005. – Астана, 2006. – С. 5.

³⁶ Миграция населения в январе-декабре 2007 г. //www.stat.kz

Карагандинской областей: соответственно 8884, 8519, 7664 и 6868 человек. Межгосударственные миграционные отношения очень близки с Россией, Узбекистаном, Туркменистаном и Кыргызстаном. Из этих стран в Казахстан приехало 60 973 человека, что составляет 97,4% от общего числа мигрантов из стран СНГ, а из Казахстана выехало 45382 или 96,3% от общего числа мигрантов в страны СНГ (58681 или 96,9% в 2003 году и 47 337 чел, или 95,3%, соответственно).

Среди мигрантов доля мужчин трудоспособного возраста (16-63 лет, 16-58 лет) составила 73,4%, а имигрантов - 71,8% (в 2003 году - 74,2% и 71,7% соответственно) %, молодых эмигрантов и имигрантов до 16 лет - 20,3% и 15,4% (в 2003 году - 19% и 16,1%). В общей сложности 1 074 имигранта этой возрастной группы (909 в 2003 году) приходилось на 1000 эмигрантов.

В январе-декабре 2007 года положительное сальдо миграции населения составило 10878 (33472) человек, из них со странами СНГ - 2989 (26778). Число прибывших в республику составило 53309 (67386) человек, а выбывших за ее пределы - 42431 (33914) человек³⁷.

Итак, увеличение численности населения Республики Казахстан, происходило в основном, за счет естественного прироста, вместе с тем появились и укрепились тенденции в сальдо миграции, которое впервые за десятилетия стало положительным. Отметим, что региональная дифференциация динамики численности населения сохранилась, но в начале XXI века она выражена намного слабее. Более явно выделяются зоны миграционно-притяжения (Астана, Алматы).

В демографическом развитии сохранялись тенденции роста численности городского и снижения численности сельского населения. К 2001 году численность городского населения Республики составила 8,3 миллиона (55,8%), сельского - 6,5 миллиона человек (44,2%). Самый высокий удельный вес городского населения был в Карагандинской области - 82,4% и соответственно самый низкий процент сельского населения - 17,6%. Численность городского населения Карагандинской области составляла 1138,8 тысячи человек, что сопоставимо с численностью г. Алматы. Второе место по численности городского населения занимает Восточно-Казахстанская область - 882,6 тысячи человек (58,7%). Но здесь слишком велик удельный вес сельского населения - 41,3% - в основном за счет территорий бывшей Семипалатинской области.

На третьем месте по численности городского населения - Южно-Казахстанская область - 740,3 тысячи человек, хотя доля городского населения здесь самая низкая в республике - всего 36,6%. Но так как общая численность населения области высокая, велико и абсолютное число горожан. Более низкий показатель доли городского населения отмечен лишь в Алматинской области - 28,7%, но это без учета самой Алматы. Высокий удельный вес городского населения демонстрировали Мангистауская (78,8%) и Павлодарская (63,7%) области. Но в абсолютных цифрах числен-

³⁷ Официальный сайт Агентства РК по статистике: <http://www.stat.kz>

ность городского населения здесь невелика - 255 тысяч и 494,5 тысячи человек соответственно.

В 1999-2009 годах по сравнению с периодом 1989-1999 гг., произошли изменения в динамике численности городского и сельского населения. По итогам переписи 2009 года абсолютная численность городского населения составила 8639,1 тыс. человек, сельского - 7365,7 тыс. человек. Доля городского населения составила 54%, сельского - 46%, а в 1999 году их соотношение составляло 56,4% и 43,6% соответственно. То есть по сравнению с предыдущей переписью в процентном соотношении численность городского населения уменьшилась, а сельского – незначительно, но увеличилась.

При этом численность городского населения росла медленнее, чем на селе: количество горожан увеличилось на 195,1 тыс. человек или на 2,3%, а сельского - на 827,8 тыс. человек или на 12,7%.

По состоянию на 1 декабря 2007 года население выросло во всех регионах, за исключением Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей. Наибольший прирост населения был в Южно-Казахстанской области, составивший 46,5 тыс. человек, а его снижение было самым заметным в Восточно-Казахстанской области - на 7,3 тыс. человек. Что касается населения регионов в 2008 году, то его общая численность увеличилась по сравнению с 2005 годом, тогда как на Западе и Юге наблюдался самый высокий рост (соответственно 105 и 104%). Количество населения в Северном и Восточном регионах несколько сократилось (99,2 и 98,3%). Население Центрального региона выросло всего на 0,7%. Как и раньше, наибольший рост наблюдался в городах Астана и Алматы - 113,8 и 109,5%.

В XX веке в Казахстане сформировалось полиэтничное общество. Миграционный отток населения в его последнем десятилетии, а также этнические различия в рождаемости привели к заметным изменениям этнического состава населения страны. Данные первой постсоветской переписи, состоявшейся 25 февраля 1999 года, были опубликованы лишь для наиболее крупных этносов Казахстана. В стране проживало 7985 тысяч казахов (53,4% общего населения). Русских насчитывалось 4480 тыс. (30,0%), украинцев - 547 тыс. (3,7%), узбеков - 371 тыс. (2,5%), немцев - 353 тыс. (2,4%), татар - 249 тыс. (1,7%), уйгуров - 210 тыс. (1,4%), белорусов - 112 тыс. (0,7%). Численность корейцев составила 100 тыс. человек (0,7%), азербайджанцев - 75 тыс. (0,5%), турков - 75 тыс. (0,5%), поляков - 47 тыс. (0,3%), дунган - 37 тыс. (0,2%), курдов - 33 тыс. человек (0,2%).

Наибольшие сокращения наблюдались в областях с преобладающим русским (европейским в целом) населением. Здесь в 1999 году в сравнении с 1989 годом жителей стало меньше на 17,3%. В остальных областях (без учета «северной» и «южной» столиц Казахстана — Астаны и Алматы) численность населения сократилась на 1,1%. Таким образом, население уменьшалось почти исключительно за счет русскоязычных регионов. В то же время, именно в этих регионах интенсивность потерь русского населения значительно ниже, чем в областях, где преобладает казахский этнос.

В свою очередь, интенсивность роста титульного населения в южном и западном регионе, была почти в два раза выше, чем в северном, восточном, и центральном. Таким образом, наблюдается условная этническая поляризация населения: казахи концентрируются на западе и юге, русские — на северо-востоке Казахстана. К 2009 году европейский компонент еще более сократился, вследствие чего его влияние на демографические процессы уменьшилось. Количество русских в 1999-2009 гг. уменьшилось почти на 700 тыс. человек, а по сравнению с 1989 г. — на 2,3 млн. К 2009 г. их насчитывалось около 3,8 млн. чел., что в полтора раза меньше, чем накануне распада СССР. Тем не менее, русские пока остаются вторым по численности этносом в Казахстане, составляя немногим менее 1/4 (23,7%) его населения. Еще быстрее сокращается число украинцев, за последнее десятилетие — почти на 40%. Если в 1999 г. их насчитывалось 547 тыс., то в 2009 г. — только 333 тыс. человек. Но наиболее значительными темпами сокращалось немецкое население, численность которого за десять лет снизилась в два раза, а по сравнению с 1989 г. — более чем в пять раз. Накануне распада СССР в Казахстане проживало почти 950 тыс. немцев, являвшихся третьим по численности этносом республики, в конце 1990-х гг. — 354 тыс., а к 2009 г. их численность сократилась до 178 тыс. человек.

Анализ этнического состава населения свидетельствует о том, что зоны этнического проживания остались прежними: казахи расселены в основном на юге и западе Казахстана, русские — на северо-востоке. Подобное расселение сохранится еще долго.

Набирает силу тенденция пространственной дифференциации: население концентрируется в регионах большего социального благополучия.

Сокращение русских обусловлено, как естественной убылью (20045 человек), так и миграционным оттоком представителей этнической группы (22740 человек). Те же причины определили снижение численности украинцев — 6451 и 3393 соответственно, белорусов — 1252 и 603, татар — 886 и 605 человек. Снижение численности немцев связано только с миграционным оттоком, составившим 6861 человек.

Примечательно, что сокращение европейского населения в последние годы почти не связано с отрицательными показателями его естественного прироста и вызвано, прежде всего, миграционным оттоком. Так, естественная убыль русских с 1999 по 2008 г. снизилась с -5,4 до -2,7 чел. на 1000 населения, в связи с чем они приблизились к уровню, позволяющему говорить о воспроизводстве населения. Показатели естественного прироста немцев вообще являются положительными и увеличились за этот период с 3,5 до 10 чел. на 1000 населения. Высокой остается естественная убыль украинцев (-12,7 чел. на 1000 населения за 2008 г.), однако объясняется она, по-видимому, сменой этнической идентификации и ассимиляцией их другими народами республики, прежде всего русскими. Сокращение естественной убыли европейского населения Казахстана во многом напоминает развитие демографической ситуации в России и связано, главным образом, с адаптацией населения к новым экономическим условиям, в связи с чем

рождаемость начинает приближаться к показателям последних десятилетий советского периода. При этом миграционная убыль европейского населения, снизившаяся к середине первого десятилетия 2000-х гг. до своего минимального уровня, в последние годы вновь стала расти. Если в 2007 г. число жителей Казахстана за счет миграционного оттока сократилось на 22,8 тыс. русских, 2,8 тыс. украинцев и 2,5 тыс. немцев, то в 2008 г. – уже на 25,4 тыс. русских, 3 тыс. украинцев и 2,6 тыс. немцев.

Наиболее значительно к 2009 году увеличилась численность казахов, которая достигла 10098,6 тыс. человек. Быстро увеличивалась и численность второго по демографическому потенциалу этноса – узбеков. В 1989 г. их насчитывалось 331 тыс., в 1999 г. – 371 тыс., а в 2009 г. – уже 457 тыс. Большинство из них (свыше 80%) проживают на территории Южно-Казахстанской области, где они образуют компактные районы расселения около Шымкента и Кентау. Произошло увеличение численности уйгуров – на 6%, по данным переписи 2009 года их численность составила 223,1 тыс. человек.

Казахстан вышел из демографического кризиса, сегодня происходит стабильное увеличение численности населения страны, причем, как за счет естественного прироста, так и за счет положительного миграционного сальдо. В целом, ситуация значительно улучшилась, оправдались прогнозы специалистов о том, что к 2009 году численность казахстанцев увеличится до 16 млн. человек, даже с некоторым превышением. Увеличение численности населения произошло благодаря улучшению социально-экономического положения страны и уменьшению масштабов миграционных потоков. В течение последующих двух-трех десятилетий удельный вес казахов может составить 70-80% населения, приблизившись к уровню государств Центральной Азии, а русские, численность которых накануне распада СССР была сопоставимой с титульным этносом, окончательно займут место этнического меньшинства. Как следствие, этнический облик страны будет становиться более моноэтническим. Учитывая сравнительно невысокие по сравнению с другими азиатскими странами темпы прироста населения, Казахстан по-прежнему будет испытывать его нехватку, поэтому демографические проблемы по-прежнему будут являться одними из самых острых вопросов политического и экономического развития.

С начала 90-х гг. в результате углубления кризисных явлений в экономике и падения жизненного уровня населения демографическая ситуация серьезно ухудшилась: уменьшилась рождаемость, увеличилась смертность. Снижение рождаемости происходило во всех областях. В первые восемь лет независимости в стране, уровень рождаемости в 1999 году снизился до 14,6 родившихся на 1000 человек. Тенденция сокращения рождаемости определилась еще в «досуверенное» время. Более выпукло это обнаружилось в городах, менее — в сельской местности. Поэтому распад СССР и сворачивание социальных программ поддержки семьи болезненнее сказались именно на сельских жителях. Рождаемость сократилась у всех этнических групп, населяющих Казахстан, но более всего снижение рождаемости затронуло казахов. И это несмотря на то, что эмиграция в значительной степени

сократила репродуктивный слой из возрастной структуры других этносов.

В конце XX века в Казахстане наблюдался реальный рост рождаемости, независимый от положительного влияния возрастной структуры. Наметились и тенденции воспроизводства населения, адекватные модернизационным детерминантам. За 10 месяцев 2012 года общий коэффициент рождаемости составил 23,1 на 1000 человек.

После падения показателей во всех возрастных группах репродуктивного возраста в 1991-1999 годах, в начале XXI века вновь наблюдается подъем кривой. Но при этом довольно четко наблюдается сдвиг интенсивности деторождений в старшие возрастные группы, налицо так называемое «постарение» рождаемости. Также уменьшается и вклад матерей до 25 лет в итоговую рождаемость, если в 1999 году он составлял 48,4%, то в 2004 году — 42,2%. Более активно снижение идет в группе 15-19-летних (на 26,6%), менее — у 20-24-летних (на 10,0%). Показатель начинает расти после 25-летнего возраста, при этом четко видна закономерность — чем старше возраст, тем больше с течением времени его значение в суммарной рождаемости.

Как уже отмечалось, в начале XXI века стали проявляться позитивные изменения в демографическом развитии населения Казахстана. Произошло это благодаря положительному воздействию возрастно-половой структуры — большая группа населения была в молодом возрасте, вследствие чего значительно увеличилось показатели рождаемости, как и естественного прироста в целом. Наибольший рост рождаемости отмечен в Южно-Казахстанской (с центром в Шымкенте), Мангистауской, Кызылординской, Атырауской и Жамбылской областях, наименьший - в Северо-Казахстанской (с центром в Петропавловске) и Костанайской областях. За тот же период наблюдалось снижение показателя общей смертности населения с 10,4 до 10,1 на тысячу человек. Высокий показатель смертности сохраняется в Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской (с центром в Усть-Каменогорске) и Карагандинской области.

Таким образом, процессы воспроизводства, имевшие место у казахского этноса в конце XX века, свидетельствовали о серьезных демографических потрясениях. Сохранение традиционного типа воспроизводства было максимально затруднено. Люди переезжали в города. Если в 1989 году горожанами являлись 38,3% казахов, то через 10 лет — 45,3%. В конце XX века казахи стали самой большой группой городского населения Казахстана (43,1%).

В Казахстане сложилось половое соотношение с перевесом доли женского населения. Например, по переписи 2009 года численность мужчин составила 7722,8 тыс. человек, женщин - 8 292,0 тыс. человек.

Однако в анализе структуры населения по полу важная роль принадлежит показателю относительного перевеса женщин над мужчинами. Долевой перевес женщин над мужчинами начинается с возрастного интервала 30-34 года (51%), а в возрасте 70 лет и старше доля женщин достигает 69%.

С другой стороны, наметилась проблема старения населения республики. Так, если в 1989 году удельный вес людей в возрасте 65 лет и старше

в общей численности населения составил 5,6%, то в 1999 году - 6,7%. Одной из причин относительно быстрого старения населения явилось и то, что эмигрируют, в основном, - люди трудоспособного возраста, а остающееся в республике - пожилого, пенсионного. По шкале старения ООН, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше: ниже 4% - молодое население; 4,7 - население на пороге старения; 7% и выше - старое население.

Возрастной состав населения в 1999 году сложился таким образом:

- дети и подростки - 28,6% от общей численности населения,
- население в возрасте от 15 до 59 лет - 60,7%,
- пожилые люди в возрасте 60 лет и старше - 10,7%.

В 1999 году в возрасте от 0 до 24 лет доля населения мужского пола преобладала. В возрастных группах, начиная с 25 лет и старше, преобладали женщины. Такая диспропорция явилась результатом последствий военных лет, снижения рождаемости, эмиграции, повышенной смертности мужчин в старших возрастах. Старшая группа (58 лет для женщин и 63-для мужчин) не находится под прямым риском бедности: фактически пропорция пожилого и старого населения в бедных домохозяйствах ниже, чем в общей выборке. Группа среднего возраста (31-40 лет) имеет большую пропорцию в числе бедных, так же как и пропорция бедных в группе молодежи (17-30 лет).

Тенденции в демографической динамике Казахстана привели к изменениям в половозрастной и этнической структуре населения.

Наметились диспропорции в половозрастной структуре населения. Структура населения по полу формируется, в основном, под влиянием этнодемографических и социально-экономических факторов.

Характерной становится тенденция к суженному типу воспроизводства.

Расширенное воспроизводство населения поддерживается за счет репродуктивности коренного населения, а также других восточных национальностей. У европейского населения (русских, украинцев, немцев) смертность превышает рождаемость. Суженное воспроизводство становится характерным для женской части населения. Это явилось следствием желанием семей иметь не более 1-2 детей и желательно мужского пола. Также наблюдается желание отдалить на более поздний период рождение первого ребенка, что сокращает фертильный период для рождения последующих детей. При этом фертильность женщин-казашек заканчивается в основном к 35 годам, русских женщин к 30 годам.

С сокращением рождаемости, ростом смертности и эмиграцией населения в трудоспособном возрасте более отчетливой стала тенденция старения населения при значительной доле молодого населения.

Предполагаемая продолжительность жизни населения (ППЖ) за период с 1992 по 2012 год увеличилась с 67,4 до 69,6 лет. С 1992 по 1995 год ППЖ уменьшилась с 67,4 до 63,5 лет, после чего наблюдалась тенденция роста, которая в 2012 году составляла 69,6 года, в том числе 64,8 года для мужчин и 74,3 для женщин возраст. По сравнению с 1995 годом наблюдалось значительное увеличение средней продолжительности жизни: у мужчин - 6,8 лет,

у женщин - 4,9 года, гендерный разрыв был снижен с 11,4 в 1995 году до 9,5 лет в 2012 году.

В годы независимости, казахи на своей исконной территории, как титульная, государствообразующая нация, впервые после 1926 года, стали большинством населения страны. Впервые за свою многовековую историю казахское население насчитывает теперь более 10 млн. чел. В современных условиях социально-демографическое развитие населения РК происходит на эндогенной основе, ибо численность и состав казахов определяют основные характеристики всего населения Казахстана.

Сравнительно высокий естественный рост казахов, возвращение около 1 млн. оралманов, также массовый отток из страны в ближнее и дальнее зарубежье русских, украинцев, белорусов и других, привели не только к росту численности титульной нации до 10 млн., но и ее удельного веса до 63,1%, тем самым давая им возможность определять основные направления социально-демографического развития населения и его миграционных процессов.

Продолжается процесс урбанизации населения Казахстана, в первую очередь коренного населения, о чем свидетельствует как рост удельного веса и численности казахов-горожан, так резкое увеличение количества жителей таких крупных мегаполисов, как Алматы, а также других крупных городов как Астана, Шымкент, Караганда, Актобе и ряд областных центров страны.

Вопросы для проверки знаний:

1. Как влияют миграционные процессы на изменение численности населения Казахстана
2. Покажите динамику изменений численности городского и сельского населения
3. Проанализируйте изменения в этнической структуре народа Республики Казахстан
4. Демографические проблемы в РК и пути их решения

§ 3 Программа «Нұрлы көш» и возвращение соотечественников

С первых лет независимости регулирование миграционных процессов относится к одному из важных направлений государственной политики.

С 1991 года активизировался процесс реэмиграции с территории постсоветского пространства и приток репатриантов с дальнего зарубежья, вынужденно покинувших Казахстан в период насильственной коллективизации, в основном казахской национальности.

Основное направление государственной политики в области миграции в Казахстане – это репатриация этнических казахов из стран СНГ, Балтии и стран дальнего зарубежья. Выбор политики репатриации был определен предшествующим демографическим развитием Казахстана. На протяжении нескольких десятилетий казахское население не являлось этни-

ческим большинством в своем государстве и лишь в 1986 г. численность казахского этноса в общем составе населения сравнялась с численностью русского этноса и стала расти в последующие годы. Увеличение численности населения в целом является одним из стратегических направлений политики государства, что отражено в стратегической программе развития «Казахстан-2030». Предполагается, что иммиграция этнических казахов из-за рубежа будет способствовать как росту населения, так и увеличению доли коренного населения в его общей численности. Репатриация, обустройство, интеграция репатриантов (оралманов) в общество заявлена в качестве наиболее важных приоритетов миграционной политики и деятельности основного исполнительного органа.

Практическое воплощение в жизнь миграционной политики привело к тому, что после принятия «Закона об иммиграции» началось массовое возвращение этнических казахов на свою историческую родину. По данным Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан, результаты возвращения иммигрантов в 1991-1998 годах следующие: за период с 1991-1998 гг. по квоте приехало 176 969 человек. Из них 27044 человек получили гражданство Республики Казахстан. Из всех репатриантов из Монголии приехало 63500 человек. Из них 859 получили гражданство Республики Казахстан; Число граждан, вышедших из гражданства Монголии составляет 4667 человек. Вне квоты прибыло 375 378 человек, в том числе из дальнего зарубежья - 26 756 человек, из ближнего зарубежья (СНГ) - 348 623 человека.

Если в 2000 году квота на въезд составляла всего 500 семей, в 2004-м - 10.000, то на период 2005-2007 гг. она определена в 15.000 семей в год. Для осуществления задачи по достижению численности населения государства в 20 млн. человек увеличено количество квот. В 2004 году в рамках квоты из Узбекистана репатриировалось 6.216 казахских семей; далее идут Российская Федерация - 1.445, Туркмения - 781, КНР - 666, Монголия - 620 и Киргизия - 78 семей.

Одной из важнейших проблем для репатриантов является вопрос обеспечения жильем. По состоянию на 01.01. 2000 года 76 семей репатриантов получили жилье в г. Алматы. В 2000 году акимат г. Алматы одним из первых в республике погасил задолженность местного бюджета, выделив 55 семьям репатриантов жилье в новых домах. Кроме того, из республиканского бюджета в 2000 году выделено 33,4 млн. тенге. На указанные средства приобретено 36 квартир. Репатрианты получают бесплатное медицинское обслуживание, дети определяются в дошкольные и школьные учреждения, оформляются пенсии и пособия. Кроме того, репатриантам оказывается всесторонняя социальная поддержка и защита. Оказывается консультативная помощь по законодательству Республики Казахстан, содействию в оформлении гражданства и вида на жительство в Республике Казахстан. Однако пребывание репатриантов на исторической родине, расселение в регионах Республики Казахстан связано со значительными проблемами. Результаты пилотного проекта, осуществленного коллективом неправительственного

Казахстанского института социально-экономической информации и прогнозирования, показали, что расселение репатриантов в основном происходит в четырех регионах Казахстана: Акмолинской, Карагандинской, Южно-Казахстанской, Алматинской областях.

В Акмолинской области на конец декабря 1999 года проживало 2898 семей оралманов, состоящих из 14486 человек. Районы расселения: Буланды, Ерейментау, Егіндікөл, Аршалы, Шортанды, Атбасар, Жақсы, Есіл. В 1998 году демографический состав 10734 оралманов, прибывших на тот момент, выглядел следующим образом: трудоспособные - 3777 человек, старше 18 лет - 1965, детей - 3284, пенсионеров 522 чел. Переселенцы из России и Узбекистана составляют всего 4 % переселенцев.

В Карагандинской области проживало 3648 семей, в том числе из Монголии - 2876 семей, Китая - 11 семей, Югославии - 1 семья, стран СНГ - 760 семей. Всего 17152 человек. Прибыло в область в 1991 году - 748 семей, в 1992 г. - 1411, в 1993 г. - 746, в 1994 г. - 180, в 1995 г. - 370, в 1996 г. 237, в 1997 г. - 124, в 1998 г. - 143, в 1999 г. - 47 семей. В основном репатрианты проживают в г. Караганде - 136 семей, г. Темиртау - 191, п. Актау - 217, п. Жайрем - 206, в сельских районах: Бухаржырауском - 521, Абайском - 246, Шетском - 363. В прочих населенных пунктах число оралманов значительно ниже.

Всем семьям репатриантов приема 1991-1995 годов, прибывшим по трудовому соглашению, помощь была оказана на местах. Прибывшие, начиная с 1996 года, получали государственное пособие в размере 15-кратного месячного расчетного показателя на главу семьи и 7-и кратного месячного расчетного показателя на остальных членов семьи.

Уровень жизни репатриантов был низким, это, прежде всего, касалось приезжих из Монголии. Большинство репатриантов жили за чертой бедности, так как у них были большие семьи. Хотя они и получали социальные пособия, 90% трудоспособных членов семьи являлись безработными. Причина этого, в общем связана с переходным периодом, а конкретнее - с незнанием законодательства и недостаточным знанием личных прав как репатрианта, халатность и недобросовестность местных исполнительных органов. Жители сельских районов имели 1 корову и 2-3 овцы, а жители городов занимались мелкой торговлей, тем самым поддерживая свои семьи. В результате репатрианты постепенно переезжали из сельских районов в города, 650 семей уехали обратно в Монголию.

В Южно-Казахстанскую область в период с 1991 по 1999 годы прибыло 41627 казахов, в том числе из: Узбекистана - 61,1%; Таджикистана - 22,5%; Ирана - 5,6%; Афганистана - 2,4%; Турции - 1,5%; Пакистана - 0,9%. Репатрианты расселены преимущественно в двух районах области - Махтааральском - 35,3%, а также в Сарыагашском - 30,6%, при этом в городах области - Шымкенте, Туркестане, Кентау проживали 13,1%, а в сельской местности соответственно - 86,9% оралманов.

Специфика контингента - преимущественно выходцы из стран ближнего зарубежья - нашла отражение в сравнительно высоком показателе

принятия репатриантами казахстанского гражданства - 41,6%. Согласно статистическим данным, только 3,9% семей переселенцев обеспечены жильем; 22,4% от общего числа лиц трудоспособного возраста имеют работу. Эти показатели - наглядное свидетельство неблагоприятного положения оралманов в Южно-Казахстанской области. Несмотря на это обстоятельство, приток мигрантов за последние годы возрос, основной вклад в процесс реэмиграции вносит Узбекистан. Только в январе 2000 года из Узбекистана прибыло 320 репатриантов. Помощь, оказываемая органами управления, распределяется крайне неравномерно; целевым адресатом преимущественно становятся лица, размещенные в городах, удел же сельского населения - так называемая «самозанятость».

В Алматинскую область за 1991-1999 годы с учетом квоты иммиграции прибыло 24733 репатриантов из разных стран ближнего и дальнего зарубежья, в том числе из: Монголии - 48,0%; Узбекистана - 25,3 %; Турции - 6,0%; Ирана - 6,0%; Китая - 3,8%; Туркмении - 2,6% б.

В 1999 году Алматинской области не были выделены квоты иммиграции, однако прибывшие ранее по квотам в другие области переселялись именно в этот район. Известно, что Алматы и Алматинская область занимают в республике по индексу человеческого развития соответственно первое и предпоследнее места, что обуславливает интенсивный миграционный поток в направлении «село - город». Большинство репатриантов оседало преимущественно в ближайших к Алматы районах - Карасайском, Илийском, Енбекшиказахском, Жамбылском. Специфика Алматинской области как реципиента иммигрантов заключается в приграничном расположении с Китаем, поэтому значительный процент репатриантов, проживающих в этих районах, занимаются челночным бизнесом, оралманы же в отдаленных районах вовлечены в сельскохозяйственную деятельность. Другая специфичная особенность Алматинской области - это существенно меньшая, чем в других регионах, зависимость репатриантов от государственных субсидий. Лица, переехавшие в эту область вне государственных квот, фактически предоставлены сами себе, самостоятельно приобретая навыки и возможности для выживания.

Обретение независимости стало важным шагом на пути консолидации казахов, проживающих в разных уголках земного шара, которые в силу политических и экономических причин, в разное время покинули территорию Казахстана. В период с 1996 года по 2000 год поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в соответствии с Государственной программой поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1996 года № 3308. Программа была представлена комплексом мероприятий и состояла из шести основных разделов: научное обеспечение, нормативная правовая база, образование, культура, туризм и спорт, вопросы книгоиздания и средств массовой информации, организационные меры. Для качественного и полноценного осуществления намеченных целей в ноябре 2005 года Президентом был подписан Указ «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, на 2005-2007 го-

ды». В числе других законодательных актов: Закон Республики Казахстан «О миграции населения», Отраслевая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 годы, Указ Президента Республики Казахстан о квоте иммиграции оралманов на 2005 — 2007 годы от 27 декабря 2004 года, Инструкция о порядке определения статуса репатрианта (оралман), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца.

Данная политика государства значительно повлияла на миграцию в страну оралманов. Улучшение социально-экономической и политической ситуации в республике и анализ иммиграционного настроения в сопредельных странах, а также диаспоральная политика, проводимая в Казахстане, позволяют прогнозировать дальнейшее увеличение количество прибывающих в Казахстан оралманов.

За пределами республики сейчас живет около 5 миллионов казахов, и на них, как известно, возлагаются огромные демографические надежды. Главная задача, поставленная Президентом Н.А.Назарбаевым – увеличить численность казахстанцев до 20 миллионов человек. Также предполагается, что процесс репатриации утолит кадровый голод, улучшит ситуацию с государственным языком, приостановит процесс ассимиляции казахов за пределами республики и обеспечит национальную безопасность страны.

В настоящее время создаются условия для того, чтобы оралманы успешно адаптировались в среде многонационального населения Казахстана. Так, на базе Академии архитектуры и строительства в Алма-Ате организуется специальный университет для оралманов. «Если мы хотим вернуть казахов, проживающих за границей на историческую родину, то в первую очередь надо решить все проблемы, связанные с получением их детьми среднего и высшего образования здесь в Казахстане», - отмечал первый заместитель председателя Всемирной ассоциации оралманов К.Найманбаев. Кроме этого, решается вопрос об открытии специальных школ-интернатов для детей оралманов. Получение среднего образования в Казахстане облегчит им поступление в вузы. Но проблем гораздо больше.

Миграционная политика в отношении репатриантов сейчас базируется на принципе отбора. Предпочтения отдаются людям с высшим образованием, профессионалам своего дела. Однако массового прибытия интеллектуалов из стран, где живут этноказахи, до сих пор не наблюдается. Реальность такова, что большинство оралманов – 65% – имеют только среднее образование. Диплом колледжа у каждого пятого репатрианта, а вуза – лишь у каждого десятого. 3,5% оралманов не окончили даже начальной школы. При этом образовательный уровень играет едва ли не главную роль в адаптационном процессе. Чем выше уровень образования у репатрианта, тем больше у него возможности для трудоустройства. Между тем те знания, которыми владеют оралманы, чаще всего конкуренции на рынке труда не выдерживают. Им приходится работать в секторах экономики с невысоким уровнем квалификации, к тому же, «оккупированным» гастарбайтерами из других государств. Поэтому в Казахстане необходим четкий мониторинг рынка труда.

Особую трудность у репатриантов вызывают бюрократические барьеры. В настоящее время репатриантами занимаются 6 министерств – Министерство труда и социальной защиты, Министерство культуры и информации, Министерство образования и науки, Департамент внутренних дел, Министерство внешних дел и Министерство юстиции. Специалистами предлагается создать специальное министерство по репатриации этнических казахов. Основной его деятельностью была бы работа с оралманами, заблаговременное получение ими пособий, земельных участков, гражданства и подготовка других документов. К приоритетным проблемам относятся проблемы уровня жизни, безработицы, отсутствия жилья. У выходцев из дальнего зарубежья превалирует проблема получения казахстанского гражданства.

Для содействия в переезде этнических казахов была утверждена программа «Нурлы кош». Это государственная программа Республики Казахстан для рационального расселения и содействия в обустройстве: этническим иммигрантам; бывшим гражданам Казахстана, прибывшим для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан; гражданам Казахстана, проживающим в неблагополучных районах страны. Программа утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан и была рассчитана на 2009-2011 гг.

Для достижения цели Программы предусматривалось решить следующие задачи:

- стимулирование расселения участников Программы в соответствии с потребностями экономики в трудовых ресурсах и для реализации прорывных проектов;
- разработка и реализация новых механизмов социальной поддержки участников Программы;
- обеспечение участников Программы жильём путём кредитования жилищного строительства и покупки жилья;
- обеспечение устойчивой занятости участников Программы;
- совершенствование нормативной правовой базы регулирования миграционных процессов.

Реализация Программы позволила:

- упорядочить процессы этнической, внутренней и внешней миграции и подчинить их интересам социально-экономического развития регионов;
- повысить качество жизни значительной части этнических и внутренних мигрантов;
- стимулировать возвращение высококвалифицированных специалистов, ранее выехавших из Казахстана;
- предупредить возникновение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией;
- обеспечить дальнейшее развитие процессов национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации.

Сегодня в Казахстане оралманам оказывается необходимая социальная помощь и поддержка. В настоящее время, каждой семье вместе с пособием выделяется в среднем в расчете на семью, состоящую из 5 человек, 833 тыс. тенге для покрытия расходов на получение жилья, переезд и доставку имущества. В стране функционируют 14 центров временного размещения оралманов. С 2008 года начали работу Центры адаптации и интеграции оралманов в городах: Караганда и Шымкент, также в селе Аксу-кент Южно-Казахстанской области. Начато строительство типового центра адаптации в городе Актау. Реализуемые в центрах программы адаптации предусматривают консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию — русскому языку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации. Всем оралманам обеспечена доступность медицинского обслуживания, образования и социального обеспечения; они отнесены к одной из целевых групп, в отношении которых применяются меры содействия занятости. Более 66 % оралманов трудоспособного возраста заняты в различных сферах производства, каждый четвертый занят в сельском хозяйстве. Для оказания помощи репатриантам при областных акиматах были созданы Советы оралманов, которые занимаются изучением и решением их вопросов в новых условиях проживания. Создана и совершенствуется информационная база данных «Оралман», которая в дальнейшем будет интегрирована в создаваемую единую информационную систему социальной сферы, что позволит оперативно оказывать этническим иммигрантам полный перечень социальных услуг.

В Казахстане осуществлялись проекты по решению жилищных вопросов этнических иммигрантов. Так, в городе Шымкенте Южно-Казахстанской области реализовывался проект по переселению в Республику Казахстан около 2000 семей этнических иммигрантов. Для организации их компактного проживания на основе привлечения к строительству самих переселенцев и использованию местных строительных материалов велось строительство 2 тыс. коттеджей в новом микрорайоне «Асар». В городе Алматы реализовывался проект «Байбесик» по возведению 185 домов; в Сарыаркинском районе г.Астаны был разработан проект строительства микрорайона «Нур-бесик».

16 августа 2011 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «О миграции населения». Этнические казахи, самостоятельно въехавшие на территорию Республики Казахстан и пребывающие на территории страны, подают заявление о включении в квоту иммиграции оралманов в управление миграционной полиции территориального департамента внутренних дел. А проживающие за пределами Республики Казахстан с указанием предполагаемого места проживания в Казахстане - в загранучреждения.

Загранучреждения будут оказывать содействие этническим казахам в переселении. Новым законом предусмотрены дифференцированные размеры пособий в зависимости от региона расселения оралманов, устанавливаются добавочные коэффициенты к базовой ставке. В северных регионах страны, например, размеры пособий для оралманов будут в 2-4 раза больше, чем в

южных областях.

По новому закону оралманы, включенные в квоту, могут получить единовременные пособия и средства для приобретения жилья только после приема гражданства Республики Казахстан по предъявлении документов, удостоверяющих личность, включая совершеннолетних членов семьи, кроме членов семьи неказахской национальности. В случае отказа, включенных в квоту иммиграции оралманов от приобретения гражданства Республики Казахстан, единовременные пособия и средства для приобретения жилья не начисляются и не выплачиваются. Это правовая норма исключит случаи получения пособий и компенсаций по поддельным документам. Такие ситуации часто повторялись до 2011 г. По данным Комитета миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан в 2010 г. в Алматы, Атырау, Павлодаре и областях Южного Казахстана были выявлены 64 факта выдачи пособий, не приехавшим в страну оралманам или выданным дважды в разных регионах. Общая сумма составила более 42 млн. тенге. По таким фактам в последние три года возбуждено 10 уголовных дел.

По новому Закону, пособия оралманам будут выплачиваться только по установленному месту жительства, а в случае выезда за пределы региона (в течение первых трех лет) или из Республики Казахстан (в течение пяти лет со дня получения статуса оралмана) - должны быть возвращены в бюджет. Перечисленные меры позволят снять напряжение в регионах, испытывающих избыток трудовых ресурсов. Ранее, до принятия этого Закона, места проживания прибывающих соотечественников определялись исключительно по их желанию, что затрудняло государственное регулирование. Как следствие, до 60% оралманов сосредотачивалось в четырех областях - Алматинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской и Мангыстауской. Эти области без того испытывают значительное демографическое давление. Законом предусматривается оказание адаптационных и интеграционных услуг оралманам и членам их семей. Законодательно отменено обязательное подтверждение платежеспособности для оралманов и лиц, родившихся или ранее состоявших в гражданстве Республики Казахстан или Казахской ССР, и членам их семей. Министерством внутренних дел инициированы поправки в Закон «О гражданстве Республики Казахстан», предусматривающие приём в гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке и сокращение срока рассмотрения ходатайств лиц казахской национальности, с шести месяцев до трех месяцев.

Таким образом, действия Закона направлены на всех лиц казахской национальности, вне зависимости от наличия статуса оралмана, прибывших в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической Родине. Среди лиц, принявших за годы независимости Казахстана гражданство РК, 98% составляют оралманы.

Тем не менее, комплекс проблем, определяющий жизнедеятельность оралманов, является довольно слабо решаемым на протяжении всего периода независимости РК. Миграционную политику нужно упорядочить с

учетом всех демографических рисков. В этом смысле весьма позитивную роль должна сыграть программа «Нурлы кош». Реализация Программы позволит: упорядочить процессы этнической, внутренней и внешней миграции и подчинить их интересам социально-экономического развития регионов; повысить качество жизни значительной части этнических и внутренних мигрантов; стимулировать к возвращению высококвалифицированных специалистов, ранее выехавших из Казахстана; предупредить возникновение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией; обеспечить дальнейшее развитие процессов национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации.

Вопросы для проверки знаний:

1. Назовите основное направление государственной политики в области миграции ?
2. Проблемы размещения оралманов и пути их решения.
3. Основные цели и задачи государственной программы Республики Казахстан «Нурлы көш»

§ 4 Развитие науки и образования

С момента обретения независимости руководством страны четко осознавалась важнейшая задача – модернизации образования, с тем, чтобы страна могла успешно интегрироваться в мировое сообщество. Закон «Об образовании» 1992 года положил начало реформированию образовательной системы в РК и послужил основой для разработки Закона «О высшем образовании» и всех типовых положений образовательного процесса в республике. Конституция Республики Казахстан, принятая 28 января 1993 года, подтвердила права каждого гражданина республики на образование, которое обеспечивается бесплатно средним, среднеспециальным, высшим образованием в государственных учебных заведениях. Конституцией определялось, что организации и лица, способствующие развитию образования, науки и культуры, пользуются поддержкой государства.

Закон Республики Казахстан «О высшем образовании», принятый в 1993 году, в соответствии с Конституцией РК 1993 г., закрепил правовые, экономические и социальные основы организации и деятельности высших учебных заведений. Он направлен на создание условий реализации гражданами своих конституционных прав, на получение высшего образования, также регулирует отношения между субъектами образовательного процесса, устанавливает их права и обязанности, компетенцию и ответственность. В Законе были конкретизированы цели государственной политики в сфере высшего образования: удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном и культурном развитии, приобретении им высокой квалификации в избранной области. Также предусмотрены меры, направленные на организацию и проведение фундаментальных, прикладных научных

исследований, подготовку и переподготовку специалистов, научно-педагогических кадров высшей квалификации для преподавательской работы в вузах, на основе полной перестройки всей работы высшей школы.

Дальнейшее развитие правовая база образования получила в новой Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995г. Так, статьей 30 этой Конституции гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Тем не менее, несмотря на значительные сдвиги в реформировании правовой базы, обнаружилось ее несоответствие с происходившими в стране социально-экономическими переменами. В целях устранения этих противоречий, 27 января 1995 года был принят Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона,»0 внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования». Изменения и дополнения, внесенные в законопроект, были направлены на развитие и реформирование системы высшего образования, формирование ее приоритетности в сфере государственной политики. Наиболее существенные изменения были внесены в статьи Закона «Об образовании» по структуре системы образования, уточнению функций органов управления образованием в соответствии с уровнем компетенции, правах и социальных гарантиях участников образовательного процесса. В 1997 году была разработана «Концепция высшего и среднего специального образования, определяющая место и роль вузов и ссузов в переходной период к рыночным отношениям».

Новый этап в реформировании образования начался в 1999 году, когда 7 июня 1999 года был принят новый единый закон РК «Об образовании». Основные преимущества этого Закона заключались в расширении самостоятельности учреждений образования, в активной государственной поддержке, вне зависимости от темпов экономического развития, привлечения дополнительных финансовых и материальных средств, государственную гарантию и др.».

На следующем этапе главным стратегическим документом для сферы образования стала Государственная Программа развития образования в РК на 2005-2010 годы. Ее главной целью являлась модернизация национальной системы многоуровневого образования на основе приоритетов Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года для повышения качества подготовки человеческих ресурсов, удовлетворения потребностей личности и общества.

В 2008 году в своем ежегодном Послании Президент РК озвучил идею национального проекта «Интеллектуальная нация-2020». Главная цель его осуществления – обучение и воспитание казахстанцев современной формации и превращение Казахстана в страну с конкурентоспособным человеческим капиталом. Переход к “экономике, основанной на знаниях” отводит человеческому капиталу принципиально важную роль. Это обусловлено тем, что в новой мировой экономике будет место только тем странам, чьи менеджеры, компании и население отличаются предпринимательским

духом, творческим подходом, нестандартностью и скоростью принятия решений, способностью работать в условиях постоянных изменений.

Именно поэтому вопрос становления конкурентоспособной системы образования является ключевым. Конкурентоспособность казахстанской системы образования должна быть обеспечена как на внутреннем, так и на международном рынке образовательных услуг. В этих целях в учебные процессы целенаправленно и последовательно вводились современные образовательные технологии и образовательные программы; повышалась эффективность управления в системе образования. Были приняты меры по повышению качества подготовки педагогических кадров. При этом особое внимание было уделено обмену опытом с зарубежными странами по повышению квалификации, подготовке и переподготовке педагогических кадров.

Казахстану для своевременного и полноценного перехода к экономике, основанной на знаниях, необходимо формировать образовательную систему, «выпускающую» будущих работников, характеризующихся возможностью интенсивного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В целом должна быть обеспечена фундаментализация казахстанского образования, в первую очередь, в части ИКТ, естественно-математических и технических наук, а также осуществлено ее развитие, основанное на «триединстве языков». В получении дошкольных образовательных, оздоровительных и коррекционных программ необходимо стремиться к обеспечению равных стартовых возможностей для детей.

Особое внимание необходимо обратить на уровень подготовки детей в школе и пересмотреть государственные общеобразовательные стандарты образования, которые препятствуют возможности позитивной мотивации выбора профессии, жизненного пути у учеников. Знания, которые приобретают школьники в процессе обучения, должны обеспечивать естественную трансформацию теоретических знаний в практически-действенные.

Сегодня требуется обеспечить переход от стадии «компьютеризации» и «интернетизации» школ к формированию школьного информационного пространства. В казахстанские школы необходимо вводить новые интеллектуальные и учебные технологии. Будущий казахстанский выпускник школы должен обладать умением собирать, анализировать и применять нужную информацию, работать в коллективе и понимать, что можно решить любую проблему. Для формирования и развития интеллектуального потенциала страны необходимо будет усилить внимание работе с одаренными детьми.

В целом в контексте постановки данной задачи в Казахстане необходимо развивать глобальное представление об управлении талантами. Поэтому начнется внедрение лучшей практики управления талантами. Система управления талантами, взяв свое начало в образовательной сфере должна интегрироваться и в другие области. В частности, вопросы управления талантами должны быть включены в систему принципов корпоративного управления. Должно быть уделено особое внимание реализации программ в сфере образования для устойчивого развития, экологического образования и просвещения. Мировой опыт подготовки квалифицированных кадров

и специалистов технического и обслуживающего труда свидетельствует, что в целях подготовки конкурентоспособных кадров в развитых странах особое значение придается доступности технического и профессионального образования, усилению его прагматических аспектов, определяющих связь учебных заведений профессионального образования с миром труда. В первую очередь, это определяет то, что в качестве и доступность профессионального образования приоритетно должны быть увеличены инвестиции и создана современная правовая среда.

В этой связи особое внимание уделяется формированию и развитию системы государственно-частного партнерства в сфере образования, особенно в вопросах финансирования. Кроме того, в рамках развития системы государственно-частного партнерства необходимо создать механизмы социального партнерства в области подготовки кадров, привлечения предприятий к учебному процессу в части разработки образовательных программ, проведения практики и трудоустройства. В целом требуется внедрить работающие механизмы укрепления связи профессионального образования с наукой и производством. Это значит, что в системах начального, среднего профессионального и высшего образования отношения с бизнесом должны выйти на новый уровень, который реально позволит системе образования отвечать возросшим требованиям рынка и общества. Другими словами, работа профшколы, профтехучилища, колледжа или вуза, без становления их в качестве ответственного и надежного партнера для бизнеса, не будет восприниматься последним как соответствующая реальным потребностям.

Поэтому на базе Национального совета по конкурентоспособности необходимо проработать вопрос о возможности и целесообразности введения нового вида целевых государственных инвестиций, направленных на развитие связей между бизнесом и начальным, средним и высшим профессиональным образованием. То есть необходимо изучить вопрос внедрения механизма, прямо стимулирующего образовательный сектор к активному участию в организации связей с бизнес-сообществом.

Практически все задачи, сформулированные в ранее принятых программах, были успешно решены, потребовалась новая стратегия модернизации образования, призванная обеспечить форсированное индустриально-инновационное развитие страны.

Дальнейшее развитие вопросы образования получили в новой государственной программе на период 2011-2020 годов. Главной целью ее является: «Повышение конкурентоспособности образования, развитие человеческого капитала путем обеспечения доступности качественного образования для устойчивого роста экономики».

В Государственной программе развития образования РК на 2011-2020 гг. обозначены новые стратегические цели и тактические задачи по дальнейшей модернизации казахстанской системы образования.

В 2011 году в средних школах Казахстана было введено в эксплуатацию 25,4 тыс. новых мест для школьников. Это в 2,6 раза больше, чем в 2000

году. Казахстан является лидером среди стран СНГ по внедрению новых школ.

Казахстан добился больших успехов в строительстве детских садов. В 2010 году дошкольным учреждениям было выделено 17,9 тыс. мест (к примеру, 1,3 тыс. в Беларуси, 0,4 тыс. в Азербайджане).

За 10 лет число дошкольных организаций в Казахстане увеличилось более чем в 4 раза, если в 2000 году число постоянных дошкольных учреждений составляло всего 1 089, то в 2011 году их стало уже 6 133. В странах СНГ за этот период число детских садов выросло в среднем только в 2 раза.

Важным индикатором социального развития страны является система образования. Казахстан находится в ряду лучших в мире по уровню образования.

В докладе ПРООН «Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех» за 2011 год отмечается, что уровень грамотности взрослого населения в Казахстане составляет 99,7%. Это позволило нашей стране среди 187 стран мира занять по данному показателю одну из лидирующих позиций. Близкий к Казахстану уровень грамотности взрослого населения имеют Россия – 99,6%, Италия – 98,9%. Более низкие показатели у Сингапура – 94,7% и Турции – 90,8%.

Высокие позиции Казахстан занимает и в рейтинге Индекса человеческого развития среди 187 стран по охвату детей и молодежи начальным и средним образованием. Уровень охвата начальным образованием в Казахстане составляет – 108,8. При этом в близкой к Казахстану группе находятся такие развитые страны, как Франция – 108, Австралия – 106, Корея – 104, Германия – 103. Более низкие показатели у таких стран, как Турция – 99, Саудовская Аравия – 98, США – 98, Украина – 97, Россия – 96.

Уровень охвата средним образованием в Казахстане составляет – 98,5. Это значительно более высокий показатель по сравнению даже с такими странами, как Корея с показателем 97, Швейцария – 96, Чехия – 95, Украина – 94. Еще меньшие показатели по охвату средним образованием у Грузии – 87, Турции – 82, Китая – 78. В 2012 году число дневных учреждений среднего образования достигло 7636, в них обучалось 2 533,9 учеников.

Данные показатели являются дополнительным подтверждением успешного и эффективного развития в Казахстане системы начального и среднего образования.

Еще одним важным показателем развитой системы образования является количество обучающихся на 10 тыс. населения. У Казахстана эти показатели на самом высоком уровне. Например, количество студентов в технических и профессиональных учреждениях образования в Казахстане составляет 368 человек на 10 000 населения.

Согласно этому показателю, Республика занимает лидирующие позиции среди ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития).

Казахстан обогнал Норвегию с показателем в 253 человека и Россию с 237. Следующие страны имеют еще более низкие показатели: Франция - 180, Великобритания - 135, Венгрия - 71.

В 2012/13 уч. году в вузах страны обучалось 520 371 студент, по сравнению с 2003 г. их численность увеличилась вдвое.

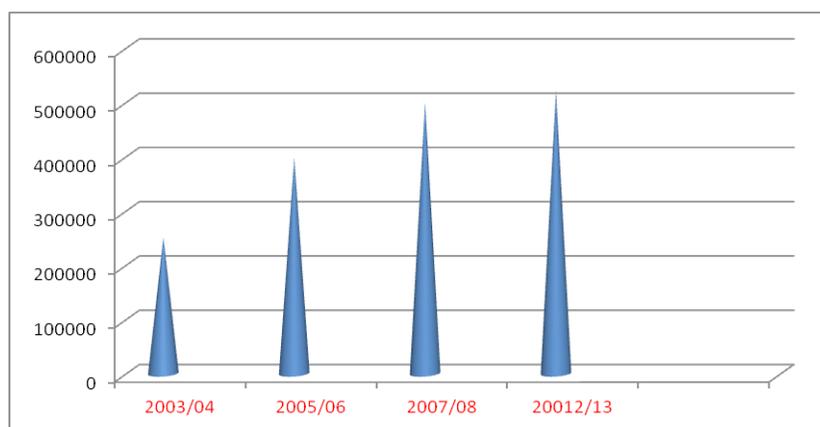


Рис. 4 - Численность студентов в вузах в 2003/04-2012/13 уч.г.

Также весьма значительно Казахстан опередил многие мировые державы (Франция, Великобритания, Германия) по количеству студентов на 10 тыс. населения – 377 человек. Во Франции эта цифра составляет 338 человек, в Великобритании – 272, в Японии – 222, в Чехии – 147, в Азербайджане – 59. В 2012/13 учебном году в 139 вузах страны обучалось 571 691 студент.

Сегодня система высшего и профессионального образования становится конкурентным преимуществом Казахстана. Казахстан занимает 58 место в рейтинге ИГК 2012-2013 гг., укрепив свои позиции за 2011 год сразу на 7 пунктов. В ближайшие годы Казахстану следует продолжать реформы, направленные на улучшение качества образования, и приближения его к лучшим мировым стандартам, а также к потребностям рынка труда.

Структура образования приведена в соответствие с Международной стандартной классификацией образования. В 2010 г. Казахстан присоединился к Болонскому процессу и подписал Болонскую декларацию, в рамках внедрения принципов Болонской декларации 60 казахстанских ВУЗов подписали Великую Хартию Университетов. В республике введена трехуровневая подготовка специалистов: бакалавр - магистр - доктор Ph.D. Реструктурировано техническое и профессиональное образование.

Создана Национальная система оценки качества образования, включающая в себя элементы независимого внешнего оценивания (лицензирование, аттестация, аккредитация, рейтинг, ЕНТ, ПГК, комплексное тестирование абитуриентов и др).

Начато внедрение областных систем оценки качества образования во всех регионах страны. Активно ведется работа по развитию информатизации образования, на один компьютер приходится 18 учащихся, к сети Интернет

подключено 98% школ, сельских - 97%, 43,1% школ имеют доступ к широкополосному доступу (ШПД).

Согласно новому закону «О науке» вводится понятие «исследовательские университеты». В соответствии с Государственной программой развития образования на 2011-2020 гг. формируется новая классификация вузов, в т.ч. исследовательские университеты и вузы, ориентированные на инновационный процесс, на реальное внедрение научных достижений в практику.

Международный опыт свидетельствует, что основой конкурентной стратегии развития высшего образования является ориентация на систему менеджмента качества. В 60 ВУЗах внедрена система менеджмента качества. Флагманом отечественного высшего образования является Назарбаев-университет, обучение в котором соответствует лучшим мировым образцам.

Выработана новая многоуровневая система подготовки и повышения квалификации. Созданы Центр педагогического мастерства при «Назарбаев Интеллектуальных школах», Холдинг «Национальный центр повышения квалификации». Проводится мониторинг подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров: в рамках Программы «Занятость 2020».

Новая стратегия действий в области образования сформулирована в Послании Президента РК «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». В ней отмечается: «Наш путь в будущее связан с созданием новых возможностей для раскрытия потенциала казахстанцев. Развитая страна в XXI веке – это активные, образованные и здоровые граждане. Что нам нужно сделать для этого? Во-первых, все развитые страны имеют уникальные качественные образовательные системы. Нам предстоит большая работа по улучшению качества всех звеньев национального образования. К 2020 году планируется обеспечить 100-процентный охват казахстанских детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Поэтому важно дать им современные программы и методики обучения, квалифицированные кадры. В среднем образовании надо подтягивать общеобразовательные школы к уровню преподавания в Назарбаев-Интеллектуальных школах. Выпускники школ должны знать казахский, русский и английский языки».

Кризис в экономике и связанное с ним сокращение объемов финансирования науки из государственного бюджета, резкое уменьшение заказов производственной сферы на научно-техническую продукцию привели к значительному уменьшению объемов выполняемых НИОКР и численности работников в науке. По сравнению с 1990 г. к 2000 г. численность работников, занятых научно-технической деятельностью, сократилась в 3 раза, а затраты на НИОКР - в 6,6 раза.

В этот период государство особое внимание уделяло сохранению основной части кадрового потенциала науки - докторов и кандидатов наук. Благодаря этому удалось не только сохранить корпус докторов наук, но и увеличить их количество. Однако число кандидатов наук, занятых научно-технической деятельностью, уменьшилось в 2 раза. Несмотря на экономические ограничения, за этот период вновь создано 29 государственных научных организаций.

С обретением независимости в республике началось формирование новых подходов к развитию науки и управлению НТП в соответствии с задачами становления Казахстана как суверенного государства. Вопросы формирования самостоятельной научно-технической политики и системы управления наукой страны были положены в основу Закона РК “О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан”, принятого в январе 1992 г. В феврале было образовано Министерство науки и новых технологий. После ряда реорганизаций республиканским органом, реализующим государственную научную и научно-техническую политику, стало Министерство образования и науки РК.

Деятельность в сфере науки достаточно обеспечена правовыми и нормативными документами. Начиная с 1992 г., Президентом РК и Правительством республики приняты более 90 директивных документов, имеющих отношение к науке и научно-технической сфере.

Вопросы реформирования науки были отражены в постановлении Правительства РК от 25.12.1998 г. № 1335 “Вопросы учреждений -администраторов программ, финансируемых из государственного бюджета”, в соответствии с которым практически все научные учреждения были преобразованы в научные государственные предприятия.

С целью создания конкурентной среды в сфере науки и в соответствии с постановлениями Правительства РК: “Об утверждении инструкции по разработке Типовых правил о государственном заказе, выполняемом за счет государственного бюджета” от 22.12.1998 г. № 1314 и “О некоторых вопросах формирования и реализации программ научных исследований, выполняемых за счет государственного бюджета” от 23.02.1999 г. № 145, был введен программно-целевой принцип выполнения научно-исследовательских работ, закрепленный Законом РК “О науке”.

Одним из важнейших механизмов программно-целевого метода управления процессами исследований является проведение независимой государственной научно-технической экспертизы, осуществляемое в соответствии с постановлением Правительства от 27.12.2002 г. № 1385 «Правила организации и проведения государственной научно-технической экспертизы».

В 1999 г. при Правительстве Республики Казахстан была создана Высшая научно-техническая комиссия - консультативно-совещательный орган, который занимается вопросами определения государственных приоритетов развития фундаментальной и прикладной науки, подготовкой рекомендаций для формирования, совершенствования государственной научной, научно - технической и инновационной политики страны.

Основопологающим нормативным актом, регулирующим отношения в области науки и научно-технической сферы, явился принятый в 2001 г. Закон РК «О Науке».

Указом Президента РК от 12 февраля 1999 г. № 34 было организовано Республиканское государственное учреждение «Национальная Академия наук». С февраля по май 2002 года ее деятельность носила в основном мо-

ниторинго-регистрационный характер: Академия наук проводила экспертизу представленных научных проектов физических и юридических лиц, формировала программы научных исследований и направляла проекты и программы в Министерство образования и науки РК.

С мая 2002 года полномочия Академии наук по обеспечению единой государственной политики в области развития фундаментальных и прикладных наук были существенно расширены. На Академию наук были возложены «задачи по нормативно-правовому и методическому сопровождению научных исследований, отбору на конкурсной основе наиболее приоритетных научных проектов, проведению государственной научно-технической экспертизы проектов и финансированию фундаментальных, инициативных и рискованных проектов»

В октябре 2003 г. Указом Президента РК на базе Национальной Академии наук РК было образовано Общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан». Помимо Национальной академии наук Республики Казахстан государственными научными организациями являются научно-исследовательские институты, научные центры, самостоятельные лаборатории, технопарки, технополисы и иные организации, основанные на государственной собственности.

Казахстан в настоящее время вступил в индустриально-инновационную фазу развития экономики. Этот этап характеризуется адаптацией сферы науки к современным экономическим условиям, что должно привести к коренным изменениям в структурном, организационном, кадровом, инфраструктурном и финансовом обеспечении развития науки, регулируемым соответствующей нормативной правовой базой.

Развитие научно-технического потенциала не должно рассматриваться в качестве сопутствующего фактора, который не является характерным для традиционных секторов экономики. Сфера науки - это такой же сектор экономики, обладающий всеми особенностями, правилами и механизмами регулирования, общими для других секторов.

В условиях, когда более 80% экономики Казахстана находится в частном секторе, принципы регулирования сферы науки, унаследовавшие слабую ориентацию на требования рынка, устарели и являются несовершенными. Неэффективный механизм привлечения частного сектора к развитию научно-технического потенциала, сравнительно невысокая активность участников в сфере НИОКР все еще остаются слабыми звеньями всей научно-технической системы в Казахстане. В то же время, разработка и внедрение в производство новых технологий и наукоемкой продукции являются ключевыми факторами достижения и сохранения конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках.

Так, например, в странах с развитой экономикой (США, Япония, Финляндия) предприятия промышленности осуществляют НИОКР на условиях самокупаемости и самофинансирования и осваивают до 70% всех национальных расходов на НИОКР, тогда как на долю государственных расходов приходится в среднем 30%.

В странах, лидирующих на мировом рынке наукоемкой продукции, доля расходов на науку в общем объеме ВВП жестко контролируется, в том числе путем применения таких экономических механизмов, как льготное налогообложение, невысокие таможенные пошлины, бюджетная поддержка, стимулирование инвестиций, лизинг научного оборудования. Доля наукоемкой продукции России на мировом рынке составляет 0,3-0,5, стран Европейского Союза - 35, США - 25, Японии - 11, Сингапура - 7, Южной Кореи - 4, Китая - 2%.

Опыт развитых стран свидетельствует, что на долю новых или усовершенствованных технологий, продукции, оборудования, содержащих новые знания или решения, приходится от 70 до 85% прироста ВВП.

В Казахстане же доля новой научной продукции в ВВП в последние годы не превышала 1,1%, активность предприятий по производству научной продукции - 2,3%. Это указывает на то, что научно-техническая деятельность еще не стала основой экономического развития страны.

При этом следует отметить, что более высокая активность характерна для предприятий с иностранным участием (5%) и частной формы собственности (3,7%) при низкой активности государственных предприятий (0,6%).

Наука осталась вне процесса реформирования экономики, что оказало негативное воздействие на ее развитие. Структурные диспропорции в организации научно-исследовательских работ привели к практическому отсутствию спроса на результаты НИОКР. Так, например, одной из характерных черт казахстанской науки является тот факт, что в основном (71%) финансируются прикладные исследования, тогда как на опытно-конструкторские работы (ОКР) выделяется лишь 8%. Расходы на фундаментальную науку составляют примерно 21%, что в целом соответствует среднемировому уровню.

Очень низка доля проектно-конструкторских организаций: в среднем на 9 научных организаций приходится 1 проектная. Численность специалистов в этих организациях составляет около 5% от общего числа работников, выполняющих НИОКР, или 0,1% численности персонала промышленно-производственного комплекса.

По данным за 2005 год, доля организаций государственного сектора науки составила 38,2% (149 из 390) от общего числа организаций, осуществляющих исследования и разработки.

До середины первого десятилетия XXI века изменения происходили в кадровой составляющей отечественного научного потенциала. Осложнились условия для воспроизводства кадрового потенциала, в связи с уходом, по различным причинам, высококвалифицированных кадров из сферы науки. Так, численность персонала, занятого исследованиями и разработками в Казахстане, по сравнению с 1991 годом сократилась на 57,6% (т.е. более чем в 2 раза) и составила в 2006 году 18,9 тыс. человек (своеобразный «пик» сокращения приходится на 1991-2000 годы - 26,1 тыс. человек). Число же специалистов-исследователей сократилось на 60,2% и составило в 2006 году 11,0 тыс. человек. В 1990-2000 годы численнос-

ть всех работников в Казахстане, занятых исследованиями и разработками, сократилась в 2,8 раза.

Итогом переходного периода в экономике страны стала заметная деформация структуры занятости в науке. Наибольшему сокращению подверглись непосредственные участники научного процесса исследователи (на 56,9% за 1991-2006 годы) и техники (на 14,1% за 1997-2006 годы). Численность вспомогательного персонала сократилась на 68,4%, хозяйственного - на 22%.

После преодоления трудностей переходного периода ситуация в сфере науки стала постепенно улучшаться. Так, в 2007 году по сравнению с 2000 годом расходы на науку увеличились в РК в семь раз. В течение 2008-2012 гг. доля расходов увеличена до 25 процентов от общих расходов государства на науку.

Была принята Государственная программа развития науки на 2007—2012 годы. Для того чтобы успешно конкурировать на мировом пространстве перед Казахстаном поставлена задача - к 2015 году повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9 процента в 2000 году до 1,5—1,7 процента.

В Казахстане разработана и успешно реализуется Стратегия индустриально-инновационного развития - Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы на 2005—2015 годы.

Для дальнейшего развития науки ключевым документом стала Программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы, которая предусматривает решение следующих задач:

«1) Создание благоприятных условий для внедрения результатов НИОКР в производство.

2) Ориентирование направлений НИОКР на потребности существующих производств в условиях масштабной модернизации экономики.

3) Повышение качества научных исследований с использованием лучших международных практик проведения НИОКР.

4) Повышение квалификации ученых Казахстана путем научных стажировок в лучших ВУЗах мира и международных компаниях».

Для развития науки и внедрения инноваций ГПФИИР предусматривает выделение средств из Республиканского бюджета на сумму 10,28 млрд. тенге.

Значительным шагом по законодательному обеспечению развития научных исследований стал принятый в 2010 году новый закон «О науке». После «переходного» периода в Казахстане объем финансирования НИОКР растет с каждым годом, несмотря на дефицит государственного бюджета, вызванный финансовым и экономическим кризисом в мире. Согласно форсированной индустриально-инновационной стратегии объем финансирования НИОКР к 2020 году должен достигнуть 2,0 процента ВВП, то есть возрастет в 8 раз. За период 2003-2011 гг. внутренние затраты на научные исследования и разработки выросли с 11 643,5 до 43 351,6 млн. тенге, то есть более чем в 3,5 раза.

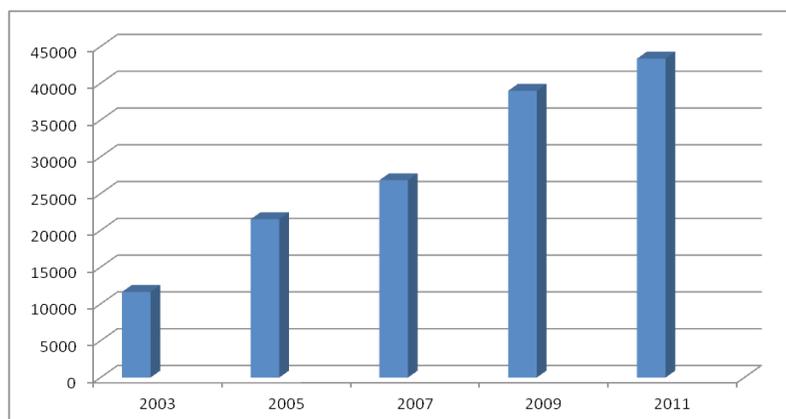


Рис. 5 – Динамика роста внутренних затрат на научные разработки в 2003-2011 гг.

Такие подходы позволят сформировать структуру сферы науки с параметрами, характерными для стран с развитой экономикой знаний.

Мировой рынок высоких технологий сегодня оценивается в 2,5 триллиона долларов в год. Из них на долю США приходится 39 процентов, Японии — 30, Германии — 16. Доля остального мира составляет 15 процентов. Основная задача Казахстана как можно скорее войти в него и занять свою нишу. При этом имеются все условия для реализации этой задачи – материальные и человеческие ресурсы. Но в первую очередь, необходимо не только осваивать мировые передовые технологии, но, прежде всего, развивать собственную науку. Развитие науки необходимо сконцентрировать на приоритетных научно-технических направлениях. Это, прежде всего, новые научно-технические направления — биотехнологии, нанотехнологии, космическая деятельность и информационно-коммуникационные технологии.

В своем Послании «Казахстан-2050» Президент Н.А. Назарбаев заявил: «мы вполне можем активно участвовать в масштабных международных научно-исследовательских проектах. Это даст нам возможность интегрировать усилия наших ученых с зарубежным научно-исследовательским сообществом по стратегическим инновационным направлениям. Наша цель – стать частью глобальной технологической революции»³⁸

В новом послании наука объявлена одним из основных приоритетов создания новой экономики: «Создание наукоёмкой экономики – это, прежде всего, повышение потенциала казахстанской науки», именно от нее зависит экономический прорыв Казахстана в число ведущих государств мира.

Вопросы для проверки знаний:

1. Охарактеризуйте Национальный проект «Интеллектуальная нация -2020»

³⁸ Послание Президента Республики Казахстан- Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан- 2050». Новый политический курс состоявшегося государства. 14.12.2012. /http://www.akorda.kz

2. Проанализируйте реформы в научной и научно-технической сфере
3. Основные направления модернизации казахстанской системы образования
4. Суть государственно-частного партнерства в области образования
5. Вопросы адаптации отрасли науки к сегодняшнему экономическому положению.

§1. Демократизация общественно-политической жизни. Особенности развития демократии в Республике Казахстан.

Казахстан имеет свою особенную историю продвижения на пути к демократии. Свободолюбивый народ, заселивший огромные степные пространства между Европой и Азией, пережил гнет самодержавия в период Российской империи; кровопролитную борьбу за национальную независимость; политические репрессии выдающихся личностей; голод 1930-х гг.; лишения во II мировой войне; крупномасштабный социальный эксперимент, нецелесообразные и провалившиеся реформы в политической, социально-экономической, культурной сферах во времена СССР; декабрь 1986 г. и клеймо «националистов» и, наконец, обрел суверенитет, о котором мечтали наши предки. Провозглашая в октябре 1997 г. стратегический план развития страны «Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», президент Н.А.Назарбаев отметил: «Казахстан появился на свет как новое государство в эпоху, которая видела конец многих империй: Отоманской, Австро-Венгерской и, совсем недавно, Советского Союза. Мы строим новое государство, новую рыночную экономику и новую демократию в то время, когда многие другие независимые страны уже прошли похожий путь. Мы живем в эпоху растущей глобализации и возрастающей взаимозависимости, когда мощные внешние силы будут неизбежно играть существенную роль в определении нашего будущего...»³⁹.

Одной из особенностей гражданского общества Казахстана является его полиэтничный состав. В экономике Республики Казахстан значительную часть занимает аграрный сектор. В политической сфере, принимая в некоторые западные модели демократии, учитывались национальные традиции, присущие менталь-

³⁹ Н.Назарбаев. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана // «Жеті Жарғы», Алматы, 2005. С. 74-75.

ности народа. Во внешней политике во главе угла ставя многовекторность, нельзя забывать о географическом расположении Казахстана в «сердце Евразии» между такими державами, как Россия и Китай.

В демократическом обществе политические, экономические, социальные и религиозные свободы не только оформляются при помощи закона, их соблюдение также контролируется со стороны граждан. Власть в развитом демократическом обществе строго разделена.

Особая роль отводится её исполнительной и судебной ветвям. Успешность многих реформ в государстве зависит от эффективности и профессионализма именно данных ветвей власти. Также важным условием существования демократического государства является наличие независимых средств массовой информации, которые народ использует для выражения собственного мнения. Конфессиональные, этнические меньшинства имеют представителей в законодательной власти, граждане имеют право создавать партии и ассоциации по интересам⁴⁰.

На сегодняшний день в Казахстане существует многопартийная система, с каждым годом повышается политическая активность партий, желающих иметь представительство в законодательном органе. Создание системы «электронного правительства» позволило гражданам РК пользоваться государственными услугами в более доступной и упрощенной форме. Действует институт Уполномоченного по правам человека, Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека. В многонациональном государстве, каким является Казахстан, интересы этнических групп представляет Ассамблея народов Казахстана, созданная по личной инициативе Президента. Развиваются институты гражданского общества, возрастает роль общественных объединений и более 5 000 неправительственных организаций. Работа неправительственных организаций способствует повышению активности граждан.

Таким образом, общество способно влиять на работу государственных органов. Казахстан – открытая страна, поэтому через независимые СМИ мировое сообщество постоянно информируется о последних событиях в РК.

Демократические процессы тесно взаимосвязаны с социальным развитием общества. Президент Н.А. Назарбаев неоднократно подчеркивал, что в Казахстане социально ориентированная рыночная экономика.

Особенность государственной политики Казахстана заключается в стремлении к дальнейшей демократизации общества.

Была создана Государственная комиссия по разработке программы демократических реформ под руководством Главы государства. Со временем в работе Госкомиссии стали участвовать политические партии. Статус Государственной комиссии значительно повысился. Это означало, что процессы демократизации в Казахстане перешли на новый качественный уровень.

Все меры по углублению реформ в политической сфере основываются на положениях Конституции. Постепенно углубляется диалог между государством и обществом.

⁴⁰ Особенности развития демократических процессов в Казахстане // Казахстан – спектр, №4 – 2006.

Разные страны имеют свой собственный опыт совершенствования демократии, и Казахстану необходимо не только перенимать опыт развитых государств, но и сохранить при этом свои национальные культурные особенности, основываясь на исторических традициях. Данные традиции хранят в себе информацию о демократических процессах, имевших место в истории казахского народа (курултай, суды биев и т.д.). Укрепление демократических принципов государственного управления в обществе, внедрение моделей взаимоотношений «власть – народ» без учета самобытности страны невозможны.

По мнению аналитиков, на содержание политических процессов влияют следующие факторы: степень разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной); уровень централизации или децентрализации



**Президент Республики Казахстан
Н.А. Назарбаев**

власти; взаимодействие государственных и партийных структур; методы принятия и реализации политических решений; соотношение прав и обязанностей центральных и местных органов власти; взаимосвязи внутри правящего слоя.

С провозглашения независимости в казахстанском обществе укрепились следующие ценности: демократические свободы, рыночная модель социально ориентированной экономики, индивидуалистическая концепция развития человека.

1 февраля 2012 г. в Астане в ходе двусторонних переговоров госсекретарь США Х.Клинтон и министр иностранных дел РК Е.Казыханов обменялись мнениями о происходящих в Казахстане процессах демократического развития. Как отмечалось на встрече, прошедшие 15 января 2012 г. парламентские выборы в Мажилис, в результате которых был избран многопартийный Парламент, являются важным шагом вперед в политическом развитии страны.

Президент РК Н.А.Назарбаев, озвучивая стратегию развития страны до 2050 г., уделил большое внимание укреплению государственности и развитию казахстанской демократии. Ключевыми позициями в этом документе являются: создание нового типа государственного управления – дальнейшее совершенствование системы государственного планирования и прогнозирования, децентрализация управления, новая система взаимодействия госаппарата с бизнес - сообществом, очередной этап модернизации национальной правовой системы, борьба с коррупцией, казахстанский патриотизм, равенство прав граждан всех этносов.

Курс на демократизацию для Республики Казахстан был всегда неизменным на протяжении всего процесса становления и упрочения государст-

венного управления.

венной независимости. Он был провозглашен в Декларации о государственном суверенитете (1990 г.), Конституционном законе о государственной независимости Республики Казахстан (1991 г.), Конституции 1993 и 1995 годов.

В период с 1990-го по 1993 годы республика начинала строить государственность на базе старой Конституции и союзных законов, которые, отражая принципы прежней системы, абсолютно не отвечали новым реалиям и не могли служить правовой основой государственного строительства. С 2001 г. начался процесс децентрализации власти. В 2002 г. по инициативе Президента Правительством Республики Казахстан было открыто постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. Затем Главой государства была образована Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте РК. С весны 2006 по февраль 2007 гг. действовала Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Казахстане.

Конституция 1993 г. была далека от совершенства, но все же решала актуальные для того времени проблемы. Эти проблемы были связаны в первую очередь с усилением исполнительной власти. Конституция 1993 г. заложила основы строительства национально-государственной независимости и стала началом структурной политической реформы. Критика отдельных положений Основно-

го закона страны повлияла на возникновение новых политических партий и объединений. В этот период отмечается партийное разнообразие. Принятие новой Конституции 1995 г. включало в себя процедуру народного обсуждения проекта. С 30 июня по 30 июля народом Казахстана было внесено почти тридцать тысяч предложений и замечаний, на их основе в 55 статей новой Конституции внесены 1100 поправок и дополнений. Новую Конституцию можно назвать настоящим народным документом⁴¹.

30 августа 1995 г. на республиканском всенародном референдуме народ Казахстана сделал свой исторический выбор. Таким образом, Казахстан подтвердил приверженность принятым демократическим и экономическим преобразованиям, стремление формировать и совершенствовать гражданское общество и способствовать становлению правовых основ развития нашего государства.



Ак – Орда.

⁴¹ Конституция Республики Казахстан // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1996. - №4. – Ст. 217; 1998. - №20. – Ст. 245. (с изм., внесенными Законом Республики Казахстан от 21.05.2007 №254-3 // Казахстанская правда. – 22 мая 2007 г. - №76).

Высшим законодательным органом является Парламент, его политическая функция состоит в том, что он представляет интересы различных групп и слоев населения. Как известно, Мажилис является партийным, а Сенат – беспартийным.

Важной отличительной чертой казахстанской модели демократии является новый институт – Ассамблея народов Казахстана. Необходимо отметить расширение президентской квоты в Сенате и представительство от АНК в Мажилисе для отражения национально-культурных и других значимых интересов казахстанцев. Рост численности депутатского корпуса работает на усиление роли Парламента. Избирательная система функционирует на основе конституционного закона о выборах. Основы мандата и другие вопросы статуса депутатов – определены в конституционном законе о Парламенте и статусе его депутатов. Правительству, Конституционному Совету соответствуют свои законы⁴².

Не менее важной функцией Парламента является контрольная. Она усиливается за счет партийного фактора, участия Мажилиса в формировании Правительства, упрощения процедуры политической оценки Мажилисом Правительства и отчетов членов Правительства Палатами Парламента.

Изменения и дополнения в Конституцию 1995 г. вносились три раза: в 1998 г., в 2007 г., в 2011 г. В 1998 г. изменения и дополнения коснулись 19 статей. Изменения были внесены в статьи относительно сроков пребывания у власти и полномочий Президента, депутатов Сената и Мажилиса, был снят верхний возрастной предел для государственных служащих. Поправки 1998 г. предусматривали, что десять депутатов Мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

В 2007 году были внесены более существенные поправки в Конституцию РК 1995 года: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса Парламента за счет введения нормы об утверждении премьер-министра парламентским большинством; процедуры консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы правительства; также наделение Ассамблеи народов Казахстана конституционным статусом и правом делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента, согласно установленной квоте. В феврале 2011 г. в Основной закон были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов президента страны⁴³.

Вопросы для проверки знаний:

1. Как проходил распад Советского Союза и первые демократические процессы в РК?
2. Каковы главные особенности гражданского общества в РК?

⁴² Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31.05.1996 №3-1 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1996. - №8 – Ст.234 (с изм., внесенными Законом Республики Казахстан от 15.05.2007 №253-3 // Казахстанская правда. – 22 мая 2007 г. - №76).

⁴³ Малиновский В.А. Казахстан: в новый мир с обновленной Конституцией // Сб. материалов «круглого стола» «Конституционная реформа – новый этап в развитии Казахстана». – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2007.

3. Расскажите о государственной политике Казахстана и о работе, проведенных в связи с дальнейшей демократизацией общества.

4. На какие вопросы, связанные с развитием казахстанской демократии и укреплением государственности, обращено главное внимание в Стратегии развития РК до 2050 года?

5. Какие имеются различия между Конституцией 1995 года и Конституцией 1993 года?

§ 2 Развитие гражданского общества, его политических и общественных институтов

Понятие «гражданское общество» возникло еще в древности: мысли о взаимодействии государства и общества через политические и неполитические институты высказывали Аристотель, Платон, Цицерон, Гроций, Гоббс, Локк, Гегель и многие другие. Гражданское общество – общество, где главным действующим лицом и субъектом происходящих в нем процессов и отношений выступает человек со всей системой его потребностей, интересов и ценностей.

Институты гражданского общества включают неправительственные организации, общественные объединения, национально-культурные центры, также фонды, негосударственные некоммерческие учреждения, ассоциации юридических лиц, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации, негосударственные СМИ и др. Под данным термином подразумевается совокупность социально-экономических, нравственно-этических, религиозных, семейных, национальных отношений и институтов, посредством которых выражаются интересы отдельного человека или же различных групп. Гражданское общество функционирует в условиях только правового государства, главной ценностью которого является человек. Оно достигает высокого уровня только в условиях демократической политической системы, отношения между властью и гражданским обществом строятся на основе публичного соглашения. Политические партии и общественные движения, неправительственные организации, независимые от государства предприниматели, негосударственные средства массовой информации, религиозные институты, семья составляют структуру такого общества. Гражданским считается общество, в котором соблюдаются и защищаются права человека, существуют плюрализм в общественном мнении, правовое государство и верховенство закона в решении любых спорных и конфликтных ситуаций, демократичность государственной власти, ее социальный характер, обеспечивающий защищенность граждан, многоукладная экономика. Экономическую основу гражданского общества составляют многообразие форм собственности и суверенитет индивидуальных собственников, которым обеспечиваются законодательные гарантии защиты. Всемирное развитие гражданского общества является главной задачей демократического, социально-правового государства⁴⁴.

⁴⁴ Партии и движения: что есть что. // Деловая неделя, № 20-23, 1998

Гражданское общество выполняет следующие функции:

- Признание общечеловеческих норм, ценностей и нравственных основ в обществе;
- поддержка, развитие и поощрение гражданских инициатив;
- защита прав и интересов различных групп населения;
- общественный контроль за соблюдением прав граждан;
- обеспечение участия граждан в решении общегосударственных и региональных проблем;
- гармонизация отношений власти, бизнеса и общественных институтов, создание условий для общественного согласия и уменьшения социальных конфликтов, решение различного рода конфликтов цивилизованным путем диалога;
- воздействие на государственные институты власти, участие граждан в системе государственного управления;
- содействие открытости и прозрачности в процессе принятия государственных решений;
- поддержка свободы СМИ и открытости информационного пространства.

25 июля 2006 года Указом № 154 Президента Республики Казахстан утверждена «Концепция развития гражданского общества Республики Казахстан на 2006-2011 годы». Как отмечено в документе: «Целью Концепции является, дальнейшее совершенствование законодательной, социально-экономической, организационно-правовой базы, для всестороннего развития институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором, в соответствии с международно-правовыми инструментами в рамках международных договоров и пактов в области прав человека и человеческого измерения...». Наличие гражданского общества в государстве естественно, так как в человеке заложена природой потребность активного участия в решении проблем, от которых зависят качество и комфорт в жизни каждого индивида. В таком обществе решаются проблемы различного спектра: политического, экономического, социального, экологического, правового и др.

Концепция была разработана в соответствии с общенациональной программой демократических реформ и стратегией вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, которая была отмечена в Послании Президента Республики Казахстан от 1 марта 2006 года. Документ состоит из 50 разделов, особое место принадлежит 6 разделу, посвященному путям и механизмам реализации Концепции. В нем затронуты вопросы социальной модернизации казахстанского общества, создания высокой политической, правовой и гражданской культуры населения, развития институтов гражданского общества и их международного сотрудничества с другими организациями, совершенствования трудовых отношений.

Еще в начале 1990-х годов была создана Коалиция социальной защиты, которая объединила 28 различных организаций, партий и движений для

совместного обсуждения наиболее острых общественных проблем и поиска механизмов для их решения⁴⁵.

В 1999 году почти во всех регионах Казахстана открылись Инфо-центры НПО, главной функцией которых было сотрудничество с региональными неправительственными организациями, оказание им консультативной помощи.

В целом, Концепция содержит в себе не только информацию о современном состоянии гражданского общества Казахстана, но также в ней рассмотрены перспективы дальнейшего развития демократических институтов.

Начавшиеся коренные изменения в политической, экономической и социальной сферах в годы перестройки оказали значительное влияние на формирование общественных движений, политических партий, профессиональных союзов. Дальнейшее становление и развитие гражданского общества происходило в результате принятия важных решений в политической жизни: на II съезде народных депутатов СССР в 1990 г. была отменена ст. 6 Конституции СССР, 27 июня 1991 г. принят Закон «Об общественных объединениях в Казахской ССР». После отмены руководящей роли КПСС появились новые партии с новыми идеями построения политической системы. В результате появились: Социал-демократическая партия Казахстана, Национальная партия «Алаш», Партия «Народный Конгресс Казахстана», Республиканская партия Казахстана, также Республиканское движение славян «Лад» и Гражданское движение Казахстана «Азат», историко-просветительское общество «Адилет», движение «Поколение» и др.⁴⁶

В декабре 1994 г. Президентом РК было подписано Постановление о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству в сфере социально-экономических и трудовых отношений. 30 августа 1995 года на всенародном референдуме принята новая Конституция Республики Казахстан. В декабре того же года состоялись выборы в двухпалатный Парламент РК, а в 1996 году вышли законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях». Эти политические события создали благоприятные условия для оформления правовой базы политических партий и движений.

1999 год стал важным периодом в истории гражданского общества и демократических процессов в Казахстане. Впервые была введена пропорциональная система выборов в Парламент. Таким образом, политические партии получили возможность напрямую участвовать в борьбе за депутатские мандаты. По партийным спискам было зарегистрировано 84 кандидата. Всего в выборах приняли участие 9 партий: Возрождение Казахстана, Народный Конгресс, Республиканская партия «Отан», Республиканская политическая партия труда, Коммунистическая партия, Демократическая партия «Азамат», Национальная партия «Алаш», Аграрная и Гражданская партии. По итогам голосования партия «Отан» набрала 30,89% голо-

⁴⁵ Сакиева С.О. О политических партиях. // Фемида 2, 1997.

⁴⁶ Закон РК «Об общественных объединениях». Политические партии в Республике Казахстан. Неправительственные организации в Казахстане. Алматы: Центр внешней политики и анализа, 2001.

сов и заняла 4 депутатских места в Мажилисе. Коммунистическая партия Казахстана набрала 17,75 % и завладела 2 депутатскими местами, Аграрная партия также получила 2 депутатских места, набрав 12,63 % и, четвертой в списке оказалась Гражданская партия, набравшая 11,23 % и получившая 2 места⁴⁷.

Принятый и введенный в июле 2002 г. в действие новый Закон Республики Казахстан «О политических партиях» привел к дальнейшим структурным изменениям в партийной системе страны.

Политическая партия – добровольное объединение граждан, различных социальных групп, выражающее их политическую волю в целях представления своих интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании⁴⁸.

Какие наиболее крупные политические партии РК?

Народно-демократическая партия «Нур Отан». Социальная база партии – работники бюджетных организаций, научная и творческая интеллигенция, представители малого и среднего бизнеса, студенты. Главными целями являются активное содействие претворению в жизнь экономических и политических реформ, направленных на дальнейшую демократизацию общества; повышение жизненного уровня граждан; утверждение социальной справедливости и сохранение стабильности в стране; укрепление межнационального и межконфессионального согласия; воспитание чувств патриотизма у граждан и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан. Республиканская партия «Отан» учреждена в январе 1999 года, в декабре 2006 года переименована в народно-демократическую партию «Нур Отан», 18 октября 2013 года название партии изменено на «Нур Отан» без словосочетания «народно-демократическая». Филиалы «Нур Отан» созданы во всех областях Казахстана. В Мажилисе партия обладает парламентским большинством. По итогам выборов 2012 г. НДП «Нур Отан» набрал 80,99 % голосов. В нижнюю палату по партийному списку от народно-демократической партии «Нур Отан» было избрано 83 депутата.

Демократическая партия Казахстана «Ак жол». Партия была зарегистрирована 3 апреля 2002 г., численность членов – 175.862 чел. Целью партии провозглашен - независимый, процветающий и свободный Казахстан. Фундаментальные ценности партии - демократия, независимость, свобода, справедливость. Демократическая партия Казахстана участвует в работе Согласительной комиссии по выработке рекомендаций по дальнейшей демократизации Казахстана. На выборах 2012 г. в Мажилис Парламента партия получила 7,47 % голосов, от неё были избраны 8 депутатов. Председатель партии – А.Т. Перуашев.

Коммунистическая Народная партия Казахстана. 21 июня 2004 г. партия

⁴⁷ Данные Агентства социологов и политологов // Континент, 15-28 сентября 2008.

⁴⁸ Нарматов С.З., Романова Н.В. Политические партии Казахстана. // Справочник. Алматы: Жеті Жарғы, 2000.

прошла государственную регистрацию. В рядах партии насчитывается 90.000 чел. Социальную основу составляют рабочие, студенты, интеллигенция, предприниматели, пенсионеры. В основе деятельности КНПК лежит марксистско-ленинская идеология, адаптированная к новым условиям. По итогам выборов 2012 г. в Мажилис партия набрала 7,19 % голосов. По партийному списку от партии было избрано 7 депутатов. Первый секретарь партии – В.Б. Косарев.

В 2000 г. была создана Конфедерация неправительственных организаций Казахстана. Она концентрирует усилия НПО для создания механизмов взаимодействия его с органами государственной власти. В октябре 2000 г. Послании Президента страны народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» прозвучали первые поручения Правительству по созданию условий для развития неправительственных организаций. После этого, роль НПО в реализации интересов самых различных групп населения стала все более возрастать⁴⁹.

В 2001 г. был принят Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях», в 2002 г. – Концепция государственной поддержки НПО. В 2003 г. Правительство страны утвердило программу государственной поддержки НПО на 2003-2005 гг., в соответствии с которой были разработаны областные (городские) программы.

Неправительственные организации – некоммерческие организации (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданные гражданами или негосударственными лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей, в соответствии с законодательством Республики Казахстан⁵⁰.

В Казахстане насчитывается свыше 25.000 некоммерческих организаций, из них 11.000 действуют в г. Алматы, поскольку на город приходится большая доля донорских организаций: Алматинская Конфедерация неправительственных организаций «эриптеc» (АКНО), Алматинский Союз профсоюзов, Союз промышленников и работодателей, Гражданский альянс Казахстана, Общество инвалидов, Ассоциация по развитию гражданского общества в Республике Казахстан (АРГО), Ассоциация молодых общественных организаций, Союз кризисных центров Казахстана.

Наиболее многочисленными неправительственными организациями являются экологические, их доля составляет 15 % от общего числа НПО. В меньшем количестве представлены правозащитные и соцзащитные НПО – 8,7 % и 6 % составляют организации по поддержке общественных инициатив.

Профессиональные союзы – самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных инте-

⁴⁹ Корсаков И. Государство и партии (классификация и правовое регулирование общественно-политических объединений в Казахстане). // Мысль, № 9, 2005 12; Жусупов С. Некоторые аспекты взаимосвязи политической и правовой культур. // Евразийское сообщество, № 2, 2008.

⁵⁰ Корсаков И. Государство и партии (классификация и правовое регулирование общественно-политических объединений в Казахстане). // Мысль, № 9, 2005.

ресов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, улучшения условий труда.

Первый независимый профсоюз «Бірлесу» создан в ноябре 1989 г., он положил начало профсоюзному движению в СССР и Казахстане. В августе 1991 г. состоялся учредительный съезд КСПК, с марта 1998 г. КСПК перенесла штаб-квартиру в г. Астану. В настоящее время в КСПК входят 5 региональных профсоюзных центров: в Мангистауской области (город Актау), Южно-Казахстанской области (город Шымкент), Карагандинской области (город Караганда), Костанайской области (город Костанай), Жамбылской области (город Тараз).

Необходимо выделить 4 отраслевых объединения профсоюзов: профсоюз – ассоциация летного состава Республики, профсоюз горняков Республики, профсоюз работников здравоохранения, профсоюз работников образования, всего насчитывается 86 профсоюзов из разных отраслей и сфер.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан является наиболее массовой и представительной организацией страны. В своих рядах она объединяет около 2 млн. членов, в нее входит 26 республиканских отраслевых, 14 областных объединений и Союз профсоюзов г. Астаны. Их структуры насчитывают более 17.000 первичных, свыше 530 – городских и районных, 190 – областных организаций профсоюзов. Высшим органом Федерации является съезд, который созывается 1 раз в 5 лет. Штаб-квартира находится в г. Астане, имеется представительство в г. Алматы.

Вопросы для проверки знаний:

1. Какова была главная цель Концепции развития гражданского общества Республики Казахстан на 2006-2011 годы?
2. Уточните дальнейшее формирование, уровень развития гражданского общества молодой независимой страны в 1990 годы
3. На каком уровне шло формирование многопартийной системы в суверенном Казахстане?
4. В чем особенности общественного движения в сравнении с политической партией?

§ 3 Межнациональные и межконфессиональные отношения: основы стабильного развития казахстанского общества

Казахстан – одна из стран Евразии, которая сохранила политическую стабильность, межнациональный и межконфессиональный мир и согласие. Немалая роль в развитии мирного межрелигиозного диалога принадлежит Ассамблее народа Казахстана.

Первоначально функции Ассамблеи выполнял Форум народов республики⁵¹. Президент РК Н.А. Назарбаев в декабре 1992 года внес предложение о создании общественного института, где решались бы проблемы всех этни-

⁵¹ Официальный сайт Ассамблеи народа Казахстана: www.assembly.kz

ческих групп государства. В марте 1995 года был подписан указ о создании Ассамблеи народов Казахстана. В 2007 году Ассамблея народов Казахстана переименована в Ассамблею народа Казахстана. Она представляет консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан.

Задачами Ассамблеи являются: всестороннее развитие национальных культур, языков и традиций народов Казахстана; формирование казахстанской идентичности путем консолидации этносов Казахстана; обеспечение равенства прав и свобод граждан республики, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам; формирование и распространение идей духовного развития, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия.

Деятельность Ассамблеи направлена на содействие сохранению межнациональной и межконфессиональной стабильности в обществе, также она формирует политическую культуру граждан, опирающихся на цивилизованные и демократические нормы, обеспечивает учет многообразных национальных интересов в проводимой государством национальной политике, ищет компромиссы для разрешения возникающих в обществе социальных противоречий. АНК вырабатывает предложения по проведению государственной политики, способствующей развитию дружественных отношений между представителями национальностей, проживающих на территории Казахстана, содействует их духовно-культурному возрождению и развитию на основе соблюдения принципа равноправия.

Председателем Ассамблеи народа Казахстана является Президент РК – Н.А.Назарбаев. Председатель определяет и утверждает основные направления деятельности органа, имеет двух заместителей. Заместитель назначается на основании рекомендаций Совета Ассамблеи. Сессия Ассамблеи созывается не реже одного раза в год. Ее состав формируется из числа представителей национально-культурных и других общественных объединений с учетом их авторитета в обществе и общественно-политической активности. Во всех областях Казахстана работают малые Ассамблеи народа Казахстана и являются консультативно-совещательными органами при акимах. При АНК образован научно-экспертный совет, в его состав входят ученые и эксперты по вопросам межнациональных отношений. Постоянно изучается зарубежный опыт в сфере обеспечения межнационального согласия и предотвращения конфликтов на этнической основе. Секретариат АНК контактирует с международными организациями, например, с верховным комиссаром по делам национальных меньшинств ОБСЕ. Кандидаты в члены Ассамблеи выдвигаются решениями сессий малых Ассамблей по предложениям национально-культурных центров, от региональных и республиканских общественных объединений рекомендуются решениями их высших органов.

В стране действует более 100 национальных школ, функционирует 170 воскресных школ, где обучение проводится на 23 языках. На финансовую поддержку этих школ Правительство страны выделяет ежегодно 12 млн.

тенге, также оказывается помощь из местного бюджета. В настоящее время Ассамблея имеет в своем составе 394 члена⁵².

В целом, деятельность Ассамблеи способствует значительному росту международного авторитета республики Казахстан как страны, эффективно решающей проблемы межнациональных отношений. Вклад АНК оценен на самых высоких уровнях. За годы своего существования Ассамблея народа Казахстана прошла длительный путь развития, накопив большой консолидирующий и интеллектуальный потенциал и трансформировавшись в институт народной дипломатии. Этот уникальный институт, объединяющий более 100 этносов нашей страны, сыграл огромную роль в сохранении стабильности и поступательном развитии республики. Ассамблея демонстрирует всему миру успешность политики, проводимой Казахстаном в области межэтнических отношений. Ассамблея народа Казахстана объединяет представителей практически всех наций и народностей, живущих в Казахстане. Она создана для решения вопросов по осуществлению конституционных прав представителей каждого народа, проживающего в Казахстане: на пользование родным языком, культурой и для выработки стратегических задач национальной политики страны. За годы своей деятельности Ассамблея трансформировалась в важный конституционный орган с широкими полномочиями. В 2007 году она получила конституционный статус и право избирать депутатов Мажилиса, 9 человек от АНК представляют интересы всех этносов страны. Этот факт является особенностью Ассамблеи. Кроме того, представительство казахстанских этнических сообществ в Парламенте осуществляется на основе их прямого участия в представительных органах через политические партии.

Во многом благодаря работе Ассамблеи в нашей стране сформировалась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, особая атмосфера доверия, солидарности и взаимопонимания. Каждый



**Эмблема Ассамблеи народа
Казахстана.**

гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией. В 2008 году Парламентом страны принят Закон «Об Ассамблеи народа Казахстана», ставший признанием заслуг этого органа в сохранении мира и согласия в Казахстане.

В Казахстане сложилась устойчивая модель взаимодействия этносов и религий, обеспечивающая стабильность и согласие в обществе. Как отметил Президент РК

Н.А.Назарбаев «...наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это реальный вклад Казахстана в общий мировой процесс взаимодействия различных конфессий». С момента обретения независи-

⁵² Официальный сайт Президента РК Н.А.Назарбаева: www.akorda.kz

мости Казахстан проводит грамотную государственную политику в религиозной сфере⁵³. За годы независимости ситуация в религиозной сфере Республики Казахстан существенно изменилась. Одной из особенностей развития межконфессиональных отношений стало неуклонное возрастание роли религии в жизни общества. Повышается интерес к религии со стороны общества, расширяются ее функции, растет число верующих и религиозных объединений. Согласно результатам общенациональной переписи 2009 г., 70,2% населения назвали себя мусульманами, 26% - христианами, 0,03% – иудаистами, 0,1% – буддистами, 0,2% - представителями других религий. Неверующими себя считают 2,8% населения, а 0,5% опрошенных отказались давать ответ. Религиозное возрождение стало следствием проводимой политики, направленной на обеспечение свободы совести, сохранение и укрепление гражданского мира и межконфессионального согласия в стране. Последователи всех конфессий в Казахстане имеют возможность для удовлетворения своих духовных потребностей.

Население Казахстана представлено самыми разными этническими и религиозными группами. От согласия и мирного сотрудничества с разными убеждениями зависит сохранение и укрепление политической стабильности, развитие экономики и социальный прогресс. С этой целью государство проводит политику поддержания межэтнического и межконфессионального согласия, поддержания толерантности и конструктивного диалога, предупреждения проявлений религиозного экстремизма⁵⁴.

Казахстанский опыт в сфере религиозного согласия уникален. В республике представлен широкий спектр религиозных объединений: от традиционных вероучений (ислам и христианство) до новых нетрадиционных, ранее не представленных в стране религиозных движений. С целью предупреждения деятельности на территории Казахстана экстремистских объединений в 2012 г. была проведена перерегистрация всех религиозных организаций.

Общепризнанным достижением Казахстана стало построение демократического и светского государства, в котором обеспечивается равенство возможностей экономического, социального, культурного, духовного развития для представителей всех групп населения. Принципы межэтнического и межконфессионального согласия реализуются как в политике центральных органов, так и в каждом регионе. Большую поддержку в деле межконфессионального согласия оказывают национально-культурные центры, религиозные объединения. В современном Казахстане традиционно высокими остаются религиозная и этническая толерантность.

В процессе построения демократического общества изменились отношения между государством и религиозными объединениями. В соответствии с Конституцией и принятым в 1992 году Законом РК «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» получил законодательное закреп-

⁵³ Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамура, 2003. С. 240

⁵⁴ Мейрманов Ж. Сохранить согласие и стабильность // Общенациональная ежедневная газета РК

ление принцип свободы⁵⁵. Признается равенство всех граждан, независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Несмотря на то, что в Казахстане сложилась довольно устойчивая модель межэтнического и межконфессионального согласия, ее поддержание требует постоянных усилий и со стороны государства, и со стороны гражданского общества. Необходимо постоянно проводить мониторинг ситуации в данной сфере. Принципы, на которых строятся межконфессиональные отношения в Казахстане:

1. Конституция и законы страны гарантируют защиту свободы совести и вероисповедания. Конституция запрещает любые формы дискриминации по конфессиональному, этническому и иным признакам. Закон «О свободе совести вероисповедания в Республике Казахстан» создал все правовые основы для свободного функционирования религиозных объединений. Страна присоединилась к важнейшим международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой сфере.

2. Государство создает равные и благоприятные условия для реализации конфессиями своих функций. Это способствовало значительному росту количества религиозных объединений за период независимости. Несмотря на то, что большинство населения Казахстана считает себя мусульманами, это не мешает полноценному функционированию других вероисповеданий. Об этом свидетельствует увеличение численности немусульманских религиозных объединений. Действуют православные, католические и протестантские общины, организации иудеев и буддистов.

3. Важным направлением политики государства является поддержка межконфессионального диалога. Государственную политику в сфере религии в пределах своих полномочий реализует целый ряд органов. В 2006 г. был создан уполномоченный орган – Комитет по делам религий в составе Министерства юстиции Республики Казахстан. В 2010 г. Комитет по делам религий был передан в ведение Министерства культуры. В мае 2011 г. указом Президента Республики Казахстан Комитет по делам религий был преобразован в Агентство Республики Казахстан по делам религий и выведен из состава Министерства культуры. При этом Агентству были переданы функции и полномочия в сфере межконфессионального согласия, обеспечения прав граждан на свободу вероисповедания и взаимодействия с религиозными объединениями. Это решение свидетельствует о том, что руководство нашего государства уделяет большое внимание проблемам религии. Повышение статуса уполномоченного органа, который напрямую входит в состав Правительства, позволило более оперативно решать назревающие вопросы.

Агентство по делам религий РК является уполномоченным органом по реализации государственной политики в сфере взаимодействия религиозных объединений с государством. В функции Агентства входит разработка предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан

⁵⁵ Республиканская газета «Казахстанская правда», № 32, 18 февраля 2004 г.

по вопросам религий, координация деятельности местных исполнительных органов в области регулирования отношений с религиозными объединениями и обеспечения проведения экспертиз. С 2000 г. начал свою работу консультативно-совещательный орган при Правительстве – Совет по связям с религиозными объединениями. Государственными органами на постоянной основе осуществляется информационно-пропагандистская работа, направленная на укрепление межэтнического согласия и профилактику религиозного экстремизма, проводятся международные, республиканские научно-практические конференции и семинары по вопросам укрепления межконфессиональных отношений.

Для организации системного мониторинга и анализа, проведение научных исследований в области религии в 2007 г. создан Научно-исследовательский и аналитический центр по вопросам религии. Таким образом, в Казахстане действует проверенная временем модель межэтнического и межрелигиозного согласия. Опыт нашей страны по взаимодействию различных конфессий изучают международные организации и зарубежные партнеры, в том числе ООН, ЮНЕСКО и ОБСЕ. На международной арене Казахстан воспринимается как территория мира, диалога, сближения культур и религий.

В стране созданы условия для развития языков представителей всех национальностей, проживающих в Республике Казахстан: к примеру, действуют 88 школ, в которых обучение полностью ведется на одном из языков - уйгурском, украинском, узбекском, таджикском; в 108 школах языки 22 этносов преподаются в качестве самостоятельного предмета. Кроме того, открыто 195 специализированных лингвистических центров, где взрослые и дети могут изучать языки 30 этносов. По последним данным в них учатся более 7 тысяч человек. Кроме казахских и русских театров, в Казахстане работают уйгурский, корейский, немецкий и узбекский театры.

Межэтническое согласие невозможно без межконфессионального диалога. В Казахстане зарегистрировано 4166 религиозных и 621 этнокультурных объединений, представляющих 46 конфессий и деноминаций. Будучи многонациональным государством, Казахстан на своем примере наглядно доказывает возможность мирного сосуществования людей разного происхождения и вероисповедания, является площадкой глобального диалога религий. Проводимый в Астане по инициативе Президента



**IV Съезд мировых и традиционных религий
Астане**

Казахстана один раз в три года Съезд лидеров мировых и традиционных религий, стал достойным вкладом нашей страны в развитие глобального диалога между цивилизациями.

В Казахстане за годы независимости произошел значительный количественный и качественный рост религиозных институтов. Численность религиозных объединений увеличилась в несколько раз, возрождаются духовные традиции, строятся новые культовые сооружения – мечети, церкви, синагоги, значительно возрос уровень религиозности населения. По оценкам экспертов, количество верующих увеличилось по сравнению с серединой 80-х гг. с 20-25 до 90-95 %. Эти процессы стали следствием проводимой политики, направленной на обеспечение свободы совести, духовного возрождения, сохранения и укрепления гражданского мира, межнационального согласия в стране.



Мечеть «Нур-Астана», г.Астана



«Вознесенский собор», г.Алматы

По числу верующих традиционно лидируют религиозные объединения мусульман и православных христиан, которые составляют свыше 90% верующих.

За годы независимости роль религии в жизни нашего общества существенно возросла. На 1 января 1989 г. в Казахстане действовали 671 религиозных общин, 20 конфессий и деноминаций⁵⁶. За 20 лет количество религиозных объединений выросло более чем в шесть раз и по состоянию на 1 января 2011 г. составило 4479, а количество конфессий и деноминаций превысило 40. В общем числе религиозных объединений представлены: ислам – 2756, Русская православная церковь – 303, Римско-католическая церковь – 84, протестантские и новые религиозные движения – 1301. Религиозным объединениям принадлежат 3377 культовых сооружений, из которых 2416 – мусульманские мечети, 269 – православные церкви, 88 – католические костелы, 5 – синагоги, а также многочисленные протестантские и другие церкви.

⁵⁶ Нуруллаев А.А. Ислам и национализм // Религия и национализм. - М., 2000. С.256

В стране действуют 8 высших (в том числе 2 исламских, 1 католическое, 1 лютеранское, 4 протестантских), 6 средних специальных и 3 общеобразовательных духовных учебных заведений. Функционируют постоянно действующие курсы при крупных мечетях и воскресные школы при церквях. В настоящее время в республике работают около 400 зарубежных миссионеров из 20 стран. Результаты социологических исследований свидетельствуют о постоянном росте числа верующих в республике. Рост значимости религиозного фактора в жизни современного казахстанского общества очевиден. Его динамика и особенности выражаются в следующих формах: усиливается влияние религии на многие сферы социально-политической жизни; возрастает воздействие религиозных объединений на повседневную жизнь широких кругов населения; расширяется сфера религиозного образования, укрепляется его финансовая и материальная база; активизируется миссионерская и пропагандистская деятельность в Казахстане религиозных организаций из различных зарубежных стран.

Характеризуя религиозную ситуацию в Республике Казахстан, необходимо отметить, что она напрямую определяется общим социально-политическим и экономическим положением страны. С укреплением экономики и демократизацией общества ослабляется дестабилизирующий потенциал целого ряда опасных тенденций в религиозной сфере. Одним из основных факторов стабильного общественного развития и улучшения благосостояния всех народов является мирный межконфессиональный диалог, на пути которого осуществлен целый ряд заметных шагов.

Мирное сосуществование религий, противодействие распространению экстремизма – приоритетные факторы внутренней и внешней политики Казахстана. Конфликты на религиозной и этнической основе, ограничение культурных, социальных, политических прав, дискриминация по этническому или конфессиональному признаку могут послужить причиной нестабильности национальных государственных систем и роста напряженности международных отношений⁵⁷.

В условиях глобализации и дальнейшего роста международных контактов стало очевидным, что на ситуацию в Казахстане оказывают влияние глобальные геополитические тенденции, а также события в соседних регионах, прежде всего в СНГ, в Центральной Азии и на Ближнем Востоке. Поскольку некоторые соседние страны переживают серьезные социально-экономические трудности, необходимо учитывать данный фактор при формировании политики в сфере межконфессиональных отношений. Казахстан не должен допускать на своей территории наличие террора и насилия или превращаться в прибежище для экстремистов и террористов. Внешние угрозы не должны негативно отразиться на ситуации в стране⁵⁸.

⁵⁷ Трофимов Я. Ф. Геополитические аспекты динамики изменения религиозной ситуации в Республике

⁵⁸ Казахстан//Религия и СМИ, 22 сентября, 2003 www.religare.ru

Вопросы для проверки знаний:

1. Покажите роль Ассамблеи народа Казахстана в формировании в стране политической стабильности
2. Какие главные принципы и установки межконфессионального согласия в Казахстане?
3. Расскажите о деятельности религиозных институтов в Республике.

§ 4 Основные направления молодежной политики

Молодежь является ценным ресурсом и главной движущей силой любого государства. От того, как развивается государственная молодежная политика, зависит будущее страны. Важная задача государства – поддержка молодежи в ее становлении и развитии, создание условий для интеграции молодого поколения в общество. Молодежь является составляющей гражданского общества, она быстрее и лучше приспосабливается к внедрению инновационных проектов и технологий в производстве, является носителем новых знаний. Молодежная политика в деятельности любого государства является одним из приоритетных направлений. Государство вырабатывает доктрину концептуальных направлений данной политики и обязуется обеспечить ее системой социально-экономических, организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности молодого поколения, так как именно молодежь в первую очередь страдает от экономических и социальных кризисов и последствий гражданских конфликтов. В первую очередь молодежь должна освоить систему духовных и нравственных ценностей, которую выработало человечество за время своего существования⁵⁹.

Основным нормативно - правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О государственной молодежной политике» №581 от 7 июля 2004 года, в котором определены его цели, задачи, направления и механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные политические права. Сферу молодежной политики регулируют различные государственные и отраслевые программы: « Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан», «Программа молодежной политики на 2005-2007 годы», «Государственная программа патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006-2008 годы», программа «Молодежь Казахстана – 2009» и др.

Основными направлениями молодежной политики РК являются:

- воспитание казахстанского патриотизма;
- политическое и правовое воспитание;
- духовное и нравственное воспитание;
- интеллектуально-познавательное воспитание;
- формирование толерантности;

⁵⁹ Мамираимов Т.К., Байдаров Е.У. Государственная молодежная политика Республики Казахстан в условиях трансформации общества (электронный ресурс) // Казахстанский центр гуманитарно-политической конъюнктуры.

- пропаганда здорового образа жизни;
- экологическое воспитание.

Основными задачами в данном направлении являются:

- воспитание у подрастающего поколения национального достоинства и чувства гордости за страну;
- развитие профессионализма и конкурентоспособности будущих специалистов;
- воспитание высоконравственных, ответственных за будущее своей страны граждан;
- пропаганда национальных традиций параллельно с воспитанием межнационального согласия и толерантности;
- помощь государства в социально-психологической адаптации молодых к современным условиям;
- формирование у молодого поколения потребности к здоровому образу жизни, спорту⁶⁰.

Основные положения молодежной политики РК определены в Концепции государственной молодежной политики, утвержденной распоряжением Президента Республики Казахстан от 28 августа 1999 года, №73. Концепция отвечает основным положениям Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития и разработана в соответствии с поручениями Главы Государства, данными на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана, а также в программной статье Президента Республики Казахстан «Социальная модернизация» Казахстана: «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда».

Молодежная политика в РК за годы независимости прошла ряд этапов становления и развития. На данный момент реализованы вышеназванные программы молодежной политики: «Молодежь Казахстана», «Программа молодежной политики на 2003-2004 годы», «Программа молодежной политики на 2005-2007 годы», «Государственная программа патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006-2008 годы», программа «Молодежь Казахстана-2009» и др.

Мировой экономический кризис, распространение религиозного экстремизма бросают вызов современной молодежи, которая вынуждена оперативнее реагировать на создавшиеся условия. Для формирования успешного, самодостаточного, конкурентоспособного и патриотично настроенного молодого казахстанца необходимо решить задачи в следующих направлениях:

- формирование ценностно-патриотических установок молодежи;
- развитие экономического, социального, инновационного и творческого потенциала молодежи;
- институциональное обеспечение государственной молодежной политики.

⁶⁰ Закон «О государственной политике РК» № 581 от 7 июля 2004 года.



www.izvestia.kz

На II съезде «Жас Отан» в Астане 16 ноября 2012 г. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев утвердил новую стратегию развития молодежной политики до 2020 года. При представлении программы «Общества Всеобщего Труда», Глава государства особое внимание уделил молодежи, как наиболее перспективному и заинтересованному в инновациях социальному слою общества.

Во II съезде МК «Жас Отан» приняли участие и международные гости. Представители «Жас Отан» побывали в Парламенте и провели встречи с депутатами – членами фракции «Нур Отан». Парламентарии рассказали молодежи о деятельности своей фракции в Мажилисе, говорили о вопросах занятости и о роли молодежи в экономическом и социальном развитии страны.

Повестка дня Съезда включала следующие вопросы:

- О Стратегии Молодежного крыла «Жас Отан» при НДП «Нур Отан» до 2020 года;
- Об избрании Исполнительного секретаря Молодежного крыла «Жас Отан» при НДП «Нур Отан»;
- Об избрании Центрального совета Молодежного крыла «Жас Отан» при НДП «Нур Отан»;
- О внесении изменений и дополнений в Устав Молодежного крыла «Жас Отан»

Девизом съезда были выбраны слова: «Мечтать! Трудиться! Верить!». 1176 делегатов из всех регионов страны прибыли для участия в этом грандиозном мероприятии. В своём выступлении на II съезде Глава государства Н.А. Назарбаев сказал: «Необходимо обеспечить усиление Молодежного крыла на уровне городов и районов». Поэтому особенно важно, что Стратегия МК «Жас Отан» до 2020 года в первую очередь направлена на усиление его работы в регионах.

Для реализации молодежной политики на уровне администрации президента имеется сектор общественно-политической работы. В канцелярии

премьер-министра этим вопросом занимается социально-экономический отдел. В Министерстве образования и науки создан комитет по делам молодежи. Согласно последним социологическим опросам современную молодежь волнует три насущных проблемы: качественное образование, трудоустройство, доступное жилье. Еще на II Конгрессе молодежи Казахстана в 2002 году в Астане Президент РК Н.А. Назарбаев отметил: «Молодой гражданин Казахстана должен быть образованным, открытым мировым инновациям и в то же время не забывающим о своих корнях, традициях, обо всем лучшем, что отличает жителей именно нашей страны...».

Молодые люди наиболее легко вовлекаются в радикальные и экстремистские, политические организации. Следовательно, привлечение молодой группы населения к гражданской активности должно носить взвешенный и последовательный характер. Изучение мнений молодежи, мониторинг настроения и современного состояния молодого поколения чрезвычайно актуальны для государства.

Работа действующих молодежных организаций нацелена на патриотическое, духовно-нравственное воспитание молодого поколения, пропаганду государственного языка, организацию культурного досуга и создание условий для самореализации и становления полноценной личности молодого человека. Вице-министр МОН РК М.Сарыбеков сообщил, что на начало 2009 года в республике действовало более 700 молодежных общественных организаций. По данным мини-рейтинга первое место занимает МК «Жас Отан» при НДП «Нур Отан». Именно эту организацию молодые люди считают наиболее успешной и эффективной⁶¹.

В Республике Казахстан действуют молодежные организации:

- Союз Патриотической Молодежи Казахстана;
- Общество молодых профессионалов Казахстана;
- Молодежное движение «Абырой»;
- Движение Коммунистов Казахстана ДКК;
- Республиканский штаб молодежных трудовых отрядов «Жасыл ел»;
- Единая детско-юношеская организация «Жас улан» и др.

Союз Патриотической Молодежи Казахстана — официально зарегистрированная организация, создана в ноябре 2002 года по инициативе студенческой молодежи Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева. Организация располагалась в стенах данного вуза. Этот клуб обсуждал различные вопросы общественно-политического характера, проводил встречи студентов с различными политиками и общественными деятелями Казахстана. Организация имела свои филиалы в Астане, Семипалатинске, Караганде, ЮКО, ЗКО и Таразе. Численность их членов на 2005 год составляла до 5 тыс. человек. Также группа студентов Евразийского Университета пыталась активно работать в период предвыборных компаний в Мажилис Парламента РК и местные маслихаты. СПМК была единственной молодежной организацией, выработавшей четкую социал-де-

⁶¹ Аналитический доклад «Молодежь Казахстана 2009» // МОН РК, Астана, 2009.

мократическую идеологическую позицию. В 2007 году часть членов Союза патриотической молодежи Казахстана, выступив против политики нового руководства СПМК, вышла из состава организации и создала новое молодежное движение - «Абырой».

Общество молодых профессионалов Казахстана. Организация создана в 2005 году. Термин «молодые профессионалы» используется для обозначения группы молодых людей, имеющих свое мнение и активно реализующих свою профессиональную карьеру. Организация молодых профессионалов в Казахстане (ОМПК) ставит перед собой целью самоидентификацию этой социальной группы и реализацию социальных и гражданских интересов молодых людей. Интересы и ценности данной группы можно обозначить как либеральные и демократические. Главная задача РОО «ОМП» - установление гражданского контроля, при котором власть будет подотчетна обществу, а граждане станут реальными участниками всех общественно-политических процессов. Молодые профессионалы представляют собой ядро, объединяющее здоровые и наиболее способные силы страны, в которых преобладают индивидуалистические ценности и нормы либеральной демократической культуры реформаторского типа. Представители организации есть во всех регионах Казахстана.

Движение Коммунистов Казахстана (ДКК). Движение Коммунистов Казахстана — Коммунистическая организация Казахстана. Создана 1 мая 2009 года. Основу движения составляют коммунисты, которые не относятся ни к каким организациям и партиям Казахстана, а также члены Авангарда Красной Молодёжи Казахстана (АКМ) и активисты, вышедшие из Коммунистического Союза Молодёжи (КСМ). Руководящий орган ДКК - Высший Совет. Количество активистов достигает одной тысячи человек. Организация имеет свои ячейки почти во всех областях Казахстана.

Республиканский штаб молодежных трудовых отрядов «Жасыл ел». По инициативе Главы государства в 2005 году в Республике Казахстан была широко развернута программа «Жасыл ел». В целях координации и реализации программы был создан Республиканский штаб молодежных трудовых отрядов «Жасыл Ел», в 14 областях республики и в городах Алматы и Астана начали работу региональные штабы «Жасыл Ел». Число активистов



Активная молодежь отряда «Жасыл ел»

отрядов «Жасыл Ел» по всей республике составило более 114 тыс. человек. Отрядами «Жасыл Ел» высажено более 28 млн. деревьев, проведены работы по расчистке горельников, посадке саженцев в парках, вдоль железных и автомобильных дорог. Кроме того, озеленители участвовали в крупномасштабных экологических акциях, таких

как: «Таза әлем», «Мое именное дерево», «Жасылкүн», «Менің жасыл қалам», «Зеленый сад — чистый город», «Ел болашағы тазалықта».

«Жасыл ел» выступает за здоровый образ жизни, участвует в республиканских акциях против наркотиков, в турнирах по футболу, боулингу, бильярду, шахматам, а также в Спартакиадах и в «Веселых стартах».

Реализация программы «Жасыл Ел» активно освещалась республиканскими и региональными средствами массовой информации, увидели свет фильмы, видеоролики и другие материалы. В ряды «Жасыл Ел» вступили студенты и учащиеся сотен высших и средних учебных заведений Казахстана. Помимо основной деятельности активисты «Жасыл Ел» проявляют свою жизненную и общественную позицию, участвуя в республиканских, областных и общегородских мероприятиях.

Единая детско-юношеская организация «Жас улан». В год празднования 20-летия Независимости Республики Казахстан инициативной группой лидеров молодежных организаций 6 июля 2011 года было создано Республиканское Общественное Объединение «Единая детско-юношеская организация «Жас Ұлан».

Цель организации - воспитание подрастающего поколения патриотами Родины на основе любви и преданности к казахстанскому народу, культуре, традициям, толерантности (терпимости) и миротворчества, почитании национальных ценностей, неустанного стремления к знаниям, самосовершенствованию. Членами старшего звена «Жас Ұлан» являются школьники 5-10 классов, членами младшего звена - «Жас Қыран» - школьники 1-4 классов. 3 декабря во всех регионах Казахстана одновременно 20 000 учеников вступили в ряды «Жас Ұлан».



Принятие в ряды «Жас Улан»

Вопросы для проверки знаний:

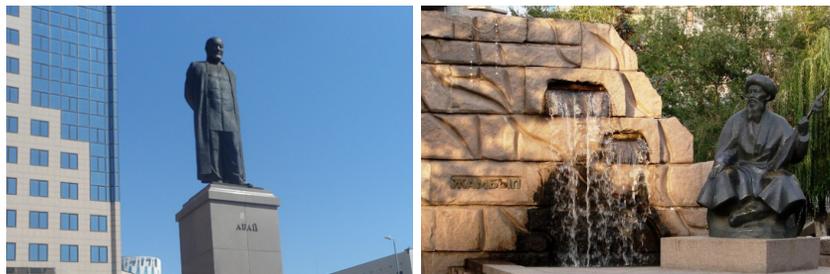
1. Каковы главные задачи Закона «О молодежной политике» 2004 года?
2. Уточните основные направления Молодежной политики РК
3. Выясните периоды формирования Молодежной политики после приобретения независимости РК
4. Расскажите о деятельности организаций по делам молодежи.

§1 Историческое сознание и формирование патриотизма

Процессы демократизации советского общества в годы перестройки, обретение Казахстаном независимости создали большие возможности для возрождения национальных традиций, изменения общественного и формирования исторического сознания.

22 апреля 1988 года, с перерывом в 62 года, народ вновь праздновал Наурыз мейрамы. Весной 1989 года Наурыз мейрамы как общий праздник тюркских народов возродился в Кыргызстане, Узбекистане, Туркменистане, Таджикистане. Великий народный праздник Наурыз – превратился в праздник единства и согласия, труда и добра.

Событиями особого значения в культурной и духовной жизни страны явились празднование на международном уровне, под эгидой ЮНЕСКО 150-летия А.Кунанбаева и Ж.Жабаева, 100-летия М.Ауэзова и К.Сатпаева. Также были организованы различные фестивали, посвященные юбилеям А.Байтурсынова, С. Сейфуллина, Б. Майлина, М.Жумабаева и других видных государственных и общественных деятелей.



Астана. Памятники Абаю Кунанбаеву и Жамбылу Жабаеву,
Алматы.

Проведенный в 1995 году юбилей великого казахского поэта, мыслителя, гуманиста Абая Кунанбаева превратился во всенародный праздник, охвативший не только Казахстан, но и ближнее и дальнее зарубежье. В Москве, Париже, Лондоне,

Алматы, Семей и на родине поэта в урочище Чингистау прошли различные научные встречи и праздничные мероприятия. В этом же году 9 августа в Алматы проведено торжественное заседание, где Президент страны Н.А.Назарбаев выступил со специальным докладом. В заседании приняли участие делегация ЮНЕСКО под руководством Ф.Майора, гости из стран СНГ и представители зарубежных казахских диаспор. Вышла энциклопедия «Абай», посвященная знаменитому поэту, опубликованы его многочисленные, оригинальные произведения.



1996 год был объявлен годом Жамбыла Жабаева, поэта-импровизатора, прозванного «Гомером XX века», в связи с этим в Алматы, на его родине в Узун-агаче и в других крупных городах прошли юбилейные торжества. Организованы специальные «Юбилейные айтысы акынов». В Алматы сооружен памятник, посвященный Жамбылу Жабаеву, сняты документальный и художественный фильмы.

В 1997 году на международном уровне проведено 100-летие выдающегося писателя, известного ученого М.О.Ауэзова. В ходе проведенных мероприятий в городах Алматы, Москва, Париж, Санкт-Петербург, Семей представители интеллигенции дали высокую оценку вкладу М. Ауэзова в мировую культуру и литературу. В Алматы, во многих образовательных и научных центрах Средней Азии и России проведены научно-теоретические конференции, научные чтения, посвященные творчеству и научному наследию Мухтара Ауэзова. Опубликованы труды З.Кабдолова, Л.Ауэзовой, М.Мырзахметова, Т.Журтбаева, Б.Кундакбаева и др. с разных позиций исследовавших богатое наследие М.Ауэзова и давших им свою оценку.

В 1999 году решением ЮНЕСКО проведен 100-летний юбилей Каныша Имантаевича Сатпаева, основателя Академии Наук Казахстана, ее первого президента, ученого с мировым именем. Празднование юбилея в мировом масштабе стало мероприятием, еще больше обогатившим духовную жизнь республики. В апреле 1998 года Правительство Казахстана вынесло специальное постановление «Об увековечивании имени К.И.Сатпаева», где рассматривалось проведение широкомасштабного 100-летнего юбилея К.И.Сатпаева. 25 ноября 1998 года в городе Павлодаре при подготовке к проведению юбилея К.И.Сатпаева, выступил Президент Н.А.Назарбаев и отметил необходимость проведения торжества на высоком уровне, а также выделил особое место в духовной жизни казахского народа таких личностей как Каныш Сатпаев, Абай Кунанбаев, Чокан Валиханов и Мухтар Ауэзов.

В 1999 году с 13 по 23 апреля в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже была проведена работа, посвященная К.И.Сатпаеву по теме «Наука Казахстана – от вчерашнего к сегодняшнему». В городах Алматы, Астана, Жезказган, Павлодар, Семей были организованы научно-теоретические и практические

конференции, проведены различные научные дискуссии, обмен мнениями по темам: «Сатпаевские чтения», «К.И.Сатпаев и современность». среди студентов и школьников. Воздвигнуты памятники К.И.Сатпаеву в городах Алматы, Жезказган, проведены ремонтные работы в музеях К.И.Сатпаева на Баянауле, Жезказгане и Карсакапае.

Все эти мероприятия, посвященные выдающимся деятелям нашей страны стали поистине общеказахстанскими и настоящими интернациональными праздниками. Каждое из мероприятий выполняло работу не только по духовному сближению народов, проживающих в нашей стране, но и по возрождению культурной, научной жизни общества.

Сразу в первые годы независимости культура, язык, история, искусство, традиции казахского народа, получив новый сильный импульс, начали свой путь к возрождению и развитию.

Провозглашение указом Президента Республики Казахстан 1997 год- «Годом всенародного согласия и памяти жертв политических репрессий», 1998 год- «Годом единства народов и национальной истории», 1999 год- «Годом единства поколений и преемственности», сыграли важную роль в объективном анализе отечественной истории, ее научном переосмыслении, выявлении «белых пятен», в закладывании основ для патриотического воспитания молодежи и обновлении общественного сознания.

В связи с тем, что 1997 год был объявлен «Годом всенародного согласия и памяти жертв политических репрессий», страна отдала дань общенационального уважения и памяти жертв великой трагедии Голода в казахской Степи в 1930-1932 гг. и ярким представителям национальной интеллигенции, подвергшихся сталинским репрессиям. 13 декабря 1997 года в Акмоле открылся мемориальный комплекс, посвященный жертвам политических репрессий. Народу были возвращены имена великих сынов казахского народа, ставших жертвами тоталитарной системы, опубликованы их труды. В типографиях страны увидели свет «Вопросы казахского языка» А. Байтурсынова, «Мои заветы», «Родословная» Ш.Кудайбердиева, «Педагогика» М.Жумабаева, «История Казахстана» С. Асфендиярова, «История раздела Казахской земли» Т. Шонанова, «Казахская родословная» М.Ж. Копеева, «История казахского народа» М.Тынышпаева и др. Вместе с тем, вышли многотомные сочинения выдающихся представителей казахской интеллигенции: А. Байтурсынова, А.Букейханова, М.Шокай, Т.Рыскулова, Ж.Аймаутова, М.Жумабаева, М.Дулатова, С.Кожанова.

В 1998 году – в «Год единства народов и национальной истории» были проведены 23 крупных научных форумов. Во все области республики были отправлены 24 научные экспедиции, которые посетили 74 района. Вблизи города Тараз было открыто и исследовано архитектурное сооружение – комплекс Акыртас. В городе Мантуя (Италия) проведена выставка «Золотой человек. Степи Казахстана от бронзы до Великого переселения народов».

Большая работа была проведена в 1999 году – в «Год единства поколений и преемственности»: были изданы 5 книг, посвященных истории

Казахстана на основе китайских архивов. Прошла научно-теоретическая конференция, посвященная 100-летию эпоса “Алпамыс батыр”.

Организованы юбилейные мероприятия в связи с 500-летием М. Хайдар Дулати, его основной труд “Тарих-и-Рашиди” был выпущен на казахском языке. Вместе с тем, в этот год была продолжена реабилитация жертв политических репрессий. В результате были полностью оправданы 19.144 жертвы политических репрессий.

В результате систематических и широкомасштабных научно-исследовательских работ началось концептуальное перосмысление отечественной истории, народу были возвращены славные имена общественных деятелей и батыров-защитников своей страны, которые были незаслуженно забыты в период тоталитарной системы. Истории их жизни и деятельности были внесены в учебники и учебные пособия и стали примером для формирования сознания молодого поколения.

В 1995 году правительство Республики одобрило концепцию «Формирования исторического сознания в Республике Казахстан», тем самым положив начало для объективного научного исследования подлинной отечественной истории и раскрытию ее «белых пятен». Ученые Института истории и этнологии имени Ч.Валиханова и Института археологии имени А.Маргулана Национальной Академии Наук и их коллеги из высших учебных заведений решили вместе написать с концептуальных позиций объективного исследования многотомную историю Казахстана.

В формировании новых взглядов в исторической науке важное значение приобрели журналы: Вестник КазНУ имени аль-Фараби (серия историческая), «Отан тарихы. История Отечества» Института истории и этнологии Национальной Академии Наук (выпускается с 1998 года), «Қазақ тарихы».

В 1999 году фундаментальный труд Президента страны Н.А.Назарбаева, действительного члена Национальной Академии Наук «В потоке истории» заложил основы для выработки новой концепции прошлого и будущего нации и государства.

Увидели свет различные книги по отечественной истории и общественным наукам: «Алаш және Алашорда» академика К.Нурпеисова, «Ақтандақтар ақиқаты» «Тарих зердесі», «История и современность» академика М. Козыбаева, «Ұлттық психология» К.Жарыкбаева, «Қазақ тарихының әліппесі» М.Мағаунина, «Қазақ әлемі» М.Татимова, «Алаш қозғалысы» М.Койгельдиева, многотомник «История Казахстана с древнейших времен до наших дней» и «История Казахстана: белые пятна» коллектива ученых Института истории и этнологии имени Ч. Валиханова Национальной Академии Наук.

В первые годы после обретения независимости в результате масштабного кризиса из-за распада единой народно-хозяйственной системы, сужения и разрушения научно-образовательного и информационного пространства, возникли многие трудности в образовании, науке и культуре Казахстана. Академия Наук, долгие годы бывшая флагманом казахстанской науки, потеряла свой национальный статус. Произошло серьезное сокращение штатов

в институтах, работавших в составе Академии Наук Республики и сузилось исследовательское поле научно - изыскательных работ. В связи с чем 24 октября 2003 года Указом Президента РК Н.А.Назарбаева Национальная Академия Наук Республики Казахстан была преобразована в общественное объединение и возобновила свою работу.

После 1991 года в кризисном состоянии пребывала и образовательная система. В начале 1993 года (по состоянию на 1 января) в Казахстане закрылись 303 детских сада, рассчитанных на 154 тыс. мест, сократилось количество средних школ. С другой стороны начался процесс образования негосударственных учреждений, школ и высших учебных заведений. С 1997 года в республике из-за недостатка средств бюджетные учреждения подверглись оптимизации. Она нанесла особенно сильный удар дошкольным, школьным и медицинским учреждениям, библиотечной системе. В 1997-1998 годы следствием политики оптимизации стало закрытие школьных заведений, библиотек и отдаленных медицинских пунктов. Также сократились различные очаги культуры (концертно-гастрольные учреждения, дома культуры и клубы).

После того, как трудности и проблемы переходного периода были преодолены процесс духовного возрождения народа Казахстана получил новый импульс.

В Республике появились сотни школ с обучением на 7 национальных языках. На 12 языках выходят газеты и журналы, стали вестись телепередачи на 11 языках и радиопередачи на 6 языках.

В начале 2006 года в республике трудились 252.800 учителей⁶².

С приобретением Казахстаном независимости расширились международные связи системы образования. С целью увеличения образованных специалистов, актуальным стала отправка молодежи в престижные зарубежные учебные заведения. 5 ноября 1993 года были установлены первые 250 международных стипендии “Болашак” Президента РК.

Интенсивно развивалось книгопечатание. Опубликованы содержательные, масштабные, многотомные энциклопедические издания о родной земле, о государстве, его истории и культуре. В 2004 году увидели свет 5 томов Национальной энциклопедии «Казахстан», к 10-летию Республики Казахстан издан энциклопедический справочник «Республика Казахстан». Опубликован многолетний труд народного писателя Олжаса Сулейменова «Язык письма». Книга повествует о закономерностях развития языков мира. Издана работа Мухтара Шаханова «Заблуждение цивилизаций», где анализируются причины утраты гуманитарных, общечеловеческих ценностей. Казахская литература также пополнилась новыми творческими произведениями. Читателям были предложены философское «Мен» М.Магаунина, «Қызыл жебе» Ш. Муртазы, «Соңғы парыз» А.Нурпеисова, «Дарабоз» К.Жумадилова. Новыми поэтическими произведениями порадовали К.Мырзалиев, Т.Медетбеков, И.Оразбаев.

⁶² Аяган Б.Г., Абжанов Х.М., Махат Д.А. История современного Казахстана. – Алматы, 2010. 258-259-сс.

Под знаменем независимости на радость зрителям возрождены айтысы акынов. В 1989 году в течение четырех дней с участием акынов из Монголии, Узбекистана, Кыргызстана, России прошли айтысы в Алматы. Затем они получили продолжение в Ташкенте и Бишкеке. В числе первых мастеров айтыса были: Әселхан Қалыбекова, Әсия Беркенова, Қоныспай Әбілов, Аяз Бетбаев, Шорабек Айдаров, Мұхамеджан Тазабеков, Оразалы Доспосынов, Аманжол Әлтаев и др. В их песнях-раздумьях говорилось о развитии независимой страны, о трудностях и звучали слова назидания молодому поколению.

Значение программной установки Елбасы «Народ в потоке истории» в становлении нового исторического сознания. В этой связи по инициативе Президента РК Н.Назарбаева была разработана специальная программа исторических исследований «Народ в потоке истории». Ее цель состоит в создании условий для качественного прорыва исторической науки Казахстана на базе передовой методологии и методики; определении места национальной истории в развитии мировой цивилизации, формирования нового исторического мировоззрения нации; осмысления пути, пройденного казахстанским обществом за два десятилетия Независимости.

По итогам заседаний межведомственной рабочей группы по изучению национальной истории под руководством М.Тажина были приняты следующие решения:

1. Исследование проблем отечественной истории должно быть в центре внимания общественных наук.
2. Разработка концепции истории Казахстана, базирующейся на новых методологических подходах и связанной с историей глобальных исторических процессов.
3. Повышение внимания к сбору, систематизации и классификации исторического материала о Казахстане за рубежом и в самой стране.
4. Исследование проблем кочевой цивилизации Центральной Азии, наследником которой является казахский этнос.
5. Подготовка и внедрение Министерством образования и науки в учебный процесс 2-х базовых учебников истории: национальной истории с древнейших времен до настоящего времени и новейшей истории независимого Казахстана.

Программа «Народ в потоке истории» поставила перед историками глобальную задачу – на основе изучения материалов новых исследований (археологических, археографических), значительно раздвинувших рамки нашей истории, воссоздать масштабную картину торгового, политического, военного, культурного взаимодействия народов, проживавших на территории древнего и средневекового Казахстана. Исследование истории формирования одного из древнейших автохтонных народов Евразии – казахов, необходимо осуществлять во взаимосвязи и взаимодействии с историей других этнических групп, позднее расселившихся на этой территории. Чувство гордости за общность истории нашего государства должно стать не-

преложным показателем единства всех народов, населяющих в настоящее время нашу страну.»

В истории нашего народа остается много «белых пятен». Это касается и истории Казахстана в XX веке, когда она творилась в условиях тоталитарного государства. Получив, благодаря поддержке таких государственных программ как «Культурное наследие», «Фылыми қазына», «Народ в потоке истории» доступ ко многим источникам, история XX столетия должна быть отражена во всей правдивости и объективности. Сегодня также чрезвычайно актуальны исследования проблем новейшей истории Казахстана.

Значение размышлений у подножья Улытау президента Н.А. Назарбаева. Высказанные в программной установке Н.А. Назарбаева идеи нашли продолжение в его выступлении, посвященном дню Независимости (Казахстанская правда, 2014 г. 16 декабря). В своем интервью Глава государства отметил, что средневековая история государственности Казахстана, в частности, исторические проблемы периода монгольской эпохи и Золотой Орды, нуждаются в новом подходе, научно-теоретическом осмыслении. При этом, он особо подчеркнул необходимость изучения в исторических исследованиях места и роли улуса Джучи, роли выдающихся исторических личностей Тохтамыш хана, Едиге в истории казахского народа и в становлении государственности на территории Великой Степи. Наряду с этим, руководствуясь принципом исторической преемственности, Елбасы предложил Казахстанскую территорию назвать Великой Степью.

Празднование 550-летия Казахского ханства. Благодаря инициативе Президента страны в 2015 г. по всей стране прошли праздничные мероприятия, посвященные важнейшей исторической дате образования Казахского ханства в 1465 году.

Выступая на заседании в честь открытия памятника - монумента первым казахским ханам в Таразе, явившемся первой родиной Казахского ханства, президент особо подчеркнул, государствообразующую роль казахского народа в нашей истории, а также акцентировал внимание на том, что сегодняшний Независимый Казахстан является непосредственным наследником данного национального государства.

Мәңгілік ел - национальная идея Казахстана в XXI веке. В выступлениях Президента Н.А. Назарбаева огромное внимание уделяется сущности и содержанию понятия Мәңгілік ел. Сегодня любой путник направляющийся из аэропорта в Астану, при въезде в город сразу может увидеть монументальную архитектурную арку «Мәңгілік ел». И это имеет глубокий исторический смысл, так как название Мәңгілік ел берет свои истоки из самых глубин нашей истории, национального духа и самосознания. Казахский народ, веками мечтавший о Мәңгілік ел, сегодня реализует стратегию будущего, опираясь на заслуги и свершения великих предков. При этом особого уважения заслуживают харизматические лидеры нашей истории, начиная от древних каганов и заканчивая Елбасы. В памяти народа сконцентрирована понимание роли исторических личностей в нашей многовековой истории. Сегодня Лидер нации перспективы развития казахского народа ха-

рактирует как Мәңгілік ел. Такое утверждение дает уверенность каждому гражданину в процветающем будущем нашего Казахстана.

Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания. Так называется опубликованная в 2017 году статья Нурсултана Назарбаева. В ней рассмотрены очень существенные вопросы духовного развития нашего народа и перспективы будущего Казахстана. Если выделить главное, то в разделе статьи о национальном сознании в XXI веке отмечается особая важность повышения конкурентоспособности, сохранения идентичности казахского народа, указывается необходимость повышения качества системы образования и перехода ее на новый уровень, соответствующий мировым трендам. Президент предлагает развивать Казахстан в современных условиях, не революционным, а эволюционным путем, извлекая и переосмысливая исторические уроки трагических последствий революционных катаклизмов. В разделе статьи «об открытости сознания» Глава страны, учитывая необходимость существенных изменений в будущем, предлагает использовать все имеющиеся возможности и предпосылки.

В разделе статьи, определяющей «задачи в ближайшие годы» Н.А. Назарбаев, глубоко изучив историю казахской письменности, четко объяснил причины и необходимость перехода на латиницу. Президентом предложено несколько особо важных проектов, в частности о развитии нового гуманитарного образования, выпуске 100 новых учебников на казахском языке. Также он предложил начать реализацию важного проекта «Туған жер», который должен стать основой для формирования общенационального патриотизма. Глава государства придает огромное значение инициативе им новому проекту «100 новых имен», который должен продемонстрировать всему народу и в особенности молодежи современных лидеров, вносящих свой вклад в историю независимого Казахстана.

Семь граней Великой Степи. Опубликованная 21 ноября 2018 года статья Лидера нации Н.А. Назарбаева представляет новый взгляд на национальную историю. Ее с полным правом можно назвать логическим продолжением и развитием программы «Духовное обновление: взгляд в будущее». В статье сформулированы основные императивы, составляющие системное видение Великой Степи, базирующейся на культурных кодах исторической преемственности всех народов населявших ее с глубокой древности и внесших существенный вклад в мировую цивилизацию. Президент особо подчеркнул, что история Казахстана должна быть понята с высот современной науки в целостности и преемственности, а не на основе отдельных фрагментов. Речь идет о том, что Степь стала родоначальницей многих культурных достижений, которые не были привнесены извне, а напротив родились на нашей земле и получили распространение по всему миру. Исторические находки последних лет подтверждают неразрывную связь наших предков с самыми передовыми технологиями и новациями того времени и это дает возможность взглянуть по новому на место Великой Степи в глобальной истории. Всадническая культура, древняя металлургия, звериный стиль в искусстве, всемирно известная находка «Золотой человек», колыбель тюрк-

ского мира, родина яблок и тюльпанов, Великий Шелковый путь – это все казахская история.

Во втором разделе статьи «Модернизация исторического сознания» Глава государства предложил начать с нескольких крупных проектов: «Архив-2025», в программу должны войти «серьезные фундаментальные исследования всех отечественных и зарубежных архивов, начиная с античности и кончая современностью»; создание «учебно-образовательного парка-энциклопедии, в котором будут представлены скульптурные памятники в честь наших знаменитых исторических деятелей»; инициирование формирования актуальной галереи образов великих мыслителей, поэтов и правителей в современной литературе, музыке, театре и изобразительном искусстве»; систематизация и активизация деятельности « по созданию и распространению научно-популярной серии «Выдающиеся личности Великой Степи», охватывающей широкий исторический пласт.

Также Президент предложил начать реализацию проекта «Тюркская цивилизация: от истоков к современности», создать музей древнего искусства и технологий Великой Степи, антологию степного фольклора, запустить в производство специального цикла документальных, телевизионных и художественных фильмов, показывающих непрерывность цивилизационной истории Казахстана.

Наш Лидер убежден: «Гордость за прошлое, прагматичная оценка настоящего и позитивный взгляд в будущее – вот залог успеха нашей страны».

Вопросы для проверки знаний:

1. Какие культурные мероприятия осуществлялись накануне провозглашения суверенитета РК?
2. Расскажите о мероприятиях, приуроченных к году памяти жертв репрессий 1920-1930 годов
3. Какие труды увидели свет в рамках деятельности, связанной с формированием в стране исторического сознания?
4. Каким явился 1995 год по объявлению Международной организации ЮНЕСКО?

§2. Политика Республики Казахстан по возрождению казахского языка

Язык – не только средство общения, он – вершина национальной культуры. Поэтому язык в любой культуре мира играет очень важную роль. Языковая политика Республики Казахстан направлена на развитие государственного языка и создание условий для языков других этносов, проживающих в республике. О своевременности и важности реализации такой политики говорит такой факт, что по различным источникам до обретения Казахстаном независимости родной язык не знали 25% казахов (по другим данным - 40 %).

Как уже отмечалось, к концу 1980-х годов в стране широко развернулся процесс демократизации. В 1987 году вышло Постановление Центрального Комитета КП Казахстана и Совета Министров Казахской ССР о казахском и русском языках, что привело в свою очередь, к более широкому распространению казахского языка и проведению мероприятий, связанных с данным явлением. Актуальные проблемы, связанные с языком остро обсуждались на страницах печати. В результате неустанного труда национальной интеллигенции, 22 сентября 1989 года Верховный Совет республики принял Закон «О языках в Казахской ССР». В документе было записано – государственным языком республики является казахский язык, русский язык же объявлялся языком межнационального общения. Данный закон поднял статус казахского языка, расширил сферу его распространения. В частности, в некоторых профессионально-технических училищах стали осуществлять подготовку секретарей-машинисток, со знанием и умением вести делопроизводство на казахском языке.

В течение только одного года (до июня 1991 г.) в республике открылись 482 детских сада, 155 школ и четыре профессионально-технических училища с казахским языком обучения. Во всех высших учебных заведениях открылись казахские отделения.

В связи с расширением области функционирования казахского языка и с целью недопущения национальных противоречий активно и профессионально велись дискуссии о его статусе и других проблемах, связанных с этой актуальной темой. Одновременно решался вопрос об открытии школ с родным языком обучения в местах компактного проживания этнических групп – украинцев, уйгур, немцев, татар, турков⁶³.

В июне 1990 года Президиум Совета Министров Казахской ССР утвердил Государственную программу по развитию казахского языка и языков других народов до 2000 года. 4 ноября 1996 года Президент Республики Казахстан утвердил «Концепцию языковой политики Республики Казахстан», 11 июля 1997 года был принят Закон «О языках в Республике Казахстан». С целью расширения сферы функционирования и развития государственного языка в стране были созданы несколько официальных органов. В 1998 году при правительстве Республики Казахстан была создана и начала работу Государственная терминологическая комиссия. 14 августа этого же года вышло постановление Правительства № 769 «О расширении в государственных органах области функционирования Государственного языка», где были уточнены меры по проведению делопроизводства на казахском языке. В связи с чем, после образования терминологической комиссии, 9 октября 1999 года открылся «Центр по ускоренному обучению государственному языку в РК».

Вопросы государственного языка постоянно находились в центре внимания Государственных органов Республики Казахстан. Так, был принят ряд важных законодательных документов, направленных на выполнение Закона

⁶³ Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151, Бюллетень Парламента Республики Казахстан, 1997, № 13-14, статья 202.

«О языках в Республике Казахстан». Среди них: Утвержденная Указом Президента РК за № 550 от 7 января 2001 года «Государственная программа по функционированию и развитию языков на 2001-2010 годы», утвержденные 8 января 1999 года «Правила по контролю выполнения Закона Республики Казахстан «О языках», которые ускорили применение и расширение сферы использования государственного языка в соответствии с его статусом и ролью в совершенствовании официального государственного делопроизводства. В октябре 2005 года на совете Правительства Республики Казахстан рассматривался вопрос о реализации «Государственной программы по функционированию и развитию языков на 2001-2010 годы». Премьер-министр Республики Казахстан Д.К.Ахметов проводил совет на государственном языке, руководители министерств и ведомств отчитывались о проведенных мероприятиях, направленных на осуществление программы. Актуальность принятия данной Государственной программы, рассчитанной на десятилетний срок, определялась необходимостью поддержки срочных мер по решению языковых проблем. В Программе были учтены рекомендации центральных и исполнительных органов, а также ведущих ученых-языковедов страны, уточнены долгосрочные стратегические приоритеты языковой политики в Казахстане, ее цели и задачи, главные направления их осуществления. В целях пропаганды государственного языка и внедрения его в различные сферы общественной жизни, указом Президента Республики Казахстан № 127 от 30 мая 2006 года, введены изменения и дополнения в «Государственную программу по функционированию и развитию языков на 2001-2010 годы». Главным из них является утверждение графика поэтапного перевода на государственный язык делопроизводства, отчетно-статистической, финансовой и технической документации государственных органов.

Важно отметить, что Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своих ежегодных Посланиях народу Казахстана и в докладах на торжественных собраниях, большое внимание обращает на вопрос развития государственного языка. В этой связи важно отметить его доклад на XII сессии Ассамблеи народа Казахстана, проходившей 24 октября 2006 года в городе Астане. В докладе, вызвавшем большой резонанс в обществе, он отметил: «Вопрос государственного языка - вопрос государственного значения, тесно связанный с патриотизмом. Государственный язык – это такой же государственный символ как Флаг, Герб, Гимн, то, с чего берет начало Родина. Также он должен объединять всех граждан страны»⁶⁴, далее президент объяснил суть языковой политики, проводимой Республикой Казахстан, выдвинул ряд важных концептуальных положений, дал поручения Правительству.

С целью выполнения данных поручений Правительство Республики Казахстан постановлением № 1025 от 28 октября 2006 года образовала комиссию по дальнейшему совершенствованию государственной языковой

⁶⁴ Назарбаев Н. А. *Казахстанский путь. – Астана, 2007. -375-с.*

политики. Основными обязанностями комиссии стали: комплексное и системное развитие и внедрение государственного языка, сохранение высокого уровня знания русского языка, подготовка рекомендаций по разработке углубленной и интенсивной системы по обучению английскому языку; дальнейшее совершенствование государственной языковой политики и выработка эффективных механизмов осуществления языковой политики. В настоящее время языковая политика Республики Казахстан претворяется в жизнь на основе: Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан», «Концепции языковой политики Республики Казахстан» и Утвержденной Указом Президента РК за № 550 от 7 января 2001 года «Государственной программы по функционированию и развитию языков на 2001-2010 годы».

В 2008 году из бюджета были выделены значительные средства на развитие государственного языка. По инициативе Главы государства Нурсултана Абишевича Назарбаева создан Президентский фонд развития Государственного языка. Также, в 2008 году принят План мероприятий на 2009-2010 годы по осуществлению «Государственной программы по функционированию и развитию языков на 2001-2010 годы». В ней можно отметить такие удачные моменты, как: образование международного центра сотрудничества Казахстана со странами ЕС в области языковой политики для системного исследования международного опыта и его внедрения, совершенствование системы КАЗТЕСТ для оценки уровня знания казахского языка, проведение социологических исследований по анализу состояния информсистем Республики Казахстан, выпуск анимационных и художественных фильмов для детей на казахском языке.

Для проведения вышеназванных и других мероприятий по развитию государственного языка, было выделено средств из бюджета: в 2005 году - 113 миллионов, в 2006 году - 560 миллионов, в 2007 году - более 3 миллиардов, в 2008 году - более 5 миллиардов, в 2009 году - 5 066 313 тыс. тенге, а в 2010 году - 4 763 727 тыс

В Казахстане проживают более 130 наций и народностей, которые имеют полное право на свободное овладение своим языком, обучение и применение родного языка и собственной культуры на разных уровнях общественных взаимоотношений.

Однако, казахстанцы, представляющие этнические диаспоры, вне зависимости от своей национальной принадлежности, обращают внимание на важность сохранения и укрепления казахского языка и культуры, повышения его роли и сферы применения. В качестве доказательства можно привести постепенное увеличение количества людей, свободно владеющих казахским языком, что подтверждается документами мониторинга состояния языка, проводимого ежегодно Комитетом языков. К примеру, если в 2000 году число представителей других национальностей, владеющих казахским языком составляло 36,4%, то в 2004 году этот показатель достиг 40%. В дополнение сказанному, по результатам исследований, наблюдается активное стремление русскоязычных казахов к овладению государст-

венным языком. В пяти областях Республики – Атырауской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской, Южно-Казахстанской – делопроизводство ведется на государственном казахском языке. Данные области, по сравнению с другими регионами отличаются высоким уровнем овладения казахским языком гражданами других национальностей. Также, 23 июля 1999 года в пункт 2 статьи 3 Закона «О средствах массовой информации» введено дополнение «...время передач на государственном языке не должно быть меньше, чем общее время передач на других языках». В соответствии с этим в настоящее время требование Закона выполняют более 92% телерадиокомпаний.

В республике наряду с развитием государственного казахского языка огромное внимание уделяется вопросу овладения русским и английским языками. Эти языки дают огромную возможность для получения знаний и знакомства с достижениями мировой науки и культуры. Однако, государственный язык Республики Казахстан – казахский язык, будет сохранять свой высокий статус.

В 2012 году Президент Н.А.Назарбаев подвел основные итоги выполнения Стратегии «Казахстан-2030» и предложил народу Казахстана новый еще более амбициозный проект - «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». В этом документе отмечены знаменательные события и достижения в жизни нашей страны. Глава государства отметил, что «Казахский язык - это наш духовный стержень. Нам необходимо начиная с 2025 года приступить к переводу нашего алфавита на латиницу, на латинский алфавит. Это принципиальный вопрос, который нация должна решить. Когда-то в истории мы такой шаг уже совершали. Ради будущего наших детей мы должны принять такое решение, и это создаст условия для нашей интеграции в мир, лучшего изучения нашими детьми английского языка и языка Интернета, и самое главное – это даст толчок модернизации казахского языка»⁶⁵. Президент уверен, что уже к 2025 году казахский язык станет главенствовать во всех сферах жизни, станет языком повсеместного общения.

В состоявшемся многонациональном Казахстане грамотная языковая политика стала одним из факторов обеспечения политической стабильности в обществе.

Вопросы для проверки знаний:

1. Расскажите о мероприятиях и проведенной работе по расширению сферы применения казахского языка в Республике
2. Объясните суть государственной программы по функционированию и развитию языков на 2001-2010 гг. в Казахстане
3. О каких установлениях, касательно развития казахского языка говорится в Стратегии «Казахстан -2050»

⁶⁵ Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012 г.

§3. Государственная программа «Культурное наследие»

Уникальная Государственная программа «Культурное наследие» инициирована Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым. В 2003 году Глава государства в Послании народу Казахстана дал поручение Правительству разработать программу, направленную на сохранение историко-культурного наследия. С целью объединения усилий ученых и специалистов в изучении, сохранении, реставрации памятников истории, культуры и архитектуры, развития исследований в области казахского языка, литературы был образован фонд гуманитарных знаний.

Реализация программы была рассчитана на двухлетний период, начиная с 2004 года. Позже действие программы было продлено дважды: с 2007 до 2009 года, с 2009 до 2011 года.

Государственная программа «Культурное наследие» - это основной документ, нацеленный на развитие в духовно-культурной и образовательной сферах, отражающий стратегию, приоритеты и задачи государственной политики в этой важнейшей для независимой страны области.

Реализацию такого масштабного проекта Казахстан начал первым среди стран СНГ. Цель программы «Культурное наследие» – исследование историко-культурного наследия страны, его восстановление и сохранение, возвращение историко-культурных традиций, пропаганда за рубежом культурных достижений Казахстана.

Программа осуществлялась по нескольким направлениям:

- восстановление имеющих особо важное значение для национальной культуры историко-культурных и архитектурных памятников;
- проведение археологических исследований;
- проведение научных работ в области изучения культурного наследия казахского народа.

С 2004 года – с начала осуществления программы – были отреставрированы 78 исторических и культурных памятников, 28 из них (35%) - в 2008-2011 годах.

Проведены 40 археологических, 26 научно-прикладных исследовательских работ, которые обогатили науку тысячами артефактов и множеством сведений об истории страны в древности. Всему миру стали известны найденные при раскопках в курганах Шиликты и Берель Восточно-Казахстанской области многочисленные золотые украшения, предметы искусства, относящиеся к скифско-сибирскому звериному стилю (V-III вв. до н.э.).

Впервые в истории независимого Казахстана была проведена широкомасштабная инвентаризация памятников страны, в список важных исторических и культурных памятников республиканского значения были включены 218 объектов, местного - 11 277 объектов. В результате проведенных научно-исследовательских экспедиций в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, Узбекистан, Армению, также в США и Западную Европу в страну были выявлены и доставлены более 5 тысяч ценных архивных документов, рукописей и печатных изданий по истории, этнографии и искусству Казахстана.

Впервые в Казахстане в рамках программы «Культурное наследие», началось формирование фонда полного гуманитарного образования на казахском языке. Выпущены 537 книг тиражом более полутора млн. экземпляров, среди них встречаются уникальные серии изданий по истории, археологии, этнографии, а также изданы новые энциклопедические словари.

Проведены глубокие исследования средневековых музыкальных памятников, среди которых сотни кюев, исторических песен. Выпущена антология казахских традиционных песен «Вечная мелодия: 1000 казахских кюев, 1000 песен». Это огромный труд в истории национальной культуры по широте охвата и неповторимости методов сбора, подготовки, разработки, реставрации, оцифровки и выпуску CD-дисков казахских народных песен. Успешно завершены зарубежные проекты – реставрация Мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса в Дамаске, реставрация мечети султана Бейбарса в Каире, строительство историко-культурного центра и мавзолея эл-Фараби в Дамаске.

АО «Казахфильм» сняло 20 документальных фильмов об особенно значимых для национальной культуры исторических мест и памятников. Это «Культурное наследие», «Коркыт. История кюя», «Музыкальное наследие номадов», «Архитектурные памятники древнего Туркестана», «Мавзолей Жусип ата», «Петроглифы Тамгалы» и ряд других.

Проведена первая большая работа по объединению всех образцов произведений, отражающих богатое философское наследие казахского народа: «Қазақ халқының ежелгі заманнан қазіргі кезге дейінгі философиялық мұрасы». Философские взгляды сынов Великой степи, от слов Коркыт-ата, мыслей Абая и Шакарима, являются золотой сокровищницей мировой гуманитарной духовной культуры.

Ученые института Истории и этнологии имени Ч.Валиханова Национальной Академии Наук в 2004-2006 гг. выпустили ряд научных изданий таких, как «История и археология», «Тарих – адамзат ақыл-ойының қазынасы», «История Казахстана в русских источниках», «История Казахстана в западных источниках» в 10-ти томах, «История Казахстана в античных источниках», «Қазақ халқының салт-дәстүрлері мен әдет-ғұрыптары» в 2-х том. Все эти издания являются результатом совместного труда ученых, писателей, переводчиков, архивистов, библиотечных работников.

Вопросы, не охваченные программой на период 2004-2006 гг., были взяты на учет и утверждены в период подготовки плана мероприятий на второй период (2007-2009 гг.). В этот период были проведены широкомасштабные научно-прикладные исследования, связанные с осмыслением ценности и значимости национального культурного наследия, его историко-культурных, архитектурных и археологических памятников. По отчетам о проведенных работах за четыре года осуществления программы были завершены работы по обновлению 51 памятника истории и культуры, в 39 городищах и курганах проведены археологические исследовательские работы. Только в 2008 году увидели свет более ста редких циклов по исто-

рии, археологии и этнографии, новые энциклопедические словари, произведения казахских авторов и мировых классиков, их общий тираж превысил 800 тыс. экземпляров⁶⁶.

Главная цель данной программы, не количество отреставрированных памятников и найденных рукописей, его основная суть – создание условий для формирования нового поколения казахстанцев искренне любящих свою Родину, уважающих и знающих историю своей страны. Были осуществлены меры, направленные на развитие кластерного путешествия. При составлении туристических маршрутов были учтены советы археологов. Ежегодно с целью посещения памятных мест и особо значимых памятников в стране и за рубежом, связанных с историко-культурным наследием, организуются примерно 200 мероприятий.

6 ноября 2008 года постановлением Правительства Республики Казахстан была одобрена концепция стратегического национального проекта «Культурное наследие» на 2009-2011 годы, в котором определена необходимость введения в учебный процесс систематизированных знаний, приобретенных в ходе осуществления данной программы: «Одна из главных задач на сегодня – воспитание поколения хорошо знающего свои культурные традиции, любящего историю своего народа, будущую опору страны».

13 января 2007 года во Дворце мира и согласия в Астане, состоялось расширенное заседание Общественного совета по осуществлению государственной программы «Культурное наследие», где Глава государства Нурсултан Назарбаев выступил с речью. Президент подчеркнул важность для казахского народа программы «Культурное наследие», заявил о ее официальном завершении, но пояснил, что работы по программе будут продолжены и соответствующие министерства получают поручения от Главы государства.

Перед Общественным советом, осуществляющим программу были поставлены несколько задач. В первую очередь, развитие сферы образования, обеспечение сохранности культурного наследия, связанного с историей казахского народа, поиск и обобщение памятников и архивных материалов в странах дальнего и ближнего зарубежья.

Во-вторых, известно, что большинство историко-культурных памятников казахов разбросаны по широкой степи. Некоторые из них подвергались частичной реконструкции, но систематические работы по восстановлению и обновлению памятников не проводились. С учетом всего этого в рамках программы были даны поручения по проведению исследований историко-культурных и архитектурных памятников и организации работы по их возрождению на научной основе.

В-третьих, внимание было обращено на богатый фольклор – устное наследие казахов, достойное восхищения. В связи с чем перед специалистами была поставлена задача издать замечательный фольклорный материал, создать целостную систему для осмысления казахских обычаев и

⁶⁶ О Концепции стратегического национального проекта “Культурное наследие” на 2009-2011 годы Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2008 года № 1016 Астана, 2008.

традиций. Подвести итоги многовекового опыта национальной литературы и письма и распространить их в виде многотомных книг.

В-четвертых, говорилось о необходимости последовательного перевода на казахский язык лучших произведений мировой художественной литературы. В дополнение к этому, на основе перевода на казахский язык мировой научной мысли и образцов передовой культуры планировалось организовать фонд гуманитарных знаний на государственном языке,

Результаты Национального стратегического проекта «Культурное наследие» в Казахстане имеют огромное историческое значение. Они должны сохранить национальную культуру и духовность, что особенно актуально в XXI веке, когда процессы глобализации и интеграции ставят под угрозу исчезновения уникальный духовный и культурный этнический облик. Вместе с тем, казахстанское общество и забота государства на пути сохранения и приумножения культурных ценностей, являются проявлением формирования собственной модели адаптации страны к процессам глобализации⁶⁷.

Первый период (2004-2007 гг.) осуществления в стране программы «Культурное наследие» показал необходимость огромной поддержки со стороны государства в сохранении и дальнейшем развитии материальных и интеллектуальных ценностей, созданных многими поколениями предыдущих эпох.

Государственная культурная политика в Казахстане направлена на бережное отношение к сохранению исторического наследия, возрождение в казахском обществе морально-этических ценностей, уникальных национальных особенностей, укрепление на международной арене авторитета и узнаваемости казахской культуры. Богатство культурного наследия Казахстана измеряется не только его вкладом во всемирную историческую сокровищницу, но и мощным размахом стремительного движения в будущее. По этому вопросу, Президент РК Н.А.Назарбаев отметил, что история «окажет положительное влияние на развитие национальной духовности».

Для осуществления государственной программы «Культурное наследие» были привлечены ведущие научно-исследовательские институты, ученые-исследователи и технические специалисты системы Министерства образования и науки Республики Казахстан. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, в своем докладе на расширенном заседании Общественного совета 13 июня 2008 года подчеркнул, что программа «Культурное наследие» опирается на богатые по содержанию язык, духовную и материальную культуру казахского народа и других этносов, проживающих в стране. Данная программа направлена на сохранение культурного наследия страны, использование и исследование, пропаганду, продолжение развития и восстановление историко-культурных традиций, определение мер по созданию целостной системы исследования культурного наследия, в том

⁶⁷ Назарбаев Н.Сильная страна с высоким духом хорошей репутации // Литература, №07 (104), 22 февраля 2007 года. «Культурное наследие» - общенациональная организация // Независимый Казахстан, 14 июня 2008 года.

числе национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев в настоящее время, анализ собственной письменности и многовекового опыта истории казахского народа, создание разнообразных исторических и научных серий, также на разработку исторических и культурных памятников, восстановление и превращение их в музеи, укрепление материально-технической основы научного исследования и развития культурного наследия⁶⁸.

Программа «Культурное наследие» явилась неподражаемой гуманитарной акцией в истории Казахстана и она останется ценным начинанием на пути к возрождению истории и культуры страны.

Вопросы для проверки знаний:

- 1 .Какова главная цель государственной программы «Культурное наследие» ?
- 2 .Покажите основные направления государственной программы «Культурное наследие»
- 3 .Государственная программа «Культурное наследие» и результаты ее осуществления

§4. Трудности и противоречия культурно-религиозной перестройки

В годы независимости в ходе социально-экономических преобразований и перемен произошли изменения в духовной жизни и религиозных взглядах народа, что способствовало формированию светского казахстанского общества и соответствовало ценностным установкам многих этнических групп и различных конфессий. Казахстан - многоконфессиональное государство. В стране наблюдается возрождение интереса к религии, которая становится основой нашей духовной жизни.

В 1990 году образовался самостоятельный институт - Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК). С первых дней государственная политика провозгласила толерантное отношение к различным конфессиям, признание их ценностей. ДУМК устанавливает дружеские взаимоотношения с религиозными конфессиями внутри страны и в рамках СНГ, направляет духовно-просветительскую работу. В 2000 году на III курултае ДУМК председателем Главным муфтием был избран профессор Абсаттар Дербисали.

Согласно Закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», принятом 15 января 1992 года, граждане нашей страны имеют право создания и объединения в религиозные организации. Однако, для образования религиозных объединений необходимо пройти регистрацию в Министерстве юстиции, согласно определенных законодательством требованиям. В 4-й статье вышеназванного Закона сказано, что «Религиозные объединения отделены от государства». В 1-й статье Конституции РК закреплено,

⁶⁸ Назарбаев Н.Сильная страна с высоким духом хорошей репутации // Литература, №07 (104), 22 февраля 2007 года. «Культурное наследие» - общенациональная организация // Независимый Казахстан, 14 июня 2008 года.



что Казахстан светское государство⁶⁹.

21 сентября 2011 года депутаты Мажилиса Парламента одобрили проект закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» и отправили его на рассмотрение в Сенат Парламента. Вскоре его приняли депутаты Сената. 11 октября 2011 года Закон был подписан

и утвержден Главой государства Н.А.Назарбаевым. По Закону граждане Казахстана, иностранцы и лица без гражданства могут заниматься миссионерской деятельностью только после регистрации в Агентстве по делам религии. Без регистрации заниматься миссионерской деятельностью в Республике Казахстан запрещено. Иностранные миссионеры, находящиеся на территории Республики Казахстан, обязаны проходить регистрацию в департаментах по делам религии, которые имеются во всех областях, городах Астана и Алматы. В документе полностью рассмотрены вопросы, касающиеся повторной регистрации, осуществляемой после изучения основ истории религиозных групп и организаций; уточнено понятие «миссионерская деятельность»; определен порядок строительства молитвенных мест, предусмотрены меры, регулирующие распространение литературы религиозного содержания, наложен запрет на деятельность религиозных объединений, приводящих к разрушению семьи, наносящих вред моральным устоям и здоровью человека, препятствующих получению образования.

За годы независимости вырос показатель лиц, совершивших паломничество в Мекку. Если в 2000 году совершили паломничество 80 человек, то в 2002 году – 400. Если рассматривать показатель количества мечетей по регионам, то большинство из них приходится на южные районы страны, что обусловлено историческими причинами, поскольку ислам первоначально получил распространение именно на юге Казахстана. В столице страны Астане построено несколько новых мечетей. На торжественном открытии мечетей «Нұр Астана» (открылась в 2005 году), «әзірет Сұлтан» (открылась в 2012 году) присутствовал Глава государства. Если учесть, что более 70% населения Казахстана считают себя мусульманами, то рост мечетей в стране закономерен. Возрастание внимания народа к религии вызвало спрос не только на религиозные сооружения, но и на специалистов-религиоведов – имамов. В связи с этим, на первое место выходит вопрос подготовки компетентных имамов. К примеру, Египетский университет исламской культуры «Нур-Мубарак» готовит исламоведов, религиоведов, переводчиков арабского языка и литературы; тцетцов Корана готовит Республиканский

⁶⁹ Исаулы М. Основные проблемы современной религиозной ситуации в Казахстане или конкретные пути ее решения. // Зеркало Алаша. №145 (597) 18 августа 2011

центр, имеются учреждения, занимающиеся повышением квалификации отечественных имамов и специалистов, получивших образование за рубежом. Также, в городах Алматы, Астана, Павлодар, Актобе, Уральск и других имеются медресе. Вместе с Духовным управлением Казахстана областные, районные, городские, сельские имамы и представители имамов помогают людям правильно разбираться в вопросах веры.

Религиозные деятели активно сотрудничают с государственными органами, с учреждениями образования, читают лекции и проводят беседы на религиозные темы.

В казахстанском обществе распространены традиционные каноны Ислама, но вместе с тем, в обществе усиливаются действия нетрадиционных религиозных течений, а также радикальных групп, прикрывающихся именем Ислама. Среди нетрадиционных религиозных течений, усиливших агитационно-пропагандистскую работу в Казахстане – «Церковь сайнтологии», Бахаизм, Кадияния (Ахмадия), общество кришнаитов, сатанизм, Виссарионство. Также есть группы, которые прикрываясь исламом, занимаются распространением экстремистских и не свойственных традиционному исламу взглядов. Так, «Хизб-ут-Тахрир», хотя нигде в Коране не пишется «об образовании халифата», заявляет о желании построить в Центральной Азии государство «халифат». Группы «Талибан», «джихадисты» откровенно пропагандируют идеи экстремизма. Действия данных течений и групп направлены против основных установок и ценностей ислама суннитского толка, мазхаба миролюбивого Абу Ханифа.

Действия таких экстремистских группировок, направленные на разжигание ненависти внутри казахстанского общества, могут привести к серьезному социально-политическому обострению. Все это вызывает необходимость регулирования государством при поддержке культуuroобразующей нации - казахского народа - деятельности различных религий и конфессий в Казахстане⁷⁰.

По данным переписи населения 2009 года 70,2% населения Казахстана являются мусульманами, 26,3% - христианами, 0,1% - буддистами, 2,8% - не придерживаются никакой религии. Как правило, всех представителей тюркоязычных народов относят к мусульманам. Однако, по результатам переписи населения 0,4% казахов (39172 чел.) придерживаются христианской веры, 1923 чел. исповедуют иудаизм, 749 чел. - буддизм, 1612 чел. относятся к другим конфессиям, 98 511 казахов не считают себя приверженцами никакой религии. В выборе религиозной принадлежности казахстанцев, безусловно, сказывается влияние смешанных браков. В стране живут украинцы, немцы, корейцы, белорусы, живущие вдали от исторической родины, русифицированные, потерявшие свой родной язык, состоящие в смешанных браках, безразличные к религии, традициям.

Возвращение тех, кто в советское время был атеистом в религию, вызывают во всех бывших социалистических странах, в том числе и в

⁷⁰ Муртаза Булутай. Религия и государственные отношения в Казахстане. // Газета «Степь и город», Алматы 2005. 5-с.

Казахстане, различные дискуссии по вопросам о месте религии в светском государстве, о взаимоотношениях религии и государства. Наиболее актуальными проблемами в настоящее время являются обострение религиозной ситуации в других странах, рост влияния на социально-психологическую жизнь государств так называемых «новых религий». Активизация радикальных и террористических группировок, действующих под прикрытием ислама может нанести огромный ущерб мирному межконфессиональному диалогу в Казахстане. Поэтому, главной задачей государственной религиозной политики является поддержка гуманистической направленности религии, традиций толерантности и милосердия, существующих в казахстанском обществе, что должно сопровождаться воспитанием казахстанцев в духе бдительности и нетерпимости к проявлениям религиозного экстремизма и радикализма.

Вопросы для проверки знаний:

1. Какое влияние оказала независимость на культурно-религиозную перестройку?
2. Какими Законами определены работы по выявлению компетенции религиозных групп и организаций в РК? Каковы их главные установки?
3. Проанализируйте политику государства по отношению к «новым религиозным» движениям в стране.

§1. Выход Казахстана на мировую арену

После обретения независимости Казахстан, как суверенное государство, приступил к проведению активной внешней политики. Во внешней политике страна особое внимание уделяло следующим вопросам. Это: во-первых, необходимость установить и развивать международные связи с зарубежными странами, среди них с бывшими постсоветскими республиками, с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока, Европы и США; во-вторых, укреплять культурно-экономические связи со всеми зарубежными странами, за счет чего стать в один ряд с передовыми цивилизованными государствами; в-третьих, приложить все усилия для сохранения безопасности Казахстана и бороться против применения ядерного оружия, попыток развязать новую мировую войну.

Во внешней политике Казахстана был избран многовекторный путь, что является требованием времени и тесно связано с геополитическим расположением страны и сложившейся социально-экономической ситуацией. Суть многовекторной внешней политики - установление со всеми государствами мира равноправных, взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений. Руководство Казахстана сразу после обретения независимости боролось за улучшение связей с зарубежными странами. В результате за короткое время Республике Казахстан признали более 180 государств мира. Казахстан установил дипломатические отношения с более чем с 120 странами, за рубежом открылись более 40 дипломатических и консульских представительств. Сегодня в Алматы и Астане работают более 50-ти иностранных посольств и дипломатических миссий, десятки представительств международных и межнациональных организаций.

После дипломатического признания Казахстана другими государствами, самой важной задачей явилось уточнение концептуальных направлений и стратегических приоритетов внешней политики страны. Перед молодым государством стоял целый ряд

непростых вопросов. Как можно оценить внешнеполитические акции и возможности Казахстана? В чем суть отечественной дипломатии и каковы ее основные направления? Каково соотношение во внешней политике между региональным и глобальным? Как Казахстан должен относиться к решению проблем международной безопасности, когда на территории нашего государства расположен ядерный потенциал? Как можно обеспечить безопасность Казахстана дипломатическими средствами? С другой стороны имелось и четкое представление ее приоритетов. На подготовку концепции внешней политики огромное влияние оказала позиция Президента страны. В своей фундаментальной работе «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства»⁷¹ Н.Назарбаев конкретизировал международный курс развития Казахстана. Он предложил следующую концепцию внешней политики: «Основная цель внешней политики – на основе политической и экономической реформ оказать поддержку устойчивому развитию страны и формированию положительной внешней среды».

По словам первого Президента Казахстана, основными принципами внешней политики государства, получившего суверенитет, были следующие: «Прежде всего, мы декларируем направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира. Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям:

- признаём сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана;

- отвергаем войну или угрозу военной силы как средства достижения политических, экономических и других целей;

- стремимся к обретению статуса безъядерного государства и присоединения к договору о нераспространении ядерного оружия;

- поддерживаем принцип неприменения первыми оружия массового поражения и выступаем за принятие данного обязательства всеми государствами мирового сообщества;

- придерживаемся принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств».

Президент уделил важное значение внешнеполитической деятельности в вопросе обеспечения национальной безопасности. Однако, в проведении внешней политики были существенные препятствия и трудности. Поэтому необходимо было первоначально понять их, затем определить, с какими странами нам важно развивать взаимоотношения.

В работе Н.Назарбаева «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» по данной проблеме сделаны следующие выводы: «...Отсутствие прямого выхода к открытому морю, удаленность от коммуникативных средств затрудняют участие республики в международных экономических связях. Поэтому исключительное значение имеет поддержание взаимовыгодных дружественных отношений

⁷¹ Казахстанская правда, 16 мая 1992.

на принципах полного доверия с сопредельными государствами, прежде всего с Россией и Китаем, являющимися для нас воротами к мировым коммуникациям. Казахстан к этому готов. Вместе с тем, мы, естественно, выступаем за развитие широких связей со всеми другими странами на основе международной справедливости и партнерства».

Министерство иностранных дел при подготовке концепции внешней политики Казахстана, опиралось на основные принципы и задачи, изложенные в данном труде Президента

Первые черновые наброски такой концепции были подготовлены еще в марте 1992 года. В связи этим одновременно проводилась активная работа в Администрации Президента и институте Стратегических исследований. Первое собрание коллегии министерства иностранных дел было посвящено обсуждению проекта концепции внешней политики. Концепция внешней политики повторно рассматривалась в Совете безопасности и утверждалась три раза: в 1995, 2000 и 2005 годах. Подверженная изменениям международная ситуация, усиливающаяся глобализация, геополитические изменения вокруг Казахстана требовали многократного пересмотра, обсуждения и утверждения концепции внешней политики.

В настоящее время Казахстан внимательно следит за происходящими в мире изменениями и старается адаптировать внешнеполитическую концепцию в соответствии с ними. В этой связи, он прилагает большие усилия для защиты национальных интересов. Казахстан с первых дней информировал мировое сообщество о приверженности рыночной экономике и демократическим принципам.

В целом же долгосрочные цели и стратегия курса внешней политики являются неизменными с момента приобретения независимости и они направлены на дальнейшее развитие взаимовыгодных дружественных отношений со всеми странами мирового сообщества. Но мы живем в динамично развивающемся мире, поэтому наша внешняя политика должна быть способной в любое время адаптироваться и противостоять угрозам и опасностям. Например, многолетний глобальный финансово-экономический кризис требует увеличения усилий для активизации «экономической» дипломатии.

Казахстан поставил перед собой задачу проведения внешней политики, направленной на развитие постоянных и прогнозируемых дружественных взаимоотношений, в первую очередь, с соседними государствами и со всеми другими заинтересованными странами. Развитие дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества с государствами мирового сообщества отражают интересы Казахстана.

Казахстан, являясь членом ООН, строит свою внешнюю политику на основе принципов международного права. Являясь участником ОБСЕ, РК опирается во внешней политике на принципы Декларации Заключительного Хельсинского Акта 1975 года и положения, закрепленные в международных актах.

Основные принципы международного права закреплены в Уставе ООН. Они следующие: суверенное равенство государств; неприменение силы и

угрозы ее применения; нерушимость государственных границ; территориальная целостность государств; мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела государств; уважение прав человека и основных свобод; равенство и право народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами; добросовестное выполнение обязательств по международному праву⁷².

Казахстан неукоснительно придерживается данных принципов. К этому обязывает и Основной Закон страны. В 8 статье Конституции РК записано: «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы»⁷³.

Это означает, что Казахстан не остается в стороне от процесса глобализации, прилагает все усилия для того, чтобы находиться в самом центре мировой политики и по мере возможности оказывать позитивное влияние.

Вопросы для проверки знаний:

1. На какие три вопроса необходимо было обратить особое внимание при разработке внешней политики независимого Казахстана?
2. Почему Казахстан в своей внешней политике придерживается многовекторного курса?
3. Какова суть и значение внешнеполитической концепции Республики Казахстан?
4. Каково значение дипломатических отношений в укреплении безопасности Казахстана?
5. Каково влияние глобализации на внешнюю политику Казахстана?

§2. Основные факторы и направления внешней политики РК

Главная цель внешней политики Казахстана – защита независимости страны. В связи с этим, главными внешнеполитическими приоритетами Казахстана являются: защита национальных интересов, продвижение миротворческих инициатив, обеспечение региональной и глобальной безопасности, защита прав и интересов наших граждан, привлечение прямых иностранных инвестиций, укрепление международного и двустороннего сотрудничества, передача зарубежным партнерам объективной информации о Казахстане.

Дружба и добрососедство с соседями, в первую очередь, с Россией – один из главных приоритетов внешней политики Казахстана. Данные принципиальные направления прочно закреплены в Казахстанско-Российской декларации о Вечной дружбе и союзничестве. Казахстан и Россия – крупные торговые партнеры. Планы совместных действий двух стран в рамках

⁷² Внешняя политика Республики Казахстан: Учебник /Под общ.ред. К.И.Байзаковой. Алматы: Казак университеті, 2006. 14-с.

⁷³ Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2010. 6-с.

«дорожной карты» реализуются в многочисленных масштабных проектах в топливно-энергетической сфере, атомной энергетике, космосе, автомобильной отрасли, агропромышленном комплексе и в других областях.

Особое внимание уделяется дальнейшему укреплению и развитию Казахстанско-Российского межрегионального и приграничного сотрудничества. Более 70-ти российских регионов активно взаимодействуют с казахстанскими партнерами. В первые десятилетия независимости между регионами Казахстана и России было заключено более 200 соглашений о сотрудничестве в различных сферах. Каждый год под председательством глав государств, с участием руководителей областей Казахстана и регионов России проводятся межрегиональные рабочие форумы. Проведение таких форумов очень важно, поскольку они оказывают большое влияние на решение вопросов взаимодействия власти и бизнеса, обеспечения экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики, улучшения социально-экономического положения государств; содействуют упрочению тесных деловых связей между предприятиями Казахстана и России, развитию производственной кооперации и взаимной торговли. Сегодня тандем - Республика Казахстан и Российская федерация в Евразийском пространстве превратился в крепкий фактор стабильности и развития.

Укрепление стратегических дружественных отношений с восточным соседом – Китайской Народной Республикой, охватывающих все направления, является свидетельством конструктивной внешней политики Казахстана. Наша страна в своих интересах использует партнерские возможности возрастающего глобального влияния этого государства, укрепляя с ним взаимовыгодные торгово-экономические связи. Взаимоотношения Казахстана с Китаем находятся в стадии мощного развития. Ежегодно растет товарооборот между двумя странами, осуществляются многочисленные крупные проекты в сфере экономики, развивается культурно-гуманитарное сотрудничество.

Американское направление также является одним из главных приоритетов внешней политики Казахстана. В годы независимости Казахстан добился взаимопонимания с США на высоком уровне на всех направлениях стратегического партнерства. Казахстан с Соединенными Штатами Америки связывают стратегические цели. Данный факт нашел отражение в Совместном заявлении президентов двух стран в 2006 и 2010 годах. Уровень достигнутого совместного сотрудничества основан на взаимовыгодных и равноправных возможностях в вопросах противостояния международному терроризму и экстремизму, утверждения режима нераспространения ядерного оружия, обеспечения региональной и глобальной безопасности.

За годы независимости Казахстан укрепил свои позиции в Центральной Азии. Наша страна проводит политику объединения всех стран региона для противостояния современным вызовам и угрозам, занимается активным инвестированием во многие отрасли производства. Безопасность, эффективное использование водно-энергетических ресурсов, проблемы трудовой

миграции и другие актуальные проблемы жизни региона постоянно находятся в центре внимания Казахстана.

После событий, происходивших в Кыргызстане весной и летом 2010 года, Казахстан подготовил и предложил киргизскому народу межгосударственную программу гуманитарной помощи.

Казахстан заинтересован в стабильном и прочном развитии Афганистана, превратившемся в регион распространения угрозы международного терроризма, религиозного экстремизма и наркотического трафика. Мировой общественностью с удовлетворением было воспринято решение Казахстана о выделении 50 млн. долларов для обучения афганской молодежи и об оказании гуманитарной помощи ИРА. Наше государство, как и все страны Центральной Азии заинтересованы в последовательном решении афганской проблемы, в сохранении стабильности в Афганистане.

В настоящее время одним из важнейших приоритетов многовекторного сотрудничества Казахстана является европейское направление. Республика Казахстан поставив своей целью выход на уровень стратегического партнерства с ведущими европейскими странами, постоянно углубляет взаимовыгодное сотрудничество с ними. В августе 2008 года Указом Президента РК принята Государственную программу «Путь в Европу». В ней большое значение уделено связям с Европейским Союзом (ЕС), поскольку он является одним из главных факторов мировой политики. В настоящее время нет другого более развитого торгово-экономического и политически интегрированного объединения, чем ЕС. Сегодня ЕС – это единый внутренний рынок, объединяющий 370 млн. человек. Выпуск внутренней валовой продукции Евросоюза находится на одном уровне с США (5,5 трлн. доллар). В ЕС сосредоточены 40 процентов мировой торговли товарами и 30 процентов торговли услугами. Научно-технический и финансовый потенциал стран Европейского Союза занимает второе место после США.

Все это требуют от Казахстана активной внешней политики в отношении ЕС.

Официальные дипломатические отношения РК и ЕС установлены 2 января 1993 года. В декабре 1993 года при Европейском Союзе в Брюсселе открылось Представительство Республики Казахстан. В ноябре 1994 года в Алматы начало свою работу Представительство Европейской комиссии. В данное объединение входят 15 развитых стран Европы. ЕС является самым крупным торгово - экономическим партнером Казахстана. В 2000 году объем внешней торговли Казахстана со странами ЕС достиг 3 млрд. долларов (21,8 процентов), в том числе экспорт – около 2 млрд. долларов, импорт - 1 млрд. долларов. Доля прямых инвестиций Европейского Союза в экономику нашей страны составляет около 22 процентов (2,3 млрд. долларов), эти данные даются в сравнении с объемом общих инвестиций, вложенных в экономику Казахстана. Основными странами-инвесторами Евросоюза являются Великобритания (12,6 процентов), Нидерланды (2,6 процентов), Италия (1,7 процентов).

Казахстан заключил со странами Западной Европы политические договоры, провозглашающие принципы равенства и взаимовыгодности, неприменения силы и предотвращения угрозы её применения, ненападения друг на друга и невмешательства во внутренние дела, уважение суверенитета и территориальной целостности.

Договорно-правовая база внешнеэкономических связей со странами ЕС влияет на рост двусторонних торгово-экономических отношений. Это означает, что документы, подписанные со странами, принимающими активное участие в структурной перестройке экономики Казахстана и развитии его промышленного потенциала, имеют исключительное значение.

У Европейского Союза как крупного потребителя энергетических ресурсов имеется большая заинтересованность в Казахстане. ЕС уделяет огромное внимание участию в инвестиционных проектах, связанных с производством источников энергии, нефти и строительством линий газовых трубопроводов.

Техническое сотрудничество между Казахстаном и ЕС осуществляется также в рамках ряда других программ, например: ИНТАС (международная ассоциация по поддержке ученых стран СНГ), КОПЕРНИКУС, Европартенариат и др.

В конце 1992 года в Алматы открылось Бюро ЕС по оказанию технической помощи Республике Казахстан. Оно образовалось в рамках таких программ Европейского Союза как: ТАСИС (программа оказания технической помощи странам СНГ, работает с 1991 года) и ТЕМПУС (программа оказания помощи ЕС в области образования, работает с 1994 года). Программу ТАСИС в 1991 году утвердил совет Министров ЕС, она направлена на поддержку и финансирование обмена опытом и специальными знаниями через установление связей с государственными и частными учреждениями. По программе ТАСИС в 1991-1998 годы для осуществления проектов по поддержке развития малого и среднего бизнеса, приватизации и структурной перестройке, инвестированию в человеческие ресурсы, в общей сложности безвозмездно выделено 130 млн. долларов, что составляет больше половины всей оказанной нашей стране западной помощи.

В рамках сотрудничества с ТАСИС вместе с национальными программами осуществлены ряд региональных программ, направленных на восстановление экономических связей, развитие торговли, расширение автомобильных и энергетических линий. Одним из таких проектов является ТРАСЕКА (транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия), направленная на развитие торгово-экономических и коммуникационных возможностей стран Центральной Азии и Закавказья. С данным проектом связан также план прокладки волоконно – оптического кабеля, обеспечение линии связи Европа-Азия. ТРАСЕКА вызывает интерес Казахстана с точки зрения использования всех возможностей по осуществлению транзитного потенциала нашей страны.

Начатая в 1995 году межгосударственная программа ИНОГЕЙТ по транспортировке нефти и газа, направлена на оказание помощи в форми-

ровании инфраструктуры в сфере энергетики. Программа должна обеспечить эффективную подачу энергоресурсов в Европу через Каспий и Черное море. Осуществление данной программы – это возможность развития экспортных путей, предназначенных для транспортировки энергоресурсов и укрепления независимости стран региона.

Эффективность данного проекта возрастает, если учесть важность решения Казахстаном проблемы транспортировки источников энергии на основе многостороннего сотрудничества.

Оказание гуманитарной помощи Казахстану и содействие в вопросе его устойчивого экономического развития со стороны международных финансовых организаций является не менее важной задачей. В этом направлении гораздо активно работает Европейский банк реконструкции и развития.

В июле 2000 года в Брюсселе проведено второе заседание Совета сотрудничества. Казахская сторона определила первостепенные задачи торгово-экономического сотрудничества, среди них: признание Казахстана как «страны, имеющей рыночную экономику», расширение внедрения казахстанской продукции на Европейский рынок, ликвидация пошлины на казахстанский ферросилиций, приведение в полное соответствие с европейскими нормами инвестиционного законодательства нашей страны. Стороны согласились с мнением о том, что одним из важных факторов привлечения инвесторов на казахстанский рынок и роста внешней торговли, может явиться вхождение нашей страны во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Европейская сторона согласилась с предложением Казахстана об увеличении объема технической помощи, оказываемой по линии ТАСИС для решения экологических проблем районов Аральского моря и Семипалатинского полигона. Во время заседания обсуждалась глобальная проблема современности - транспортировка наркотиков. В связи с чем был поставлен вопрос о необходимости осуществления в Казахстане с участием ЕС национальной программы по противодействию незаконному обороту наркотиков. Также была достигнута договоренность о разработке плана взаимодействия по обеспечению контроля за наркотическими средствами между ЕС и государствами Центральной Азии. Кроме того, в числе обсуждаемых международных проблем находились региональное сотрудничество и позиция Казахстана по ситуации в Афганистане.

17 июля 2001 года в Брюсселе было проведено третье заседание Совета сотрудничества. Стороны обсудили целый ряд вопросов, касающихся развития торговли и инвестиций, демократии, справедливости судов, хода осуществления взятого за основу соглашения о партнерстве и сотрудничестве в области внутренних дел. Также предметами обсуждения стали проблемы международной политики. Европейская сторона отметила важность развития сотрудничества с Казахстаном на основе принципов демократии, соблюдения прав человека и развития рыночной экономики. На этой основе дана положительная оценка экономическим достижениям Казахстана в 2000-2001 годах.

При обсуждении блока торговых инвестиционных вопросов делегация Евросоюза положительно оценила результаты переговоров Правительства РК со Всемирной Торговой Организацией и информировала о намерении поддержать вступление нашей страны в данную международную организацию. Казахстанско-европейское партнерство, охватывающее весь спектр торгово-экономических интересов и направленное на развитие взаимовыгодного сотрудничества, основанное на уважении и признании универсальной ценности демократии и прав человека, является важным фактором устойчивого развития нашей страны. Республика Казахстан превратилась в крупнейшего торгово-экономического партнера Европы в Центральной Азии, что во многом связано с нашей внутривнутриполитической стабильностью. В 2007 году торговый оборот Казахстана с Европейским Союзом составил 21,5 миллиардов евро, что превосходит торговый оборот с четырьмя вместе взятыми государствами Центральной Азии и тремя государствами на Кавказе ⁷⁴.

Если говорить о расширении европейского рынка для казахстанской продукции и углублении торгово-инвестиционного сотрудничества РК – ЕС, то здесь важно в первую очередь, решение о внесении поправок в Анти-демпинговые правила ЕС, принятые Советом Европейского Союза в октябре 2000 года. Это означает, что Евросоюз придал нашей стране статус «государство имеющее рыночную экономику».

В мае 1998 года произошло важное событие международного значения для нашей страны. Комитет Министров Совета Европы вынес решение о присвоении Казахстану статуса наблюдателя в Европейской комиссии «За демократию через право».

После приобретения статуса наблюдателя в этой влиятельной европейской организации, являющейся консультативным органом Совета Европы по вопросам демократического законодательства, Казахстан получил право просить помощи при подготовке проектов законов и проведении экспертизы национального законодательства. Вместе с тем, республика продемонстрировала приверженность демократическим ценностям и стремление к сплочению с Советом Европы.

Как сказано выше, в 2008 году принята государственная программа «Путь в Европу». Данный документ ясно показал желание Казахстана как можно активнее интегрироваться в европейскую систему международных отношений. Главной целью программы «Путь в Европу» явилось развитие и углубление сотрудничества Казахстана со странами Европы в области высоких технологий, энергетики, транспорта, а также создание условий для председательства нашей страны в 2010 году в ОБСЕ. Благодаря программе «Путь в Европу» Казахстан вышел на новый уровень стратегического партнерства с ведущими странами Европы в политической, экономической и гуманитарной сферах, что в свою очередь, создает условия для роста товарооборота и дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества ⁷⁵.

⁷⁴ Независимый Казахстан, 19 ноября 2008.

⁷⁵ Независимый Казахстан, 25.10.2008.

Таким образом, Республика Казахстан заинтересована в развитии многостороннего сотрудничества с Европейским Союзом и делает в данном направлении конкретные практические шаги.

В 1992 году наша страна добровольно отказавшись от ядерного оружия, стала активным участником процессов в области обеспечения глобальной безопасности, всеобщего разоружения и нераспространения оружия массового поражения и получила гарантии международной безопасности от ведущих ядерных держав мира.

В сентябре 2011 года в Нью-Йорк на 66-й сессии СБ ООН Казахстан заявил о безальтернативности стратегии безъядерного мира. В данном направлении решающим шагом должно стать принятие ядерными державами конвенции об отказе применения ядерного оружия и угрозы ее применения. Эта инициатива нашей страны крайне важна в современных условиях, когда противостояние Великих держав может привести мир к ядерной войне, что показывает конфликт интересов США и России, связанный с ситуацией в Сирии. Казахстан, приводя в пример аварию на АЭС в Японии, внес предложение в ООН о подготовке универсальных и обязательных принципов безопасного применения атомной энергетики.

Как бы то ни было, в мировом сообществе сформировалось устойчивое мнение о Казахстане, как лидере в процессе разоружения и нераспространения оружия массового поражения. Казахстан – страна выдвинувшая конкретное предложение о принятии Всеобщей декларации безъядерного мира и обеспечения глобальной ядерной безопасности. Другие страны ясно видят, что на пути последовательного осуществления этих инициатив наша страна занимает последовательную и четкую позицию.

Вопросы для проверки знаний:

1. Каковы основные принципы и направления казахстанской дипломатии?
2. Определите региональные и глобальные соотношения во внешней политике РК.
3. Уточните особенности во взаимоотношениях Казахстана со странами Европейского Союза (ЕС)
4. Каковы суть и цели государственной программы «Путь в Европу»?
5. Как Казахстан смотрит на решение проблем международной безопасности, с учетом ядерного потенциала, которым ранее обладало наше государство?

§3 Республика Казахстан и международные организации

Во внешней политике Республики Казахстан важное место занимает взаимодействие с международными организациями. Организация Объединенных Наций (ООН) – самая влиятельная, универсальная международная организация, объединяющая большинство государств мира. Ее главная цель – укрепление международного мира и безопасности, развитие сотрудничества между государствами и дружественных отношений между народами, уважение прав человека. ООН является центром объединенных действий народов для достижения данных целей. Основные направления

деятельности ООН – сохранение мира и безопасности на нашей планете, оказание помощи государствам в различных областях, защита прав и свобод человека, систематизация международного правового законодательства и обеспечение прогресса в его развитии. Главные органы ООН- Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат. В Нью-Йорке расположена Штаб-квартира организации, в Женеве (Швейцария) и Вене (Австрия) работают отделения ООН.

В составе ООН имеются 16 специальных учреждений (ЮНЕСКО, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, учреждение по развитию промышленности и др.), специализирующихся в социальной, экономической и гуманитарной сферах, также специальные комиссии (комиссия Международного права, комиссия по праву международной торговли).

Бюджет ООН самый большой среди всех международных организаций. Его общий объем составляет примерно 3 млрд долларов. 22 процента названной суммы вносит США. Для государств-членов Генеральной Ассамблеи ООН платежи оцениваются исходя из платежеспособности страны и рассчитываются с учетом среднего показателя ВВП и дохода на душу населения. Большая часть бюджета ООН формируется за счет взносов трех государств – США, Японии и Германии. Доля такой огромной страны, как Россия составляет только 1,2 процента или 32,6 млн долларов⁷⁶. Казахстан ежегодно платит взнос в размере 650 тыс. долларов.

Наша страна, занявшая достойное место в мировом сообществе, активно участвует в работе всех специализированных институтов ООН, тем самым внося свой вклад в решение мировых глобальных проблем, но вместе с тем, и обеспечивая защиту своих национальных интересов и возможность устойчивого развития.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстан единогласно был принят в члены ООН. Вступление РК в ООН явилось важным историческим событием, данное действие означало официальное признание его мировым сообществом как независимого государства.

17 января 1993 года в Казахстане открылось дипломатическое представительство ООН. В дальнейшем в нашей стране были открыты и работают 16 представительств, специализированных учреждений, фондов и программ ООН. Организация через свои специализированные структуры оказывает существенную помощь Казахстану в реформировании экономики, совершенствовании законодательной базы. Учреждением, информирующим мировое сообщество об интересах Казахстана, является Постоянное представительство Республики Казахстан при ООН. Оно открылось в 1992 году в Нью-Йорке. Представительство от имени РК участвует в сессиях ООН. Представители назначаются Указом Президента РК. С апреля 1992 года до 1999 года первым Постоянным Представителем Республики

⁷⁶ Зеркало Алаша, 9 октября 2010.

Казахстан при ООН была Арыстанбекова Акмарал Хайдаркызы, затем эту должность занимали Мадина Жарбосынова, Бирганым Айтимова и др.

Казахстан вошел в ООН не только как один из новых членов мирового сообщества, но и как государство, придерживающееся активной позиции по основным международным проблемам, стоящее в авангарде движения за ядерное разоружение. Заккрытие в 1991 году ядерного полигона в Семипалатинске, принятие в 1992 году в Лиссабоне обязательства о присоединении к договору о нераспространении ядерного оружия и признание РК как государства не имеющего ядерного оружия, значительно повысило его международный авторитет и превратило его в страну, имеющее моральное право с высокой трибуны Генеральной Ассамблеи ООН предлагать отдельные инициативы в области международной безопасности. Осенью 1992 года казахстанская делегация впервые участвовала в работе 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

На данной сессии Казахстан сделал два важных предложения: во-первых, начать формирование миротворческого фонда ООН. Эта формула означает нижеследующее: каждое государство из бюджета, запланированного на оборону, выделяет один процент, далее происходит ежегодное увеличение этой суммы на указанный процент. Во-вторых, Казахстан с трибуны ООН выдвинул инициативу о созыве Совета по мерам взаимодействия и доверия в Азии. Данное предложение, направленное на образование структуры безопасности на огромном пространстве Азиатского континента, сделало нашу страну еще более известной на международной арене.

Казахстан, используя высокую трибуну ООН, акцентировал внимание мирового сообщества на такой жизненно важной проблеме, как экология и защита окружающей среды. Высыхающее Аральское море – район экологического бедствия, срочно требующий масштабной международной помощи. Превращение окрестностей Арала в пустыню приводит к ухудшению экологии, увеличению неблагоприятных последствий для экономики и здоровья 3 млн. жителей региона. Если такая влиятельная организация, как ООН в срочном порядке не вмешается в спасение Арала, то проблема сотен тысяч людей в будущем может превратиться в бедствие для миллионов.

Вторая экологическая боль нашей страны - Семипалатинский ядерный полигон, построенный на территории Казахстана.

По решению Казахстана Семипалатинский полигон был закрыт, ядерным испытаниям был положен конец, однако, для улучшения экологии данного региона, лечения пострадавших людей, проведения оздоровительных мер, необходимы огромные средства. С данной точки зрения казахстанцам крайне необходима активная международная помощь. Конечно, в настоящее время, когда каждая страна думает в первую очередь о своих интересах, тяжело получить такую помощь. Однако, другие народы должны помнить о казахстанской трагедии и осознавать свою ответственность за страшные последствия использования ядерного оружия.

Можно уверенно сказать, что первое появление Казахстана на международной арене прошло успешно. Казахстан занял достойное место в

числе тех государств, которые поддерживает глобальную безопасность мирового сообщества. В ООН была дана высокая оценка активной роли руководства Казахстана в укреплении режима нераспространения ядерного оружия и разоружения, последовательности и открытости позиции Казахстана во всех созданных в этой сфере международных соглашениях. Мировое сообщество с большим пониманием восприняло конкретные шаги и настойчивую позицию Казахстана по полному запрещению испытаний ядерного оружия. На 49-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и на конференции ООН о продлении действий по нераспространению ядерного оружия, главы государств и правительств в своих выступлениях поздравили Казахстан с присоединением к договору СНВ-1 и договору о нераспространении ядерного оружия. Генеральная Ассамблея ООН во всех своих резолюциях о разоружении и нераспространении ядерного оружия с большим удовлетворением отмечает вышеназванные факты.

29-30 августа 2001 года в Алматы на конференции «XXI век: навстречу миру, свободному от ядерного оружия» заместитель Генерального секретаря ООН В. Петровский отметил: «Казахстан своей ответственной политической решительностью, веским словом и конкретными делами показал международному сообществу как человечество может освободить планету от орудия самоуничтожения». 30 сентября 1996 года министр иностранных дел от имени Казахстана подписал Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). То, что 160 государств являются участниками данного договора, говорит о многом. Казахстан внес свою достойную лепту в создание такого исторического документа, широко известны его принципиальные позиции и конкретные действия по данному вопросу, которые находят поддержку.

Казахстан постоянно придает огромное значение сохранению мира и безопасности в Центральной Азии и заинтересован в осуществлении инициативы по созданию на данной географической территории зоны свободной от ядерного оружия. Образование таких регионов в Центральной Азии предусматривает нераспространение ядерного оружия и укрепляет режим глобальной безопасности.

Казахстан, придавая огромное значение повышению эффективности мер по обеспечению международной безопасности, активно поддерживает миротворческую деятельность ООН. Разделяя мнение государств-членов организации о необходимости расширения и укрепления миротворческих сил, в декабре 1995 года, Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан, подписали соглашение об образовании в рамках ООН, объединенного миротворческого батальона Центральной Азии. Создание миротворческого батальона Центральной Азии получило поддержку ООН.

Будучи членом ООН, Казахстан привлекался к решению многих политических проблем, в первую очередь проблем, касающихся региональной безопасности Центральной Азии. В связи с обострением положения в Афганистане в октябре 1996 года в Алматы прошла встреча политических руководителей Казахстана, России, Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана,

которые приняли совместное заявление по данному вопросу. В соответствии с решением, принятым на Саммите, Казахстан вместе с названными государствами, стал инициатором проведения специального заседания Совета Безопасности ООН о положении в Афганистане (16 октября 1996 года). По его итогам была принята известная 1076 Резолюция СБ ООН.

Казахстан, обеспокоенный неэффективными результатами в регулировании афганской проблемы, в период проведения в сентябре 2000 года Саммита тысячелетия ООН, обратился с просьбой о проведении специального заседания Совета Безопасности для подготовки конкретных мер по стабилизации афганской проблемы. Позднее, в апреле 2001 года на 55-й сессии Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, заключительные положения, сформулированные Казахстаном по регулированию ситуации в Афганистане, были распространены как официальный документ.

Позиция нашего государства в ООН формируется на основе учета интересов Казахстана во всем комплексе проблем, рассматриваемых Организацией Объединенных Наций. В связи с чем, особое внимание уделяется укреплению взаимодействия с ООН в борьбе против организованной преступности и наркобизнеса, в сфере прогрессивного развития международного права, сохранения прав человека в области экономики, экологии и социального развития.

Во внешней политике Казахстана особое значение придается координации усилий других азиатских стран по дальнейшему развитию альтернативной транспортной системы на территории Центральной Азии и продвижению товаров на мировой рынок. На 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстан явился инициатором принятия резолюции по вопросу транзита в Центральной Азии. Со временем проблемы развития национальной и региональной инфраструктуры для расширения сотрудничества между странами Европы и Азии становятся все более значимыми. В этом заинтересованы и страны Восточной Европы. Принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о транспортной системе в Центрально-Азиатском регионе стало международно-правовой основой мероприятий по подготовке и осуществлению программ со стороны стран-доноров для развития специализированных учреждений ООН, других международных организаций и транзитной транспортной системы нашего региона, а также способствовало развитию транспортных связей между Европой и Азией.

ООН – одна из международных организаций, на которую возложена ответственность как за обеспечение международного мира, так и в оказании помощи по устойчивому развитию. Концепция устойчивого развития подготовлена в 1992 году на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро. Правительство РК, понимая важность данной концепции для Казахстана, составило план по осуществлению предложений по итоговому документу конференции «Повестка дня на XXI век». Подготовленные в соответствии с данным документом национальные программы, а также принятая концепция экологической безопасности РК, получили высокую оценку в международном соглашении ООН в сфере эко-

логии и устойчивого развития, как результат комплексной работы и выверенной точки зрения руководства Казахстана. Подготовка материалов для доклада Генеральному секретарю ООН о положении в Семипалатинском регионе, проектных предложений в четырех основных сферах (здравоохранение, экономика, экология, информация), явилась результатом совместной работы международных и национальных экспертов. Доклад был рассмотрен на 53-й сессии ГА ООН. В связи с принятием 16 декабря 1997 года Генеральной Ассамблеей ООН резолюции о Семипалатинском регионе, правительство Казахстана в начале 1998 года создало Межведомственную комиссию для рассмотрения вопросов, касающихся Семипалатинского региона. В состав комиссии вошли представители министерств и ведомств, местных органов управления, Национального ядерного центра и двух неправительственных организаций («Невада-Семей» и «Полигон-23»).

Самая главная задача – ликвидация последствий ядерных испытаний, проведенных на Семипалатинском полигоне. С этими целями эксперты ООН определили пять приоритетных секторов, это: здравоохранение, экология, восстановление экономики, гуманитарная помощь и распространение информации.

Выбор названных приоритетов объясняется трудностями переходного периода и создавшейся сложной экологической и социально-экономической ситуацией в Семипалатинском регионе. На тот момент в Казахстане в связи с финансовыми трудностями государственных структур, не было возможности в полной мере оказать помощь названному региону и его населению. По оценкам экспертов для осуществления названных пяти приоритетов требовалось 43 млн. долларов. Улучшение положения населения Семипалатинского региона и его экологии возможно на основе международного партнерства. 16 ноября 1998 года на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН был принята специальная резолюция: «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения и экологии и экономического развития семипалатинского региона в Казахстане».

Роль ООН в решении масштабных вопросов устойчивого развития особенно заметна на примере проведения на самом высоком уровне международных конференций: О правах человека - Вена (1993 г.), О переселении и развитии народов - Каир (1994 г.), О социальном развитии - Копенгаген (1995 г.), О положении женщин - Пекин (1995 г.), О народонаселении и развитии - Стамбул (1996 г.). Казахстан не только принял участие в работе этих международных форумов, но и внес предложения в первоначальные проекты документов, и приступил к осуществлению их положений на национальном уровне.

Конституция нашей страны, провозгласившая основные права и свободы, равенство всех народов Казахстана, независимо от социального и национального происхождения, пола, языка, вероисповедания, политических и иных взглядов, полностью соответствует решениям Венской декларации и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Создание комиссии по правам человека при Президенте РК оценена ООН как конкретный

шаг, направленный на осуществление принципов, декларированных международными документами в сфере защиты прав человека.

Социальная защита семьи, женщин и детей - одно из приоритетных направлений государственной политики в Казахстане. Одним из первых универсальных международных соглашений, который подписала наша страна, была Конвенция о правах ребенка. Подписание в 1994 году данной Конвенции Президентом Казахстана, затем позже утверждение ее Парламентом, дало возможность для установления и расширения необходимого сотрудничества с Детским Фондом (ЮНИСЕФ) ООН. Казахская делегация на уровне экспертов принимала участие в дискуссиях по проектам статей будущих конвенций по международному праву, в исследованиях по правам международной торговли, проводимых комиссией ООН. В эти годы Казахстан принял участие в обсуждении таких актуальных проблем, как борьба с терроризмом, запрещение и соблюдение режима нераспространения ядерного оружия; а также вопросов, касающихся торговли, транспорта, экологии. Страна является участником основных международных договоров в сфере гуманитарного дипломатического права.

Огромное значение имеет сотрудничество с ООН в области освоения космического пространства. На 49-й сессии (1994 г.) Генеральной Ассамблеи ООН Казахстан был избран в комитет по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС). Это избрание можно рассматривать как признание вклада Казахстана в освоение космоса.

Казахстан является членом комиссии ООН по населенным пунктам (ХАБИТАТ), в рамках которой проводятся работы по расширению международного сотрудничества в области строительства городов и планирования жилья.

Казахстан занимает в вопросе реформы ООН взвешенную позицию. С одной стороны, поспешность в перестройке Организации может привести к серьезной дестабилизации глобального мироустройства. По существу демонтажу подвергнется уникальная организация, отражающая национальные интересы различных государств. В то же время, ООН не может оставаться закостеневшей структурой, не способной адаптироваться к кардинальным изменениям на геополитической карте современного мира. Реформирование ООН может коснуться состава Совета Безопасности, что потребует принятия практических действий. Однако, они должны быть осторожными и выверенными, согласованы с ведущими субъектами мировой политики.

В начале декабря 2009 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила резолюцию, инициированную Президентом Казахстана «Международный день действий против ядерных испытаний». Резолюция объявила 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. Резолюция, принятая на основе консенсуса, означает, что мировое сообщество признало вклад Казахстана в глобальную безопасность и нераспространение оружия массового поражения. В 2010 году Казахстан официально предложил свою кандидатуру и был избран непостоянным членом Совета Безопасности на 2017-2018 гг.

Необходимо также отметить, что Казахский национальный университет имени аль-Фараби стал первым из ВУЗов Казахстана, в 2011 году ставшим участником программы Организации Объединенных Наций «Академическое влияние». Программа «Академическое влияние» – глобальная инициатива ООН, которая объединяет более 500 высших учебных заведений из 90 государств, с целью активной поддержки десяти всемирно признанных принципов, касающихся прав человека, грамотности, устойчивого развития, разрешения конфликтов и сохранения мира, содействия межкультурному диалогу.



Вместе с тем, 20 октября 2011 года проведена церемония подписания меморандума о партнерстве с представителями ООН в Казахстане и КазНУ имени аль-Фараби. В церемонии приняли участие постоянный координатор ООН в Казахстане Стивен Тулл, первый постоянный представитель Казахстана в ООН, посол по особым поручениям МИД РК Акмарал Арыстанбекова и ректор КазНУ Галым Мутанов. Двусторонний меморандум направлен в основном, на развитие научно-исследовательских проектов в области гуманитарных, общественных и экономических наук. Также, данный документ обращает большое внимание на развитие человеческого капитала. В ходе подписания постоянный координатор ООН в Казахстане Стивен Тулл отметил: «Данный документ еще дальше развил двустороннее партнерство окажет положительное влияние на будущее. Откроет студентам университета широкую дорогу в каждую область науки, внесет свой вклад в становление их специалистами мирового уровня». В свою очередь ректор Галым Мутанов подчеркнул: «Меморандум даст нам большую возможность для выхода на международную арену. Станет началом укрепления партнерства между ООН и КазНУ. После данного документа студентам КазНУ настежь откроются двери ООН, будут созданы возможности для обмена мнениями с мировыми специалистами».

Таким образом, Казахстан, участвуя в деятельности ООН, существенно укрепил свои позиции как государство, реально вносящее вклад в укрепление глобального мира и безопасности. Мировое сообщество признало важную роль нашей страны в укреплении региональной и глобальной безопасности и отметило значимость ее международных инициатив. Эта высокая оценка наглядно демонстрирует, что Казахстан придает особенное значение работе во всех международных организациях, начиная с Организации Объединенных Наций. Казахстан является весьма уважаемым, суверенным государством, своими действиями на международной арене подающим пример для других стран. ООН постоянно поддерживает Казахстан и выстраивает по отношению к нему доверительные и уважительные отношения, так как РК построило толерантное, политически стабильное и приверженное меж-

дународным соглашениям, государство. Поэтому Организация Объединенных Наций рекомендует казахстанскую модель, основанную на единстве и взаимодействии всех народов страны, как образец для подражания другим государствам.

Установление тесных связей и развитие сотрудничества с различными международными структурами по безопасности созвучно принципам многовекторной и сбалансированной внешней политики Казахстана.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – самая крупная региональная организация в мире, занимающаяся вопросами безопасности. В нее входят 56 государств - участников из Северной Америки, Европы и Азии с населением более миллиарда человек. Страны объединяют общие ценности, цели и задачи, в первую очередь - стремление превратить данный регион в наиболее безопасный, процветающий регион. ОБСЕ опирается на задачи, направленные на укрепление мира и безопасности, обеспечение основных свобод и прав человека.

Концепция безопасности ОБСЕ включает в себя защищенность границ, отсутствие военной угрозы, политическую и экономическую стабильность, соблюдение прав человека, охрану окружающей среды. Комплексный подход данной организации к вопросам безопасности и предотвращению конфликтов - наличие эффективной системы местных структур и институтов. Одной из главных особенностей ОБСЕ является принятие решений только посредством консенсуса, т.е. только при условии единогласного одобрения.

Главный орган ОБСЕ - Саммит (Встреча на высшем уровне), основной ведущий орган – Совет министров иностранных дел. Сопровождения Совета проводятся один раз в год по истечении срока действующего Председателя. Рабочий орган ОБСЕ – Постоянный Совет. Он отвечает за текущие дела. Руководит его работой действующий Председатель. Действующим председателем является министр Иностранных дел данного государства. Генеральный секретарь ОБСЕ избирается на совете министров Иностранных дел сроком на 3 года. Кроме этого, имеется Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ), Представитель по вопросам свободы СМИ и Секретариат со Штаб-квартирой в Вене. В ОБСЕ работают 3500 человек, большинство из них (2800 человек) служат в 19 миссиях и занимаются координацией действий на местах. В 2006 году бюджет ОБСЕ составил 163 миллиона евро.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является важным элементом в системе европейской безопасности конца XX века - начала XXI века. Первоначально ОБСЕ, включающая страны СНГ, Центральной и Западной Европы, США и Канады, носила евро-атлантический характер. В связи с возникновением новых угроз в регионе Центральной Азии, в последнее время можно говорить о развитии азиатского вектора организации.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (так ОБСЕ называлось до 31 декабря 1994 года) официально учреждено после подписа-

ния 1 августа 1975 года Главами государств и правительств 35 стран Европы и Америки Хельсинского Заключительного Акта СБСЕ. Уже в период подготовки Заключительного Акта участники переговоров отметили принципиальное отличие создающейся системы коллективной безопасности от имевшихся в то время структур различных военно-политических блоков. Оно заключается в следующем: СБСЕ направлена не на устранение внешних угроз, а на заблаговременное предотвращение его внутри данной системы. СБСЕ явилась единственной организацией, которая в годы холодной войны на должном уровне смогла выйти за рамки противостояния ядерной дипломатии и блоков.

В январе 1992 года в Праге на заседании совета министров иностранных дел, Казахстан был принят в члены ОБСЕ, что предоставило нашей стране возможность для использования огромного потенциала данной организации, создало условия применения всех своих сил для поддержки мира и стабильности, регулировании конфликтов и координации миротворческих операций. На Будапештском Саммите в декабре 1994 года в связи с быстрым ростом роли ОБСЕ в формировании общего пространства безопасности в Европе, Совещание было переформатировано в Организацию безопасности и сотрудничества в Европе, но при этом все институты были сохранены, также без изменения остались ранее принятые обязательства. Важность данного Саммита для нашей страны заключалась в том, что на саммите три ядерные державы - Россия, США и Великобритания подписали Меморандум о гарантиях безопасности для Казахстана. Они подтвердили свое обязательство уважать независимость, суверенитет и существующие границы Республики Казахстан. В Меморандуме указаны обязательства России, США и Великобритании добиваться незамедлительных действий по оказанию помощи Республике Казахстан, в случае если Казахстан станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с применением ядерного оружия.

Первый официальный визит руководства ОБСЕ в Казахстан состоялся в апреле 1993 года, в Алматы прибыл действующий в тот период председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Швеции М.Углас. Визит имел огромное значение в уточнении основных направлений и активизации деятельности ОБСЕ в регионе Центральной Азии. Президент Н.Назарбаев принял участие в встречах на высшем уровне глав государств и правительств участников ОБСЕ, в 1994 году в Будапеште, в 1996 году в Лиссабоне и в 1999 году в Стамбуле.

В 1994-1995 году установились постоянные связи с такими структурами ОБСЕ, как институт Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Бюро по Демократическим институтам и правам человека. В 1994 году в Алматы совместно с Бюро по Демократическим институтам и правам человека ОБСЕ был проведен семинар по человеческим измерениям, на котором рассматривались проблемы сохранения прав человека в регионе Центральной Азии.

В январе 1999 года в Алматы на постоянной основе начал свою работу Центр ОБСЕ. Открытие Центра стало важным стимулом для развития сот-

рудничества нашей страны со всеми институтами ОБСЕ, расширения возможности вхождения Казахстана в международное сообщество. Казахстан с целью выяснения важнейших мировых проблем и поиска путей их решения, придерживается мнения об исключительной ценности продолжения диалога с институтами ОБСЕ, с государствами - членами организации. Особую важность имеют проблемы, связанные с обеспечением поддержки со стороны мирового сообщества переходного периода Центральной Азии, совместное управление трансграничными реками и энергоресурсами, развитие торговых связей и транспортной инфраструктуры. С одной стороны это поможет расширить совместные действия стран данного региона, с другой стороны ускорит интеграцию государств Центральной Азии в ОБСЕ.

Когда речь идет о человеческом измерении, то важно учитывать особенности исторического развития стран Центральной Азии и их отличия от норм, характерных для западной демократии. Несмотря на то, что Казахстан является суверенным государством, нельзя требовать от него создания всех демократических институтов за столь короткое время. Перестройку в жизни общества необходимо проводить постепенно и с учетом менталитета народа, экономического и социального положения определенной страны. К тому же речь идет о государстве, пережившем тоталитарную эпоху. Можно привести множество примеров, когда поспешность в период перестройки общества, приносила противоположные результаты. Главным достижением нашей страны является стабильность, что всегда есть и будет важнейшей стратегической задачей.

Для Казахстана имеет большую ценность деятельность ОБСЕ в области военно-политической безопасности. В 1990 году в процессе работы ОБСЕ был подписан договор об обычных вооруженных силах в Европе, к которому Казахстан присоединился в октябре 1992 года. Данный договор предусматривает ограничение на территории от Атлантики до Уральских гор неядерных континентальных и военно-воздушных сил. Участие Казахстана в таких институтах организации, как форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) и совместная консультативная группа по договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ СКГ), оказали позитивное влияние на укрепление военно-политических интересов нашей страны. Результаты совместной работы в этой области получили утверждение в Венских документах 1994 года и в заново пересматриваемом в настоящее время договоре об ОБСЕ.

Речь Президента Н.Назарбаева 18-19 ноября 1999 года на Саммите ОБСЕ в Стамбуле явилась существенным вкладом в развитие евразийского вектора деятельности данной организации. Глава нашего государства отметил достижения Казахстана в развитии демократических процессов, важность продолжения диалога между странами Центральной Азии и ОБСЕ, развития регионального сотрудничества. Президент указал на опасность новых явлений, получивших распространение в последнее время в регионе и определил приоритетные области, в которых должна быть усилена роль ОБСЕ. В результате данного заявления в официальных документах Саммита –

Хартии европейской безопасности и Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне – отмечена важность роли Центральной Азии в укреплении региональной и европейской безопасности.

Речь Президента Казахстана, произнесенная 24 января 2000 года в Вене на заседании Постоянного совета ОБСЕ, явилась развитием основных положений его выступления на Стамбульском Саммите. Глава государства подробно остановился на конкретных направлениях деятельности ОБСЕ по своевременному реагированию на угрозы и вызовы. 27-28 ноября 2000 года в Вене прошла восьмая сессия Совета министров иностранных дел участников ОБСЕ, на которой рассматривались актуальные вопросы дальнейшего развития Организации с точки зрения возникновения новых угроз безопасности, а также были обозначены проблемы торгово-экономических отношений, предотвращения межэтнических и региональных конфликтов. В речи министра иностранных дел Республики Казахстан говорилось о необходимости реализации потенциала Организации направленного на поддержку всеобщей безопасности, при этом, было сказано, что нельзя ограничивать деятельность только гуманитарным измерением, не обращая должного внимания на военно-политические, экономические и экологические аспекты. Вместе с тем был отмечен последовательный характер политики Казахстана в ОБСЕ, суть которой состоит в реализации главной цели развития региона, связанной с решением вопросов проведения экономических реформ и улучшения окружающей среды.

Сотрудничество с ОБСЕ остается одним из главных направлений во внешней политике Казахстана. Огромный опыт, накопленный ОБСЕ, многочисленность и эффективность его институтов дают возможность решать различные задачи, начиная от организации и проведения выборов до осуществления контроля над миротворческими операциями.

Расширение конструктивного диалога в сфере гуманитарного измерения с различными структурами ОБСЕ в Казахстане рассматривают как важное звено в проведении демократических реформ, построении гражданского общества и утверждения верховенства закона. Опыт, накопленный в сфере сотрудничества по совершенствованию законодательства о выборах, реформированию судебной и пенитенциарной систем, доказывает необходимость продолжения таких диалогов.

Казахстан придерживается мнения, что ОБСЕ не просто форум, диалоговая и дискуссионная площадка, это организация, обладающая огромными возможностями и ресурсами для поддержания мира и стабильности, регулирования конфликтов и координации миротворческих операций, что закреплено в Хартии европейской безопасности. Наша страна придает огромное значение сотрудничеству с ОБСЕ в процессе формирования архитектуры азиатской безопасности. Мы правомочны считать, что Организация поддержит инициативы и усилия Казахстана по регулированию ситуации в Афганистане⁷⁷.

⁷⁷ Казахстанская правда, 20 ноября 1999 г.

30 ноября 2007 года в Мадриде на общем заседании совета министров Иностранных дел - членов ОБСЕ Казахстан был избран председателем ОБСЕ на 2010 год. Решение 56 государств мира, давшее Казахстану возможность стать председателем столь авторитетной международной организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – еще одно крупное достижение нашего государства.

Казахстан стал первым из стран СНГ, первым среди тюркских стран, а также, с исторической точки зрения, первым из государств, относящихся к цивилизованному исламскому пространству, а также первой азиатской страной, председательствовавшей в ОБСЕ.

Как отметил Глава государства: «Наша страна вышла на новый качественный уровень международного признания и собственного развития. Поддержав нашу заявку на председательствование в ОБСЕ, страны-участницы этой организации единодушно подтвердили правильность стратегического вектора развития нашей страны и соответствие его общемировым трендам. Этим решением страны мирового сообщества признали эффективность экономической и политической модели развития нашего государства, признали ценным и уникальным наш опыт решения межнациональных и межрелигиозных проблем. Этим решением мировое сообщество дало положительную оценку усилиям Казахстана по построению демократического государства, развитию гражданского общества, политической реформе, осуществленной в этом году».

Курс Казахстана на демократизацию, развитие свободного рынка и обеспечение безопасности полностью соответствует принципам и критериям ОБСЕ. В целом следует отметить, что демократизация политической системы, совершенствование гражданского общества, прежде всего, находится в самом центре интересов самого Казахстана. Наши национальные интересы в данном случае полностью совпадают с высокими стандартами ОБСЕ.

Председательство в одной из самых авторитетных международных организаций, на наш взгляд, должно стать еще одним символом единения нашего народа и призвано продемонстрировать всему миру передовой, демократический и конкурентоспособный Казахстан»⁷⁸.

В ходе своего председательства Казахстан основывал свою работу на принципах - «траст» (доверие), «традишн» (традиции), «транспаренси» (открытость) и «толеранс» (терпимость), продемонстрировав свой устойчивый курс на развитие демократических процессов.

1-2 декабря 2010 года в Астане прошел Саммит ОБСЕ. В работе Саммита приняли участие 73 официальных делегаций из стран членов ОБСЕ и стран-партнеров, а также крупных международных и региональных организаций – ООН, ЕС, СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ОДКБ и др. Перед участниками Саммита выступил с речью Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.

⁷⁸ Развитие человеческого потенциала – главная ценность Независимости. Выступление Президента Н.А. Назарбаева на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости Республики Казахстан. // Независимый Казахстан, 15 декабря 2007 г.

Также на Саммите выступили: Действующий председатель ОБСЕ, Государственный секретарь Республики Казахстан-Министр иностранных дел Канат Саудабаев, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, Президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Петрос Эфтимииу и Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

Астанинский Саммит восстановил прерванную на 11 лет после Стамбула традицию проведения встреч на высшем уровне. Саммит в Астане стал возможностью для проведения анализа перспектив ОБСЕ в глобальной безопасности. На данном международном форуме Казахстан сообщил о своей готовности стать связующим звеном евразийской безопасности. Президент РК свою речь завершил следующим образом: «В наших руках превратить евразийский континент в глобальное пространство, основанное на таких общих ценностях, как вера, гармония, открытость и терпимость. Я считаю, что в этом и заключается историческое значение и функциональная роль нашего саммита»⁷⁹.

Саммит прошел содержательно и впечатляюще. Астанинский Саммит явился историческим событием не только для самой организации, но и для всего геополитического пространства «от океана до океана», стал этапным событием для всего Евразийского пространства.

Во время председательства в ОБСЕ Казахстан особое внимание уделил афганским проблемам. Казахстан выделил средства в сумме 4 миллиона долларов для строительства в Афганистане школ, больниц и дорог. Также, наша страна в качестве гуманитарной помощи отправила в эту страну зерно и другие продукты питания. РК выделил 50 миллионов долларов для обучения 1000 студентов – афганцев по специальностям, в которых остро нуждается эта страна, таким как агрономы, врачи, учителя, инженеры-строители и др.

Это конкретный вклад Казахстана в дело восстановления Афганистана. Участники встречи дали высокую оценку председательству Казахстана в ОБСЕ, уровню подготовки Саммита и роли Президента Нурсултана Назарбаева в укреплении стабильности и межкультурного диалога в мире. Особое впечатление вызвала пламенная речь и оценка, данная Премьер-Министром Италии Сильвио Берлускони Астанинскому Саммиту и исключительной роли Елбасы. Он сказал следующее: «Мы должны питаться «Духом Астаны и Казахстана» – страны, где живут представители 130 национальностей и приверженцы 46 религий, причем живут рядом друг с другом, не создавая конфликтов, в мире и согласии. Это замечательный образец толерантности и взаимоуважения, которые лежат в основе ценностей, ради которых и работает наша Организация. Кроме того, мне хотелось бы сказать спасибо Нурсултану Назарбаеву за проведение Саммита на таком высоком уровне, с такой прекрасной организацией. Страна, имевшая 4-й по величине в мире ядерный арсенал, добровольно отказалась от него, дабы продемонстрировать миру пример истинного стремления к ценностям мирной жизни.

⁷⁹ Независимый Казахстан, 2 декабря 2010.

С проведением Саммита ОБСЕ Казахстан становится одним из главных героев на международной арене, приобретает заслуженный авторитет, причем престиж этот рождается благодаря огромной работе. Сегодня Астана признается всеми плодом мудрости Лидера, который любим своим народом».

Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году дало еще одну возможность нашей стране по-настоящему стать известной миру. Оно также ускорило проведение реформ и продвижение к еще более открытому обществу.

В целом председательство Казахстана в ОБСЕ придало новый ритм всей работе ОБСЕ. К выполнению такой высокой миссии наша страна подошла с большой ответственностью и полностью осуществили цели, поставленные перед собой. Главы государств и правительств, руководители делегаций в своих выступлениях на Астанинском Саммите дали высокую оценку действиям и инициативам нашей страны во время ее председательства в ОБСЕ. Казахстан еще раз показал себя как полноправный и ответственный участник мировой политики, закрывший ядерный полигон в Семипалатинске, полностью отказавшись от ядерного оружия, осуществив идею создания СВМДА, продвигая идею Евразийской интеграции. Необходимо отметить огромную историческую важность Астанинской Декларации «Навстречу сообществу безопасности». Во-первых, в ней подтверждены неизменность принципов и стремлений, положенных в основу Организации, начиная с Хельсинского заключительного акта 56 государств участников, одобривших Парижскую Хартию, Хартию европейской безопасности и других принятых в ее рамках документах.

Во-вторых, впервые был закреплен евразийский вектор ОБСЕ. Астанинская Декларация указала на тесную связь безопасности в пространстве ОБСЕ с безопасностью в соседних территориях, особенно в Тихоокеанском и Азиатском регионах. В ней, как главное направление деятельности ОБСЕ в новом тысячелетии, поставлена цель образовать единую и целостную безопасность Евroatлантического и Евразийского сообщества.

В-третьих, в документе предложены новые инициативы, направленные на укрепление ОБСЕ, усиление ее способности адекватно и с полной ответственностью ответить на угрозы и вызовы XXI века.

Значительное влияние председательство Казахстана в ОБСЕ и итоги Астанинского Саммита оказали на внутривнутриполитическую ситуацию в самом Казахстане. Они сплотили наш народ, укрепили его веру в способность решения сложнейших задач и достижения самых высоких целей. Мы показали мировому сообществу что ответственны, активны и серьезны в вопросах укрепления мира, стабильности и безопасности. Астанинский Саммит подвел итоги сложного периода в истории ОБСЕ ⁸⁰.

В 1995 году Казахстан вступил в Организацию Исламская Конференция. Активное сотрудничество с Исламским миром – одно из главных

⁸⁰ Н.Назарбаев. ОБСЕ и глобальная безопасность. // Независимый Казахстан, 11 января 2011 г.

направлений внешней политики Казахстана. Со своей стороны Исламский мир рассматривает Казахстан, как неотъемлемую часть мусульманского сообщества. Вот некоторые сведения о данной организации: Организация Исламская Конференция (ОИК) объединяет мусульманские страны. Основана 25 сентября 1969 года на Конференции глав мусульманских государств в Рабате (Марокко) с целью развития исламской солидарности. Членами Организации являются 57 государств в основном с мусульманским населением. По числу государств-участников занимает второе место в мире после ООН. Главная цель Организации – укрепление сотрудничества между ее членами во всех сферах, развитие социально-экономических отношений путем улучшения взаимосвязей мусульманского мира. Штаб-квартира организации находится в Джидде (Саудовская Аравия). Устав Организации принят в 1972 году.

В декабре 1995 года на конференции министров иностранных дел стран-участников ОИК в Конакри (Гвинея) Казахстан был принят полноправным членом Организации. Согласно Устава ОИК Казахстан стал членом Исламского Банка Развития (ИБР).

Основой участия Казахстана в Организации Исламской Конференции являются экономические интересы. С приобретением независимости открылись новые возможности для установления различного рода связей с ОИК. Представители Казахстана участвуют в сессиях Организации и работе ее структурных подразделений, в частности, в заседаниях постоянных комиссий Исламского Банка Развития по экономическому и торговому сотрудничеству. Связи с Исламским Банком развития осуществляются в рамках деятельности ОИК и в ходе специальных встреч с руководством Банка. После утверждения Парламентом Казахстана Учредительного договора Исламского Банка Развития, Президент Н.Назарбаев 15 мая 1996 года издал Закон «Об утверждении Учредительного договора Исламского Банка Развития». Руководство Банка рекомендовало странам участникам ОИК оказывать услуги экспортным и импортным операциям Казахстана, что является одной из основных форм деятельности Банка по оказанию помощи участникам. Также Банк предложил свою помощь в организации семинаров, прохождении стажировок и подготовке казахстанских специалистов для различных сфер рыночной экономики.

В связи с выполнением условий принятия Республики Казахстан в члены Исламского Банка Развития в 1996 году были подписаны Меморандум о взаимопонимании и Соглашение об оказании ИБР технической помощи (гранта), в сумме 298 тысяч долларов. Особое внимание было уделено обсуждению возможностей участия Банка в финансировании развития инфраструктуры новой столицы – Астаны, в частности в таких вопросах, как перестройка и модернизация теплосети, энерго и теплосбережение (строительство новых объектов теплоснабжения города и замена одного из блоков действующих объектов теплоэнергетики), обновление аэропорта, железнодорожных магистралей, строительство в городе административных и жилых сооружений, развитие инженерной инфраструктуры, также пере-

стройка и развитие систем связи. 19 сентября 1996 года в Алматы совместно с ИБР прошла региональная конференция «Вложение инвестиций в Республику Казахстан», в ходе которой иностранные предприниматели были проинформированы об инвестиционной ситуации и возможностях вложения капитала в экономику нашей страны.

9-11 декабря 1997 года в Тегеране состоялся VIII Саммит Организации Исламская Конференция, в ее работе принял участие и Казахстан. Единогласно были приняты резолюции, внесенные делегацией нашей страны о поддержке инициативы по созыву СВМДА и об оказании помощи регионам Аральского моря и Семипалатинского ядерного полигона, являющихся зонами экологических бедствий.

Известно, что Казахстан и его история имеют многовековые связи с мусульманским миром и духовная культура нашего народа с древности имеет единые корни с исламской цивилизацией. Казахстан как государство, член ОИК, всегда принимал активное участие в мероприятиях организации, всячески содействовал росту ее влияния и укреплению авторитета Организации перед мировым сообществом, как главного форума исламского мира. Переход в 2011 году председательства такой уважаемой международной организацией к Казахстану, воспринято как акт высокого доверия и поддержки нашего государства со стороны мусульманского мира.

В 2011-2012 годах Казахстан председательствовал в Организации Исламского сотрудничества. 28-30 июня 2011 года в Астане состоялась 38-я сессия Совета министров иностранных дел (СМИД) Исламской организации сотрудничества. Произошло историческое событие, поскольку на этом заседании было принято решение об изменении названия Организации исламская конференция (ОИК) на Организацию исламского сотрудничества (ОИС) и создана постоянная комиссия по правам человека. Впервые был принят план действий о сотрудничестве ОИС с Центральной Азией.

Казахстан председательствовал в ОИС в очень сложный период. В начале XXI века, исламский мир столкнулся с серьезными социально-экономическими проблемами и политическими потрясениями. Анализ происшедших событий на Ближнем Востоке и Северной Африке показал, что главная причина всех этих потрясений – это нерешенные в этих странах социально-экономические проблемы.

В период председательства в ОИС перед Казахстаном стояли две очень важные задачи. Первая относится к идеологической сфере – определение отношения к фундаментальным основам ислама. Страна в категорической форме заявила о том, что Ислам не имеет отношения к актам политического произвола, экстремизму и терроризму. Вторая задача – оживление открытого и справедливого диалога между Мусульманским и Западным миром. Председательство Казахстана в ОИС было направлено на осуществление этих благих целей. Также заявлено, что в XXI веке обновление и реформы являются основой развития Исламского мира. Самым прогрессивным по содержанию документом организации стала программная речь Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева перед последователями мусульманс-

кой религии, составившая основу Астанинской декларации ОИС. Как отметил Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в речи, произнесенной 28-30 августа 2011 года на 38-й сессии совета министров иностранных дел государств членов Исламской организации сотрудничества в Астане, сегодня сильно возросла необходимость Организации Исламской конференции для мира, сотрудничества и развития. Данная организация объединяет 57 государств, расположенных на четырех континентах и является уникальной структурой, выполняющей обязанности «своеобразной Организации Объединенных Наций Исламского мира». Однако, ее деятельность в современных условиях сталкивается лицом к лицу с огромными проблемами. Исламскому сообществу как воздух необходимы мир, обновление, научно-техническое развитие и процветание.

Вместе с тем, в данной организации имеется неограниченный экономический и демографический потенциал. Исламское сотрудничество может играть важную роль при осуществлении различных торгово-инвестиционных, технологических, социальных и образовательных программ.

Председательство Казахстана в ОИС прошло под девизом: «Мир, Сотрудничество и Развитие».

Крайне важной стороной сотрудничества можно считать развитие взаимосвязей с финансовыми структурами ОИС, в особенности с самым крупным инвестором мусульманского мира - Исламским Банком Развития. Инвестиционный портфель Исламского Банка Развития (ИБР) в Казахстане составляет примерно 700 млн. долларов. Вместе с привлечением финансов, группа институтов ИБР оказывает существенную консультативную помощь в развитии в Республике Казахстан исламского банкинга. В период председательства в этой влиятельной организации, наша страна главное внимание уделила осуществлению идеи межкультурного и межрелигиозного диалога. Инициативы Казахстана по сближению религий и культур получили полную поддержку со стороны ОИС. Об этом в свое время, открыто заявил Генеральный секретарь данной организации Э. Ихсаноглы, высоко оценив председительство Казахстана в 2010 году в ОБСЕ и в 2011 году в ОИК.

Опыт работы в Организации Исламская Конференция доказал, что для Казахстана, являющегося светской страной, исламский фактор может стать способствовать развитию сотрудничества, укрепления международной безопасности и мира. Интересы ОИС и его институтов и интересы Казахстана совпадают. Е

Вопросы для проверки знаний:

1. Расскажите об инициативах Казахстана, предложенных в Организации Объединенных Наций (ООН).
2. Как вы думаете, какое значение для республики имеет развитие взаимоотношений Республики Казахстан с ООН?
3. Расскажите об основных направлениях сотрудничества Казахстана с ОБСЕ.
4. Каковы результаты председательства Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)? Что вы можете сказать об историческом значении данного события.

5. Каковы основные направления политики Казахстана во время его председательства в Организации Исламского сотрудничества?

§4. Казахстан и интеграционные процессы

Республика Казахстан по основным направлениям интеграционных процессов в постсоветском пространстве играет ведущую роль. 28 марта 1994 года Президент Казахстана Н.Назарбаев в своей речи перед профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ впервые обозначил идею о создании Евразийского союза. Создание такого Союза отвечало интересам народов не только нашей страны.

28 января 1995 года правительства Казахстана, России и Беларуси заключили соглашение об образовании Таможенного союза. К этому Союзу в марте 1996 года присоединилась Кыргызская республика, 26 февраля 1999 года - Таджикиская республика.

Цели Таможенного Союз (ТС): 1) устранение тарифных ограничений между странами входящими в союз, формирование единого режима торговли и одинаковый таможенный тариф; 2) объединение пространства таможенных территорий членов-государств, переход к единой системе таможенных тарифов.

С целью дальнейшего развития интеграционных процессов Президенты Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, 29 марта 1996 года пришли к соглашению о дальнейшем совершенствовании интеграции в экономической и гуманитарной сферах. В 1998 году Н.Назарбаев как председатель межгосударственного совета Таможенного союза, с целью улучшения положения населения входящих в него стран, обнародовал заявление: «10 простых шагов навстречу простым людям». 28 ноября 1998 года эти предложения были утверждены в Москве на встрече глав правительств - членов Таможенного союза. Документ охватывал вопросы, защищающие интересы простых людей, поэтому он вызвал их массовое одобрение. Его цели и задачи заключались в упрощенной процедуре получения гражданства, свободного перехода через границу, перевозки личного имущества и багажа, получения образования и оказания медицинской помощи, также выписки газет и журналов и других периодических изданий.

26 февраля 1999 года главы 5 государств - членов союза, подписали договор о Таможенном союзе и об едином экономическом пространстве.

10 октября 2000 года в городе Астана был подписан договор об образовании Евразийского экономического сообщества (ЕЭС). Это политико-экономическое объединение, с участием Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. Главной задачей новой организации являлось формирование единого экономического пространства на территории стран Таможенного Союза (выпуск товаров, финансовая система, торговля и оказание услуг и др. сферы). По соглашению созданные при Таможенном союзе органы управления сохранились, только им был придан ряд новых функций.

Работу ЕЭС координировал Генеральный секретарь Интеграционного комитета, избираемый на 3 года. Государства - члены сообщества, соответственно своему экономическому потенциалу, имели нижеследующие голоса: Россия — 40, Беларусь и Казахстан — по 20 голосов каждая, Кыргызстан и Таджикистан — по 10 голосов. Была согласована сумма взносов в бюджет сообщества – Россия 40%, Беларусь и Казахстан — по 20%, Кыргызстан и Таджикистан — по 10%. Было заявлено, что членом ЕЭС может стать любое государство, признающее договоренности организации и согласное осуществлять принятые решения⁸¹.

Конечно, различный уровень экономического развития членов данного союза, вызвал проблемы в его работе. По некоторым вопросам между государствами возникало непонимание. Превалирование интересов своего государства над интересами других стран серьезно усложняло проведение согласованной работы.

ЕврАзЭС - Евразийское экономическое сообщество было образовано 5 государствами - Белоруссией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном, затем шестым присоединился Узбекистан. Эта межгосударственная экономическая организация предусматривала задачу формирования Единого Экономического Пространства с целью улучшить социально-бытовое положение и обеспечить рост уровня жизни населения стран, входящих в объединение.

Приоритетными направлениями в деятельности Сообщества являются транспорт, энергетика, трудовая миграция, агропромышленный комплекс, инновационные технологии и ряд культурно-социальных вопросов, которым уделяется особое внимание.

Сообщество добилось определенных достижений и результатов. Во многих сферах оживились экономические связи, увеличился товарооборот. Так, объем товарооборота между странами членами ЕврАзЭС вырос с 29 млрд. долларов в 2001 году до 102 млрд. долларов в 2007 г., то есть был рост в 3,5 раза.

В октябре 2007 года главы государств членов Сообщества в Душанбе на очередном Межгосударственном совете пришли к единому соглашению: первоначально три государства - Белоруссия, Казахстан и Россия создают Таможенный союз, затем в зависимости от подготовленности своей экономики и законодательства, к нему присоединятся Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Как говорится «Кто не торопится, тот может догнать зайца на арбе» (“Асыкпаған арбамен қоянға жетеді”). Сложившиеся в названных странах разные экономические обстоятельства, требовали не торопиться.

Одной из сложнейших проблем на постсоветском пространстве является миграция. С целью снятия остроты этого вопроса на прошедшем в Душанбе с одобрения глав государств было принято решение о подготовке положений, определяющих новую миграционную политику в регионе.

В центрально-азиатском регионе нередки конфликтные ситуации, касающиеся совместного использования водных ресурсов между Кыр-

⁸¹ Казахстан. Национальная энциклопедия. 3-том. – Алматы, 2001. 448-449-сс.

гызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Южным Казахстаном. В этой связи ЕврАзЭС проводится ряд действий. В будущем в рамках Сообщества, с привлечением нейтральных экспертов планируется составить единую Концепцию об эффективном использовании водно-энергетических ресурсов в регионе Центральной Азии.

В 1998-2002 годах страны-члены ЕврАзЭС подписали 14 нормативно-правовых документов, благодаря которым были осуществлено множество мер. ЕврАзЭС получило признание со стороны мирового сообщества и международных организаций. В 2003 году оно удостоилось статуса наблюдателя при Генеральной ассамблее ООН. 6 декабря 2007 года в Нью-Йорке на 62 –й сессии Генеральной Ассамблеи ООН единогласно была принята резолюция: «Сотрудничество между ООН и Евразийским экономическим союзом». «Если говорить об общей территории стран, входящих в сообщество, то она охватывает 93 процента бывшей СССР и в ней живут более 200 млн. человек. Общий объем внутренней продукции стран членов сообщества составил в 2007 году 1,5 триллиона долларов, а товарооборот приблизился к 700 млрд. долларов». Товарооборот между странами Сообщества вырос в более чем в три раза, а в 2007 году он достиг 102 млрд. долларов.

В осуществлении крупных инвестиционных проектов важное место занимает Евразийский Банк Развития (ЕАБР). Его создали в 2006 году Казахстан и Россия с уставным капиталом 1,5 млрд. долларов. В настоящее время в кредитном портфеле банка имеются важные проекты, которые будут осуществлены на территории Казахстана, России и других стран членов Сообщества»⁸².

19 сентября 2003 года президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины пришли к Соглашению о создании Единого экономического пространства и подписали ее Концепцию. Страны Союза Независимых Государств (СНГ) приняли решение о переходе этих 4 экономических развитых стран СНГ, обладающих 90% валового объема внутренней продукции, к интеграции нового качественного и высокого уровня.

Основное направление внешней политики Казахстана - углубление тесных и партнерских взаимодействий с ближними соседями – странами СНГ и с государствами Центральной Азии. Сотрудничество Казахстана в рамках Евразийского экономического сообщества характеризуется крупными достижениями. Основные усилия Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации были сконцентрированы на завершении создания Таможенного союза. В 2010 году, когда РК председательствовал в ЕврАзЭС был введен в действие Единый таможенный тариф, вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза. С января 2012 года наступил следующий этап интеграции – создание Единого экономического пространства.

Развитие интеграционных процессов созвучно национальным интересам всех участников содружества. Интеграция в рамках ЕЭП может оказать положительное влияние на оживление и взаимодополнение эконо-

⁸² Сотрудничество будет успешным. Генеральный секретарь ЕврАзЭС. Интервью с Т.Мансуровым. – Независимый Казахстан, 20 августа 2008 г.

мик стран участниц, содействовать повышению конкурентоспособности Казахстана на мировом рынке, росту уровня жизни его населения.

Государствам постсоветского пространства были необходимы механизмы предотвращения внешних угроз, для чего были созданы соответствующие структуры. Главная из них, это Организация Договора о коллективной безопасности, созданная в 1992 году. Членами региональной военно-политической организации стали 6 государств – Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Основная задача ОДКБ – защита стран - членов организации от внешней агрессии. С этой целью в 2009 году при ОДКБ были созданы коллективные силы быстрого реагирования. Их задачи наряду с отражением внешней агрессии ликвидировать проявления экстремистского характера и террористических угроз внутри государств, входящих в организацию. Подразделения ОДКБ и коллективные силы быстрого реагирования можно ввести только в том случае, если страна, где происходят волнения, попросит о помощи.⁸³ Сотрудничество в рамках организации Договора о коллективной безопасности является одним из приоритетных во внешней политике Республики Казахстан. Если говорить о международном статусе ОДКБ, то следует напомнить о принятии в марте 2010 года Генеральной Ассамблеей ООН постановления «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности». Так, ОДКБ превратилась в структуру, признанную миром как стремящуюся к сотрудничеству с организациями партнеров в области обеспечения безопасности ОДКБ, в том числе и на территории Казахстана

За последние десятилетия вся система международных и межгосударственных отношений подверглась колоссальным изменениям. Однополярная модель мироустройства стремительно превращается в многополярную. Возникают новые региональные интеграционные объединения – ШОС, БРИКС, ЕврАзЭС.

Международное сообщество признало Казахстан в качестве авторитетного и влиятельного игрока в глобальном процессе. В третье десятилетие независимости в Казахстане создано суверенное государство, обеспечена территориальная целостность страны, обеспечено ее уверенное продвижение в число 30 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан выбрав рыночный путь развития, успешно интегрировался в международное сообщество. В стране сформированы институты открытого демократического общества, улучшилось качество жизни народа.

Казахстан является связующим звеном в политике цивилизационного диалога, основанном на взаимопонимании и взаимодополнении различных культур и народов евразийского пространства. Свои силы и энергию наш Президент последовательно направляет на осуществление идеи межнационального и конфессионального согласия, что звучит во многих конкретных предложениях Казахстана, предназначенных мировому сообществу.

⁸³ Айкын 28.01.2014.

Вопросы для проверки знаний:

1. Какова роль Казахстана в региональном интеграционном процессе?
2. Уточните место и роль ЕврАзЭС как региональной интеграционной организации
3. Раскройте суть и содержание документа «10 простых шагов навстречу к простым людям»
4. Охарактеризуйте меры, конечная цель которых направлена на создание Евразийского экономического сообщества
5. Каковы основные задачи Организации Договора о Коллективной Безопасности?

§5. Казахстан и проблемы мировой и региональной безопасности

На Азиатском континенте политическое решение вопросов обеспечения безопасности связано с инициативой Казахстана о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Особое место Азии в современном мире определяется его огромными человеческими и природными ресурсами, интенсивным экономическим развитием. Азия, известная как колыбель древних цивилизаций, культур и религий, в настоящее время восстанавливает свое прежнее значение, как одна из движущих сил всемирного развития. В то же время, она превратилась в континент, где сформировался узел различных конфликтов, неоднократно приводившим к росту напряженности и вооруженным столкновениям, что, безусловно, оказывает негативное влияние на глобальную безопасность. Как показывает мировая практика, решение современных проблем возможно только при коллективном взаимодействии государств. Последние события на Евразийском пространстве показали, что отсутствие действенного механизма предотвращения конфликтов может привести к серьезным отрицательным последствиям. Поэтому, особенно актуальным и необходимым является регулирование системы развития региональных взаимоотношений.

Инициатива Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) от 5 октября 1992 года стала одним из важных шагов в указанном выше направлении. Глава независимого Казахстана, впервые выступая с речью с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН, высказал свои предложения по выстраиванию в перспективе системы безопасности в Азии. В своем выступлении он подчеркнул: «Сегодняшний мир, с точки зрения очевидных и скрытых угроз, подошел к известному рубежу, вынуждающий к организации и координации всех наших сил в новом качестве». Суть данной исторической инициативы состоит в создании на Азиатском континенте доверительных отношений, а главное, в формировании эффективных механизмов дипломатического урегулирования спорных вопросов и предотвращения конфликтов. Также инициатива предусматривала оживление в азиатских государствах взаимного политического, социально-экономического, культурно-гуманитарного сотрудничества и в будущем создание на евразийском континенте общего пояса безопасности.

Государства, поддержавшие предложения Казахстана в процессе создания СВМДА, ясно понимали чрезвычайную важность задачи создания такой структуры безопасности, так как Азия представляет весьма неоднородный континент по всем характеристикам политических, экономических, религиозных, этнических и культурных проявлений. Нельзя не учитывать высокий уровень напряженности в некоторых регионах Азии, связанный с продолжительными историческими конфликтами и сформировавшимся недоверием между странами и этносами. Тем не менее, совершенно очевидно, что даже в такой ситуации единственный путь для стран азиатского региона, дающий возможность эффективного противостояния новым угрозам и использования в полной мере преимуществ глобализации – это диалог и сотрудничество в безопасной и стабильной среде. Для всех участников названного совещания была понятна необходимость создания такой новой структуры, в рамках которой можно выстроить принципы и механизмы деятельности.

14 сентября 1999 года I встреча министров иностранных дел государств -участников СВМДА стала первой победой в процессе создания новой структуры безопасности в Азии. Здесь впервые была подписана Декларация, регулирующая отношения между государствами- участниками Совета, ставшая ориентиром в создании правовых основ азиатской системы безопасности и сотрудничества. Основными принципами, имеющими основополагающее значение и которыми государства-члены СВМДА руководствуются в своих отношениях, являются следующие: 1) суверенное равенство и уважение суверенных прав; 2) неприменение силы или угрозы силой; 3) территориальная целостность государств; 4) мирное урегулирование конфликтов; 5) невмешательство во внутренние дела государств; 6) экономическое, социальное и культурное сотрудничество; 7) уважение прав человека и основных свобод. Так, впервые были заложены правовые основы азиатской безопасности, выработаны конкретные механизмы обеспечения стабильности в регионе, соответствующие принципам, записанным в Уставе ООН.

Первый Саммит состоялся 4 июня 2002 года и вызвал значительный интерес во всем мире. Встреча прошла на высшем уровне, с участием глав государств Казахстана, России, Китая, Пакистана, Турции, Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министров Азербайджана и Индии, официальных представителей Ирана, Ирака, Египта, Палестины и Израиля, представителей и наблюдателей от государств и организаций. В ходе работы Саммита главы государств и правительств для повышения эффективности работы Совета, приняли решение о создании необходимых структур и институтов. Также с целью обеспечения поддержки со стороны администрации постоянных встреч и политических консультаций, министрам иностранных дел было поручено создать Секретариат СВМДА. По итогам Саммита была принята Декларация о ликвидации терроризма и оказании помощи в диалоге между цивилизациями. По прошествии 10 лет после поднятия инициативы о созыве Совета, проведение первого плодотворного Саммита и подписание

его учредительных документов - Алматинского Акта, сделало возможным превращение Совета в де-юре форум в Азии. Следующий шаг на пути осуществления инициатив Казахстана – принятие на II встрече Министров иностранных дел 22 октября 2004 года Каталога мер доверия, Правил процедуры и Декларации Второй министерской встречи СВМДА. По традиции меры доверия – это действия государства по уменьшению имеющихся между государствами недоверия и опасности, в их числе, по снижению угрозы войны. Концепция Меры доверия предусматривает предотвращение ядерной войны, возможное из-за случайных последствий недоверия и ошибок. На самом деле меры доверия означают сотрудничество в военно-политической сфере для ослабления напряженности между государствами. Меры доверия СВМДА охватывают важные вопросы, выходящие далеко за пределы традиционной концепции. Так как безопасность из-за дня в день превращается в хрупкую и чувствительную материю, к тому же она зависима от социально-экономических, экологических, энергетических, демографических и других проблем. В осуществлении меры доверия СВМДА определил пять основных измерений: военно-политическое; борьба с новыми вызовами и угрозами; экономическое; экологическое и гуманитарное.

В ходе проведения 17 июня 2006 года второго Саммита был принят политический документ - Декларация II саммита, также было подписано соглашение о Секретариате СВМДА - основной документ регулирующий устройство Совета. В Декларации отражено общее видение государствами – членами ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии и других частях мира, также подтверждено намерение продолжить усилия по дальнейшему продвижению процесса СВМДА для достижения общих целей. В 2004 году был представлен доклад о дальнейшем развитии процесса и необходимости осуществления на деле Мер доверия, вошедших в Каталог мер доверия СВМДА. Вместе с подписанием уставного документа в Алматы начал работу Секретариат СВМДА.

Основная цель СВМДА - обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии, на основе многогранных соглашений, укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств. Семь членов - государств выразили свою готовность в осуществлении доверительных мер в качестве координаторов отдельных проектов. Они нижеследующие: Азербайджан — по развитию безопасных и эффективных систем транспортных коридоров; Иран — по борьбе с наркотиками и предотвращению национальных катастроф; Казахстан — по мерам доверия в гуманитарном измерении; Республика Корея — по информационным технологиям и энергетической безопасности; Россия — в экономической сфере; Таджикистан — по туризму; Турция — в сфере новых вызовов и угроз.

Принятие в марте 2007 года в Бангкоке на совещании Комитета старших должностных лиц документа «Кооперативный подход к осуществлению мер доверия СВМДА», воспринято как начало осуществления процесса формирования и укрепления доверия между государствами членами СВМДА.

Долгие годы Казахстан находится во главе процессов по созданию основ общеазиатской системы безопасности. Мировому сообществу, в особенности азиатскому континенту потребовалось много времени для понимания сути казахстанской инициативы. Ведь каждая страна – член СВМДА имеет собственную историю и традиции, пути развития и особое мышление, национальные интересы, свои взгляды на решение проблем в региональной и мировой политике. Несмотря на это, следует отметить, что обеспечение безопасности на Азиатском пространстве положительно воспринято в мире как механизм эффективного общеазиатского диалога.

Сегодня СВМДА имеет статус полноправной международной организации, деятельность которой направлена на обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии. В его работе принимают участие 27 государств Азии. Это 90% территории и населения континента, общая территория государств-членов СВМДА составляет 400 млн. кв.км. и в них проживают 2,8 млрд. человек, что составляет 45% населения Земного шара. Как доказательство того, что СВМДА добилась полного доверия со стороны международного сообщества, является получение с декабря 2007 года на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН статуса наблюдателя. СВМДА превратилась в фактор укрепления стабильности и безопасности на Азиатском континенте.

III Саммит СВМДА прошел 7-9 июня 2010 года в городе Стамбуле. На Саммите было отмечено, что СВМДА превратилась в авторитетный форум по вопросу укрепления безопасности и стабильности на Азиатском континенте, сформировалась как важный механизм общего регионального диалога⁸⁴. В 2010 году Казахстан председательство в СВМДА передал Турции. Столь ответственную миссию это государство выполняло до 2014 года. Сегодня СВМДА является трансрегиональной организацией, включающей почти половину населения мира. СВМДА – яркий пример возможности воплощения инициативы обеспечения безопасности региона в действительность.

12 сентября 2012 г. в Астане во Дворце независимости состоялось юбилейное заседание СВМДА, посвященное 20-летию процесса, IV встреча Министров иностранных дел азиатских стран с участием Лидера Нации Казахстана. В своем приветственном выступлении Президент подчеркнул важность и эффективность СВМДА, сообщил о значимых делах и достижениях за прошедшие годы. Во-первых, - сказал он – СВМДА объединил большую часть государств в Азии с различными культурами, цивилизациями и моделями развития. За 20 лет проведено три саммита, три встречи на уровне министров. Во-вторых, были подготовлены и приняты основополагающие документы. Они создали необходимый политический и правовой фундамент для сотрудничества в СВМДА. В-третьих, произошла институционализация форума, т.е. закончился период структуризации. Плодотворно работают Секретариат и его рабочие органы. В-четвертых, по всем направлениям деятельности СВМДА приняты концепции и планы действий. В-пятых, идет

⁸⁴ Официальный сайт Президента Республики Казахстан <http://www.akorda.kz>.

процесс в направлении формирования необходимых основ для расширения экономического сотрудничества стран его членов. Открылась дорога для формирования Делового совета, постоянно проводятся бизнес-форумы СВМДА. В-шестых, установлены связи между СВМДА и другими международными и региональными организациями, форумами⁸⁵.

Совет становится еще более важным звеном, чем раньше, в укреплении стабильности и безопасности в Азии. Имеющиеся сейчас возможности Совета дают надежду на то, что в будущем он перейдет к сотрудничеству на новом и качественном уровне, стараясь предотвращать обострение и напряженность на континенте и дипломатическим путем решать проблемы. Казахстан вместе со своими партнерами по СВМДА интенсивно работает в данном направлении⁸⁶.

Первоначально «Шанхайская пятерка» была образована для эффективного решения пограничных проблем и вопросов безопасности. Взаимное доверие, равенство, уважение интересов и мнений друг друга, достижение взаимопонимания путем компромисса и выполнение достигнутых соглашений стали основой «Шанхайского духа», за которым в июне 2001 последовало создание Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В него вошли Казахстан, Китай, Кыргызстан, Таджикистан и Россия, составившие «Шанхайскую пятерку». С самого начала своего образования ШОС смог позиционировать себя как сильную и перспективную организацию, имеющую высокий статус, пользующуюся международным авторитетом и с успехом выполняющую поставленные перед собой цели и задачи.

ШОС не является военным блоком или закрытым альянсом, направленным против кого-либо, это открытая организация, направленная на масштабное международное сотрудничество. ШОС – организация нового формата, она координирует сотрудничество в политической, торгово-экономической, энергетической и гуманитарной сферах. Важными приоритетами работы ШОС являются обеспечение безопасности в регионе и соблюдение международных норм. С этой целью утверждена конвенция организации по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Создана структура против терроризма, которая успешно работает.

К достижениям ШОС в процессе развития безусловно относятся следующие: Во-первых, вдоль границ создана широкая территория безопасности и доверия.

Во-вторых, на пути к достижению целей организации, в ходе постоянных встреч и саммитов сформированы крепкие правовые основы

В-третьих, образованы органы организации – Секретариат, Региональная антитеррористическая структура и Исполнительный комитет. Завершается формирование органов экономического сотрудничества.

⁸⁵ Айкын, 13 сентября 2012.

⁸⁶ М.Тажин Министр иностранных дел Республики Казахстан, Председатель Совета министров иностранных дел СВМДА. Азиатский совет является реальным гарантом стабильности и безопасности. – Независимый Казахстан, 23 августа 2008 г.

В настоящее время для ШОС важным приоритетом являются – борьба против терроризма, сепаратизма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и незаконной миграции. Вместе с тем, особое внимание уделяется развитию торгово-экономического сотрудничества. Принята многовекторная программа торгово-экономического сотрудничества, планы действий по более чем 100 конкретным проектам в экономической, научно-технической и гуманитарной сферах. Казахстан придает большое значение Шанхайской организации сотрудничества, рассматривая ее как одно из приоритетных направлений внешней политики. Страны - участники ШОС, в том числе Китай и Казахстан, обращают серьезное внимание на проблемы безопасности, укрепление мира и стабильности на Евразийском континенте. Действия Организации против таких явлений, как терроризм, сепаратизм, религиозный экстремизм являются одним из приоритетов ее деятельности, поскольку именно данные «три зла» представляют серьезную угрозу для всех народов и стран ШОС. В 2005 на Саммите в Астане главы государств подписали Астанинскую Декларацию, которая определила общие направления ШОС по актуальным глобальным и региональным проблемам. Также был утвержден важный документ - Концепция сотрудничества стран ШОС против терроризма, сепаратизма и экстремизма. В своих регионах Страны ШОС принимают меры по предотвращению террористических действий, направленных против интересов своей страны и государств-участников. В рамках ШОС идет обмен информацией, проводятся совместные учения против терроризма и постоянные консультации. В 2004 году в Ташкенте был создан специальный орган – региональная структура против терроризма. Одно из основных направлений современной деятельности данной структуры - формирование нормативно-правовой базы стран ШОС в борьбе против терроризма, сепаратизма и экстремизма.

Основным документом, определяющим цели и задачи, идеологию, взаимоотношения членов Организации, является Хартия ШОС, принятая 7 июня 2002 года. По данному документу ШОС представляет собой военно-политический и экономический союз. Цель Китая, ставшего основным «виновником» образования Организации, через ШОС повысить свое влияние на Россию и Центрально-Азиатский регион. Россия стремилась через сотрудничество с Китаем бороться против мирового экономического и политического диктата США и Евросоюза. Цель Казахстана - мирное сосуществование с двумя крупнейшими соседями, обладающих мощным ядерным арсеналом, и использование возможностей их обширного рынка. Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан желают найти выгоду, вступая в экономическую интеграцию и усиливая свою геостратегическую безопасность. Таким образом ШОС для всех своих членов является выгодным. Организация превратилась в решающий фактор в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, противозаконной продажей оружия и наркотрафиком. 6 государств нашли дорогу к взаимовыгодным экономическим и торговым связям. Так, установление связей посредством ШОС привело к решению противоречий между его членами, регулированию приграничных вопросов. Образовался форум

обсуждающий между собой важные проблемы, постоянно регулирующий отношения, в рамках организации сформировалась антитеррористическая коалиция. Одним словом, Организация стала важным механизмом мирного и взаимовыгодного сосуществования соседних государств. Создание ШОС имеет нижеследующее значение в мировой политике. Во-первых, в рамках организации две мировые державы Китай и Россия оживили взаимоотношения, улучшилось взаимопонимание между ними. Политика двух сильных региональных центров, направленная на недопущение усиления позиции США в Центральной Азии, привела к установлению баланса между странами ШОС. Казахстан в рамках организации стремится к защите своих интересов, устанавливая дружественные отношения с двумя ведущими мировыми державами. Во-вторых, соглашения стран ШОС на межгосударственном уровне являются гарантией безопасной жизни и стабильности в регионе. В-третьих, активизируются отношения на межотраслевом уровне. Среди них такие сферы деятельности, как антитеррористическая борьба, эффективное использование транснациональных рек, энергетика, транспорт, коммуникация и развитие торговых взаимоотношений. У Казахстана появилась возможность увеличить поставки углеводородов в Китай по выгодной цене. Такие взаимовыгодные отношения укрепляют доверие и согласие между двумя странами. По этой причине начали успешно решаться приграничные и военные вопросы между странами ШОС. Подписание странами ШОС «Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом», конкретного и понятного соглашения об экономических связях, инвестициях, энергетике и др. отраслях, повысило авторитет и эффективность организации. Геополитические и геоэкономические возможности ШОС весьма впечатляющи. Быстрыми темпами растет экономическая мощь членов Организации, в особенности, Китая, вышедшего на позиции второй экономики мира.

ШОС охватывает одну пятую часть населения мира, занимает одну четвертую часть территории планеты. В мировой геоэкономической политике ШОС вместе с региональной безопасностью демонстрирует экономическую эффективность⁸⁷.

У Казахстана нет желания стать полноправным членом НАТО. Но, в соответствии с принципами своей внешней политики наша страна считает выгодным развитие отношений с крупнейшим военно-политическим блоком в мире. Такая позиция важна для укрепления доверительных отношений на всем Евразийском пространстве, между странами Западной и Восточной Европы, также для возобновления военно-политического сотрудничества постсоветских республик. Вместе с тем, участвуя в совместных проектах с НАТО, Казахстан, в первую очередь, ставит своей целью поднять уровень подготовки национальных вооруженных сил. Взаимоотношения Казахстана и НАТО начались с визита в Алматы в ноябре 1992 года бывшего Генерального секретаря НАТО М.Вернера и ответного визита

⁸⁷ Казахстан. Национальная энциклопедия. 9-том. – Алматы, 2007. 437-с.

Президента Казахстана в штаб-квартиру НАТО. После этого в Казахстан несколько раз приезжали представители политического и военного руководства Альянса. В 1992 году Казахстан стал членом специального органа НАТО – Совета по сотрудничеству с Северной Атлантикой (сейчас – Совет Евроатлантического партнерства), созданного для активизации сотрудничества с Восточной Европой и новыми независимыми государствами - бывшими республиками Советского Союза. Совместные действия Казахстана и НАТО приняли деловой и прагматичный характер.

27 мая 1994 года Казахстан, подписав основной документ «Партнерство на пути к миру», стал 19 участником Программы. В декабре 1994 года наша страна вместе с предложенными направлениями сотрудничества передал документы для Презентации в НАТО. Этот документ охватывает вопросы планирования национальной обороны, финансирования, обеспечения проведения демократического наблюдения за вооруженными силами, подготовки и проведения совместных учений с целью подготовки отдельных подразделений для осуществления миссий по поддержке мира и гуманитарных операций, подготовки кадров для вооруженных сил. Благодаря присоединению Казахстана в 1994 году к программе оживилось сотрудничество в разных направлениях. Взаимоотношения поднялись на новый качественный уровень.

Казахстан первое из государств в регионе Центральной Азии, установившее официальные отношения с Парламентской Ассамблеей НАТО. Для координации совместной деятельности Казахстана и НАТО в ноябре 1996 года в городе Монс (Бельгия) открылась линия НАТО. В мае 1997 года СЕАП был преобразован в Совет евроатлантического партнерства (ССАС) и Казахстан автоматически стал членом ССАС. 20 января 1998 года в Брюсселе в соответствии с положениями Брюссельского соглашения, открылось представительство НАТО. Расширяется нормативно-правовая база сотрудничества Казахстана с НАТО. 31 июля 1996 г. в штаб-квартире НАТО в Брюсселе были подписаны два документа: Соглашение о безопасности и Соглашение о статусе Вооруженных сил.

Первое предусматривало участие в программе «Партнерство ради мира», занимающейся обменом секретной информацией. Второе соглашение касается статуса воинских частей на территории каждой страны-партнера (в случае военных учений и т. д.). В настоящее время Казахстан и НАТО осуществляют Партнерство через Программу индивидуального партнерства в приоритетных областях, определенных в программе, следующим образом: Прежде всего, это военное сотрудничество и обучение. За время отношений между НАТО и Казахстаном более чем 200 казахстанских офицеров по программе «Партнерство ради мира», приняли участие в различных мероприятиях стран-членов НАТО, а также проходили обучение на курсах, семинарах, конференциях и рабочих встречах стран-партнеров. Представители высшего военного руководства Казахстана получили прекрасную возможность ознакомиться с различными аспектами организации и функционирования вооруженных сил стран НАТО. Они успешно

прошли обучение в военных учебных заведениях НАТО в Риме (Италия) и в Обераммергау (Германия), также в центре экономической обороны и стратегических исследований имени Dj.Mağsalı в Гармиш-Партенкирхене (Германия) и других учебных заведениях. С 1995 года казахстанские офицеры участвовали в качестве наблюдателей в различных учебных программах ПВИМ. Курсанты военной академии Вооруженных Сил приняли участие в миротворческих учениях НАТО на военной базе Форт-Полк. В 1997 и 1998 годах были проведены два американо-казахстанских учения по оказанию медицинской помощи. При этом, особое внимание было уделено практике и технологии установления и поддержки мира, проведения миротворческих операций. Накопленный опыт был использован по рекомендации президентов Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана при создании Центрально-Азиатского Тихоокеанского миротворческого батальона. В 1997 году впервые в Центральноазиатском регионе на территории Казахстана и Узбекистана были проведены широкомасштабные учения с участием военнослужащих США, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана, а также стран-партнеров Программы ПВИМ: России, Турции, Грузии, частей балтийских батальонов. В этом же году в результате беспосадочного перелета военных воздушных судов из Соединенных Штатов Америки в Центральную Азию, была произведена совместная высадка оперативно-тактической группы военнослужащих отборных взводов Центрказбата и 82-й военно-десантной дивизии ВМС США в Южно-Казахстанскую область.

Второе приоритетное направление сотрудничества между Казахстаном и НАТО - это планирование чрезвычайных ситуаций и управление кризисом. Агентство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан активно участвует в различных мероприятиях (тренинги, совещания экспертов, семинары, симпозиумы), проводимых Комитетом НАТО по планированию действий при чрезвычайных ситуациях. В 1999 году в Алматы состоялся международный семинар по ликвидации последствий землетрясений, в ходе которого был продемонстрирован компьютерно моделированный сценарий поэтапно распланированных действий во время и после природного катаклизма,

Также укрепляется политический спектр отношений между Казахстаном и НАТО. В 1998 году состоялись встречи министров иностранных дел и министров обороны Казахстана с руководством Альянса и старшими должностными лицами ряда государств-участников. В то же время в рамках программы «Наука ради мира» активизировались действия Североатлантического союза по решению экологических проблем Казахстана (Семипалатинск и Арал), а также работа по развитию сотрудничества между НАТО и научными подразделениями Казахстана. Программа «Наука для мира» обеспечит доступ к современным научно-техническим разработкам стран НАТО, также в ее рамках предусмотрено оказание финансовой помощи в реализации национальных экономических и научных проектов. Казахстан уже участвует в ряде приоритетных проектов Комитета НАТО, включая Каспийский экологический проект. К примеру, два проекта

казахстанских ученых получили одобрение экспертов Научного комитета НАТО (как по ядерным вопросам, так и по вопросам безопасности).

3-5 июля 2000 года Генеральный секретарь НАТО Робертсон посетил с официальным визитом Казахстан. Глава Альянса провел переговоры с Президентом Казахстана, председателями обеих палат парламента, руководством Министерства обороны. Казахская сторона выразила готовность расширить сотрудничество с Североатлантическим союзом, прежде всего в области военной подготовки и обороны.

В 2009 году в Астане состоялся III Форум Совета евроатлантического партнерства, где Казахстан предложил определить 29 августа как Всемирный день по предотвращению распространения и использования оружия массового уничтожения. В 2010 году в рамках сотрудничества с НАТО в международных учениях «Степной орел» было запланировано участие КазБриг в миротворческой миссии.

За годы независимости Казахстан стал важным партнером Организации Североатлантического договора в Центральной Азии. В настоящее время Казахстан активно использует механизмы сотрудничества с Альянсом для укрепления безопасности в стране. Успешно развивается сотрудничество с НАТО в области гражданского чрезвычайного планирования, науки и публичной дипломатии.

Казахстан укрепляет международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Казахстан является членом ряда региональных антитеррористических структур, таких как СНГ, АТЦ, ШОС и ОДКБ. В декабре 2003 года Указом Президента Республики Казахстан создан Антитеррористический центр (АТЦ) для обеспечения эффективного функционирования всех сил в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом. АТЦ отвечает за координацию всех действий антитеррористических, правоохранительных и других учреждений в борьбе с терроризмом.

В Казахстане деятельность организаций, носящих террористический характер, запрещена. Если уставные цели и действия организаций противоречат Конституции и законам Республики Казахстан и международным договорам, участником которых является Казахстан, если эти организации дестабилизируют ситуацию в центральноазиатском регионе, и имеется угроза совершения насильственных действий, то они считаются террористическими. В 2004 году Верховный суд Казахстана запретил деятельность четырех организаций после доказательства участия их в террористических актах. В 2005 году список был дополнен 7 другими организациями («Аль-Каида», «Асбат аль-Ансар», «Братья-мусульмане», «Боз-Гурд», «Джамаата моджахедов Центральной Азии», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Национальный конгресс курдов», «Лакариар-и-Тайба», «Талибан» и «Общество социальных реформ».

Казахстан и страны Центральноазиатского региона активно сотрудничают с Контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, НАТО / ССАС по осуществлению деятельности в борьбе с международным терроризмом в рамках соответствующих программ ОБСЕ. Наша страна

активно поддерживает усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом и развивает многостороннее взаимодействие и сотрудничество. Принимая во внимание тот факт, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом требует от государств взаимодействия на всех уровнях (глобальных, региональных и двусторонних), Казахстан подписал ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в этой области.

Инициатива главы государства о созыве лидеров мировых и традиционных религий стала реальным вкладом Казахстана в укрепление духовно-нравственного потенциала мировых религий для разрешения международных конфликтов и противодействия вызовам современности. В нашей стране прошли четыре конгресса лидеров мировых и традиционных религий.

В качестве прикаспийского государства Казахстан придает большое значение определению правового статуса Каспийского моря. Наше государство твердо придерживается своей позиции по этому вопросу и работает над созданием стабильного и дружественного урегулирования на основе общепринятых принципов и норм международного права в прикаспийских государствах. Казахстан является инициатором идеи создания Пакта стабильности в Каспийском море.

Таким образом, продуманная и прагматичная линия поведения на международной арене, политика сдержанности в отношении других постсоветских государств, своевременный отказ от ядерного потенциала, сбалансированная политика в отношении Запада и Востока обеспечили Казахстану достойное место в мировом сообществе.

Вопросы для проверки знаний:

1. Раскройте роль Казахстана в образовании и деятельности СВМДА.
2. Какова основная цель Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)?
3. На основе какой программы Казахстан взаимодействует с НАТО?
4. Для эффективного решения каких проблем первоначально была образована «Шанхайская пятерка»?
5. Со дня основания Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) действия против «Трех зол» стали основным направлением его деятельности. Назовите их.

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ: КАЗАХСТАН – СОСТОЯВШЕЕСЯ НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

1. История образования и становления Республики Казахстан как независимого государства.
2. Принятие Конституции РК и конституционные реформы.
3. Введение в Казахстане президентской формы правления.
4. Инициативы Казахстана в ООН и их осуществление.
5. Принятие программы индустриально-инновационного развития.
6. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева «Нұрлы жол» - основные принципы экономической политики.
7. Сотрудничество РК с исламским миром и международными организациями тюркоязычных государств.
8. Труды Президента РК Н.А.Назарбаева как источник по современной истории Казахстана.
9. Н.А.Назарбаев – первый Президент РК, Лидер нации (политический портрет).
10. Инициативы Президента РК на пути к возрождению государственности.
11. Воспитание у молодежи казахстанского патриотизма на основе национальной истории.
12. Значение идеи «Мәңгілік Ел» для формирования национальной идеологии казахского народа.
13. Место и роль Республики Казахстан в мировом сообществе.
14. Формирование концепции внешней политики Казахстана. Основные направления внешней политики РК.
15. Сотрудничество Республики Казахстан с международными и региональными организациями.

ЗАДАНИЯ СРСГ

1. Анализ и разъяснение глав Конституционного закона РК «О государственной независимости Республики Казахстан». Устный опрос.

2. Создание Концепции и принципов внешней политики РК и образование внешнеполитических учреждений. Письменная контрольная работа.

3. Взаимоотношения РК со странами Европы. Письменная работа (студент сам выбирает страну, раскрывает политические, экономические и культурно-гуманитарные связи, указывает использованную литературу, объем – не менее 7-8 страниц).

4. Сотрудничество РК с ОБСЕ. Устное сообщение, обмен мнениями. Показать результаты и историческое значение председательства РК в ОБСЕ.

5. Сотрудничество РК с исламским миром и международными организациями тюркоязычных государств. Сравнительный анализ с использованием таблиц и схем. Письменная работа. Доклады и рефераты.

6. Проект по истории независимого Казахстана. Для выполнения проекта сдается абстракт. Количество участников не должно превышать 4-5 студентов.

7. Цели, ход и результаты государственных программ, принятых Республикой Казахстан:

- Болашак;
- Культурное наследие;
- Нурлы кош;
- Здоровый Казахстан;
- Доступное жилье;
- Ускоренное индустриально-инновационное развитие;
- Государственная программа развития образования;
- Государственная программа развития и функционирования языков. По выбору студентов готовится презентация по одной из программ. Студенты должны внести свои предложения.

8. Цели, ход и результаты национальных проектов Республики Казахстан:

- OSCE 2010;
 - Съезд представителей мировых и традиционных религий;
 - ЕХРО – 2017;
 - Ассамблея народа Казахстана;
 - Астанинский экономический форум;
 - Председательство Казахстана в Организации Исламская конференция.
- По выбору студентов готовится презентация по одному из проектов. Студенты должны внести свои предложения.

9. Подготовка диаграммы внутреннего развития Республики Казахстан: студенты с помощью контент-анализа стремятся дать собственную оценку внутрен-

ним изменениям в стране.

- политической;
- социальной;
- экономической;
- культурной.

Задание принимается в виде Microsoft Excel.

ТЕМЫ СРС

1. Значение труда Н.А.Назарбаева «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.).
2. Особенности современной казахской государственности в сравнении с древними государствами на территории республики и Казахского ханства. Основные ценности и уникальность работы Н.А. Назарбаева «Казахстанский путь».
3. Послание Президента Республики Казахстан-Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» (14 декабря 2012 года).
4. Казахская модель экономического развития.
5. Созидательный этап экономических преобразований Казахстана и их результаты.
6. Приоритетные отрасли развития экономики (промышленность, аграрный и финансово-банковский секторы) и их будущее.
7. Мировой экономический кризис и его завершение.
8. Послекризисное развитие экономики и финансового сектора.
9. Государственная программа индустриально-инновационного развития и первые успехи ее реализации.
10. Приоритеты стратегического плана «Казахстан- 2020».
11. Траектория устойчивого экономического развития Казахстана.
12. Новая экономическая политика – «Нұрлы жол – путь в будущее» - ответ Казахстана на вызовы глобализации.
13. Социальное обновление и этнодемографические процессы.
14. Зимние Азиатские игры 2011 года в Астане и Алматы, достижения казахстанских спортсменов на 7 Зимних Азиатских играх.
15. Здоровый образ жизни – основа формирования будущности нации.
16. Основные цели и задачи обновления современной системы образования.
17. Обновление содержания системы образования.
18. Введение трехступенчатой системы подготовки специалистов: бакалавр – магистр - PhD.
19. Миграция, демографические процессы, изменения в этнической структуре народа Казахстана.
20. Программа «Нұрлы көш» и возвращение соотечественников.
21. Демократизация и обновление общественно-политической жизни Республики Казахстан.
22. Гражданское общество, его политические и общественные институты.
23. Развитие неправительственных организаций, профсоюзов, гражданских общественных институтов.
24. Основные направления молодежной политики.

-
25. Осуществление направлений духовного обновления народа.
 26. Правовое обеспечение свободы вероисповедания и межконфессиональное согласие в Казахстане.
 27. Государственная программа «Культурное наследие»: цели и основные направления его осуществления.
 28. Сохранение и возрождение исторических и архитектурных памятников.
 29. Суть и значение национальной идеи «Мәңгілік Ел».
 30. Приоритеты в сфере внешнеполитических отношений Казахстана.

ГЛОССАРИЙ

- Человек** - высшая ступень живых организмов на земле, основной субъект и объект политических и общественных отношений.
- Права человека** - отношения и гарантии между отдельными лицами и правительствами, которые определяют благополучие и жизнеобеспечение.
- Адаптация** - приспособление к внешней и внутренней среде системы.
- Белые пятна** – неизученные, неправильно истолкованные и искаженно написанные темы.
- Альянс** – союз, объединение организаций, заключенные на основе соглашений для достижения общих целей.
- Антидемпинг** - устойчивость к экспорту товаров за вычетом стоимости.
- Власть** - (1) способность влиять на действия людей, действия, судьбы с помощью определенных людей (власть, мотивация, закон, насилие); 2) политическая власть лиц; 3) система государственных органов; 4) должностные лица и органы государственной власти и администрации.
- Беженцы** - люди, вынужденные переезжать в другую страну, под влиянием и для противостояния определенным силам (политическое, экономическое, этническое давление, война, стихийное бедствие).
- Медиа (СМИ)** — систематическое средство вещания для широкой публики: пресса, радио, телевидение.
- Организация Объединенных Наций (ООН)** - самая влиятельная, универсальная международная организация, объединяющая большинство государств мира.
- Геополитика** – политика, проводимая внешней политикой, связанной с географическими факторами (территория, природные условия, полезные ископаемые и т. д.). Основатели этой теории Ф. Ратцел, Х. Маккиндер и др. считают, что экономическое, политическое, социальное положение и развитие общества связаны с географической средой.
- Кризис** - (греч. krisis - поворотный момент) - переходный период до изменения в обществе; усугубление социального положения, опасная и нестабильная ситуация.
- Декларация** - (лат. declaratio - объявление, уведомление) - 1) официально опубликованная программная информация. 2) документ, торжественно провозглашающий основные принципы государственной политики и правовых, международных отношений.
- Делимитация** - определение местоположения и направления государственной границы между соседними государствами.
- Депозитарий** - в международном праве государственная или международная организация, взявшая на себя обязательство соблюдать текст международного договора и сохранять документ о его ратификации.

- Доктрина** - политическая теория, учение в обобщенном виде показывающая политические, экономические и военные цели.
- Религия** - отношение человека к миру и бытию, к окружающему миру, к природе, к окружающей среде. Основным признаком является человеческий ум, чувство сознания, признание и принятие его как данность. Религия – вера в Бога, который соединяет мир.
- Европартенариат** - программа поддержки малого бизнеса Евросоюза.
- Суверенитет**- (нем. souveranitat, франц.souverainete - верховная власть) - полная независимость государства во внешней политике и верховенство государственной власти во внутренней политике страны.
- Евроцентризм** – научная теория, доказывающая, что истинные достижения в области науки, образования, культуры, литературы, искусства и т. д. присущи только Европе.
- Публичность** - основной инструмент раскрытия негативных явлений и недостатков, восстановления и демократизации общества.
- Глобализация** - (англ. Global - мировой, всемирный), процесс создания новых глобальных политических, экономических, культурных и информационных сфер.
- Светское государство** - государство, возникшее в результате отделения государства от церкви, регулируемое не на религиозных нормах, а на гражданской основе и не принимающего религиозного решения государственными органами.
- Закон** - внутренняя, содержательная и устойчивая связь явлений с систематической его трансформацией.
- Идеология** - совокупность общественных идей, теорий и взглядов.
- Идентификация** – ощущение и понимание принадлежности человека к определенной социальной (национальной, классовой, политической и т. д.) группе и единой участи. Это слово в научную литературу ввел З. Фрейд.
- Конфликт** - противоречие сил, взглядов, целей и интересов. Это может привести к напряженному конфликту, а политическая напряженность может привести к политическому кризису.
- Цивилизация** - совокупность материальных и духовных достижений общества. Концепция казахской цивилизации получило начало от древних цивилизаций, а степной вид сформировался в период Казахского ханства.
- Патриотизм** - моральный и политический принцип, социальное осознание, его содержание - любовь к Отечеству, преданность, гордость за свое прошлое и настоящее и стремление к защите интересов Родины.
- Референдум** - (лат. referendum – то, что будет объявлено) - всенародное голосование по важным государственным вопросам.
- Реформа** - французский + лат. перестрою. Изменения, перестройки в общественной структуре (порядок, институты, учреждения) с сохранением основ социальной структуры.
- Политика** – первоначально означало государственные и общественные дела или искусство государственного управления. Позже его значение расширилось и имеет следующее значение: 1) деятельность граждан и отдельных лиц, учреждений, отношения между государствами, группами, нациями и крупными социальными группами, которые направлены на реализацию, защиту их интересов и захват политической власти; 2) участие в делах государства, определение цели, содержания его деятельности; 3) в истории развития человеческого общества этот термин часто относится к намерениям, целям и видам действий лидера и его соратников, умело скрытых; 4) на обычном языке - характер дей-

ствий, направленных на достижение определенной цели в отношениях между людьми; 5) совокупность ежедневных вопросов или событий государственной и общественной жизни.

Политические институты - политическое учреждение с организованной структурой, централизованным подчиненным, исполнительным аппаратом, имеющее особых представителей. Например, в него входят государство, политические партии, профсоюзы, кооперативная молодежь, женщины и др. организаций и ассоциаций.

Политические сокровища - идеи, отношения, концепции, ориентированные на политическую деятельность. Например, к ним относятся «свобода», «равенство», «справедливость», «социальная защита», «терпимость» и др. ценности.

Политическая культура - система указов и резолюций об исторических политических тенденциях, сокровищах, самореализации человека, связанных с взаимоотношениями между властью и гражданами.

Политический процесс - 1) изменения и развитие политической системы, явлений общества во времени и пространстве; 2) определенный процесс, достигший окончательного конкретного результата.

Политическое сознание - понимание и восприятие политической жизни. Прежде всего, речь идет о понимании политических идей, взглядов, целей и интересов в обществе, участие в политической власти.

Политическая стабильность - сохранение политической системой своей структуры и возможность эффективной жизнедеятельности в период различных внутренних и внешних изменений.

Нация - историческая общность людей, связанная общей территорией, языком, экономической жизнью, менталитетом, национальной культурой и бытом.

Электорат - группа людей, которая имеют право голосовать при выборе в международные организации, государственные органы, отдельных сотрудников.

Элита - группа людей, занимающих особое место в политике, экономике и духовной жизни, благодаря своим знаниям, деловым качествам и профессионализму.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Назарбаев Н.А., «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», Алма-Ата, 1992 год.
2. Новейшая история Казахстана. Хрестоматия (1939-2005), ред. басқарған т.ғ.д., проф. Қ.С.Қаражан. – Алматы, 2006
2. История Казахстана. В 5-ти томах. 4- 5-й том. Алматы: Атамұра, 2010.
3. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Атамұра 2003
4. Алтаев А.Ш., Жангутин Б.О. История Казахстана: Хрестоматия. Т. 2. – Алматы, 2008.
5. Кан Г.В. История Казахстана: Учебное пособие для вузов. – Алматы, 2010.
6. История независимого Казахстана - Алматы: «Казак энциклопедиясы», 2011
7. История Казахстана. Курс лекций. Под ред. К.С. Каражан. – Алматы, 2012.
8. Назарбаев Н.А. Қазақстан – 2050. Новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента РК народу Казахстана. 14 декабря 2012 года. - Алматы, 2012.
9. Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 года.
10. Малиновский В.А. Казахстан: в новый мир с обновленной Конституцией // Сб. материалов «круглого стола» «Конституционная реформа – новый этап в развитии Казахстана». – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2007.
11. Размышления у подножья Ұлытау. Интервью Президента РК Н.А. Назарбаева агентству «Хабар». КазИнформ, 2014. <http://www.akorda.kz>
12. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы. / www.akorda.kz

СОДЕРЖАНИЕ

I Раздел. КАЗАХСТАН В ГОДЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ (1985-1991гг.)

§1. Рост кризисных явлений в социально-экономическом развитии.....	10
§2. Декабрьское восстание 1986 года: причины, последствия, историческое значение	17
§3. Афганская война (1979-1989 гг.) и участие в ней казахстанцев	
§4. Распад СССР и образование СНГ	

II Раздел. КАЗАХСТАН-СОСТОЯВШЕЯ НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

Глава 1. Образование и становление независимого Казахстана34

§1. Провозглашение государственной независимости и принятие символов	34
§2. Формирование государственных институтов	38
§3. Конституционные реформы	44
§4. Укрепление Государственных границ	49

Глава II. Казахстанская модель экономического развития52

§1. Начальный этап рыночных преобразований. Экономические трудности переходного периода и меры по их преодолению.....	52
§2. Созидательный этап экономических преобразований Казахстана и их результаты.....	57
§3. Стратегия индустриально-инновационного развития и ее реализация	63
§4. Развитие аграрного сектора экономики	73
§5. Внешнеэкономическое сотрудничество и инвестиционная деятельность	79

Глава III. Социальная модернизация и социально-демографические процессы84

§ 1 Динамика уровня и качества жизни населения.....	84
§ 2 Изменения в социально-демографической и этнической структуре населения ..	99
§ 3 Программа «Нұрлы кәш» и возвращение соотечественников.....	107
§ 4 Развитие науки и образования	115

Глава IV. Общественно-политические процессы128

§1. Демократизация общественно-политической жизни.	128
§2. Развитие гражданского общества, его политических и общественных институтов.....	133
§3. Межнациональные и межконфессиональные отношения: основы стабильного развития казахстанского общества	138
§4 Основные направления молодежной политики	146

Глава V. Духовная модернизация народа Казахстана	152
§1 Историческое сознание и формирование патриотизма	152
§2. Политика Республики Казахстан по возрождению казахского языка	160
§3. Государственная программа «Культурное наследие»	165
§4. Трудности и противоречия культурно-религиозной перестройки	169
Глава VI. Республика Казахстан в мировом сообществе	173
§1. Выход Казахстана на мировую арену.....	173
§2. Основные факторы и направления внешней политики РК	176
§3 Республика Казахстан и международные организации.....	182
§4. Казахстан и интеграционные процессы.....	200
§5. Казахстан и проблемы мировой и региональной безопасности	204

Учебное издание

Омарбеков Талас Омарбекович
Сайлан Болат Санабаевич
Алтаев Аскар Шаукатович
Қозыбақова Фатима Ақынбаевна
Рысбекова Салтанат Туяқбаевна
Абикенова Қульзира Естаевна
Сабырхан Смағұлов

ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА (ҚАЗАҚ ЕЛІ)

УЧЕБНИК ИЗ ЧЕТЫРЕХ КНИГ

Книга 4

**Независимый Казахстан: предпосылки образования,
становление и развитие**

ИБ №

Подписано в печать 25.09.2018. Формат 70x100 1/12. Бумага офсетная.

Печать цифровая. Объем п.л. Тираж экз. Заказ №.

Издательский дом «Қазақ университеті»

Казахского национального университета им. аль-Фараби.

050040, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71.

Отпечатано в типографии издательского дома «Қазақ университеті».